



ДОКЛАД

*«О состоянии
гражданского общества
Тверской области
в 2017 году»*

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| Введение | 4 |
| I Гражданская активность: динамика и направления | 6 |
| 1.1. Структура гражданского общества Тверской области | 6 |
| 1.2. Добровольчество | 10 |
| 1.3. Гражданская активность молодежи | 16 |
| 1.4. Общественные советы | 20 |
| 1.5. Общественная наблюдательная комиссия | 24 |
| 1.6. Правовое просвещение и общественная экспертиза | 26 |
| II Общественный взгляд на актуальные темы региона | 33 |
| 2.1. Предложения жителей по повышению качества и доступности медицинской помощи | 33 |
| 2.2. Участие населения в благоустройстве территорий | 37 |
| 2.3. Реализация проекта «Экология – 2017» | 40 |
| 2.4. Туризм как основа развития экономики Тверской области | 46 |
| 2.5. Социальная ответственность гражданского общества | 51 |
| 2.6. Общественный контроль в образовании | 57 |
| 2.7. Эффективное использование культурного потенциала региона | 62 |
| 2.8. Выборы – 2017 | 64 |
| Заключение | 67 |

ВВЕДЕНИЕ

Доклад о состоянии гражданского общества в Тверской области подготовлен Общественной палатой Тверской области в соответствии со ст.30 Закона Тверской области «Об Общественной палате Тверской области» № 70-ЗО от 01.10.2014 г. (в редакции Закона Тверской области от 05.05.2017 № 33-ЗО)

Сегодня некоммерческий сектор находится на подъеме своего развития. В качестве основных признаков гражданского общества можно выделить национальное согласие и стабильность конституционных положений. Эти положения в полной мере соответствуют современной России.

Сплочением россияне ответили на международные вызовы, сложную политическую ситуацию в мире. Недоброжелатели России все чаще делают акцент на размывание собственных, национальных ценностей. Однако внутренним единством граждане России успешно препятствуют внедрению чуждых образов мысли и жизни. Исторически Россия была крепка духовными, морально-нравственными устоями. Сегодня традиции и заветы предков помогают следовать историческому пути. Санкции западных стран, отстранение России от участия в Олимпиаде-2018 обеспечили консолидацию общества и сплочение россиян вокруг Главы государства. В такой непростой обстановке государство развивает меры поддержки, повышает качество оказания государственных услуг, учитывает пожелания россиян, комплексно решает социальные задачи и точно проблемы отдельных семей.

На фоне сложившейся политической обстановки в Тверской области активизировалось участие общественных объединений в принятии управленческих решений, конструктивном разрешении местных вопросов, приобщении широких слоев населения к волонтерской деятельности. Так, региональная общественная организация «Кибердружина» оказывает реальную помощь детям, попавшим под влияние разрушающей игры «Синий кит», проводит профилактическую работу с родительской общественностью. Созданный по инициативе Губернатора Тверской области И.М. Рудени Координационный Совет по духовно-нравственному воспитанию граждан в Тверской области способствует исключению случаев вовлечения молодежи региона в радикальные исламистские организации, обеспечению восприятия обучающимися базовых национальных ценностей. Нравственное становление ребенка происходит, прежде всего, в семье. Между тем сегодня можно наблюдать ситуацию, когда родители проявляют черты инфантильности, а детям навязываются модели взрослого поведения, происходит унификация и пола, и возраста. В направлении изменения сложившейся ситуации активно работает Русская Православная Церковь, оказывая значительную духовную помощь семьям в правильном воспитании детей.

Строительство школ, детских садов, поликлиник, открытие после реставрации Путевого дворца, подготовка здания Речного вокзала к проведению восстановительных работ, социальная направленность областного бюджета – все это свидетельствует о выполнении Правительством Тверской области конституционных положений, гарантирующих достойный уровень жизни семей.

Неотъемлемой частью деятельности общественных институтов становится общественный контроль, который позволяет сделать работу государственных структур понятной, открытой и публичной. Важнейшей его составляющей является общественная экспертиза, позволяющая гражданам участвовать в обсуждении и оценке проектов нормативно-правовых актов.

Задачу сделать власть открытой для населения активно поддерживает и Губернатор Тверской области И.М. Руденя. «Надо не просто



быть открытыми, а иметь неотредактированную, без цензуры обратную связь от населения. Авторитет власти не может быть заработан и укреплен разговорами. Только конкретными делами», – считает Глава региона.

Инструменты общественного контроля активно применяются в работе Общественной палаты Тверской области. За период полномочий Общественной палаты третьего состава на пленарных заседаниях, форумах, круглых столах было выработано и предложено к рассмотрению органами государственной власти и гражданским обществом множество рекомендаций по совершенствованию правоприменительного механизма.

Сегодня общественными объединениями, составляющими основу гражданского общества, представлены интересы практически всех категорий населения. Между тем, структура гражданского общества является гибкой и подвижной, а гражданская активность проявляется не только через участие в общественных организациях. Демонстрации, акции, общественные слушания, общение в блогах, субботники, акты меценатства или благотворительности и еще многое другое – это ежедневная жизнь гражданского общества. Формы и направления гражданского участия чрезвычайно разнообразны. Институты гражданского общества требуют тщательного изучения с тем, чтобы выработать рекомендации по их совершенствованию, по конструированию механизмов их воздействия на формирование и деятельность органов государственной и муниципальной власти, механизмов общественного контроля.

Основной тенденцией развития современного гражданского общества становится рост популярности идей волонтерства и добровольчества. В связи с этим в органах власти сформирован запрос на квалифицированные услуги волонтера. 2017 год принес новый статус НКО – «исполнитель общественно полезных услуг», который должен помочь организациям стать более устойчивыми, исключить их зависимость от краткосрочных субсидий и грантов. Эту деятельность предстоит совершенствовать и развивать, в том числе решая вопросы и на законодательном уровне. 2018 год в стране объявлен Годом добровольца и волонтера. Это даст значительный импульс развитию всего гражданского общества.

Доклад затрагивает целый ряд вопросов, волнующих региональное сообщество: состояние и модернизацию сферы здравоохранения региона, экологические проблемы, поддержку незащищенных слоев населения, вопросы молодежной политики, культуры и другое. В тематических разделах представлены итоги работы общественных советов в муниципальных образованиях, примеры эффективных практик общественных объединений.

Доклад адресован всем институтам гражданского общества и содержит описание основных вопросов, которым уделялось пристальное внимание со стороны общественности в уходящем году, возможные пути и способы решения проблем повышения качества жизни населения тверского края.

I. ГРАЖДАНСКАЯ АКТИВНОСТЬ: ДИНАМИКА И НАПРАВЛЕНИЯ

1.1. Структура гражданского общества Тверской области

Гражданское общество многомерно. Оно включает в себя многочисленные общественные объединения, выполняющие роль посредника между государством и обществом. Они формируют общественные интересы и устремления, дают возможность публичного высказывания группам населения, защищают права граждан. Также гражданское общество включает в себя разнообразные инициативы, направленные на совместное решение задач. Активный гражданин по-прежнему является ядром гражданского общества.

Для того чтобы гражданское общество эффективно отстаивало свои интересы, необходим ряд условий.

В первую очередь, должны быть созданы благоприятные условия для деятельности некоммерческих организаций, а граждане должны активно участвовать в их работе. Важным показателем состояния гражданской активности является развитие различных форм благотворительности и добровольчества.

Основу гражданского общества в тверском регионе составляют многочисленные общественные объединения, Общественная палата Тверской области, общественные советы (палаты) в муниципальных образованиях Тверской области, общественные советы при исполнительных органах государственной власти Тверской области.

По данным Управления Министерства юстиции России по Тверской области, на 01.12.2017 г. в Тверской области зарегистрировано 2117 некоммерческих организаций (2461 – в 2016 г.; 2505 – в 2015 г.).

В их числе – 27 национально-культурных автономий, 154 некоммерческих партнерства, 701 общественное объединение, 17 общественных движений, 62 политические партии, 294 религиозные организации, 6 органов территориального общественного самоуправления (ТОС) и прочие.

Общее количество некоммерческих организаций в регионе за последние три года заметно снизилось. Связано это, вероятно, с ликвидацией НКО, давно прекративших реальную деятельность и только числившихся в реестре.

Среди новых организаций: Фонд инвестиционного развития территорий, Тверское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России», Тверская областная общественная военно-патриотическая организация «Память 6-й роты ВДВ», Тверская региональная общественная организация содействия духовному, физическому и интеллектуальному развитию «Спарта», Тверская региональная общественная организация по содействию развитию института семьи как основы духовно-интеллектуального развития ребенка «Центр семейного образования "Наши дети"», Благотворительный Фонд помощи детям «Радость», Тверской фонд развития культуры «Отчий дом» и прочие.

Заметные изменения в самой структуре некоммерческих организаций. В 2010 году был законодательно введен отдельный вид НКО – социально ориентированные (СОНКО). Их задачей является решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации. Следует отметить рост количества социально ориентированных НКО: их количество на сегодняшний день составляет примерно 60% от общего числа некоммерческих организаций.

В 2017 году появились НКО, исполняющие общественно полезные услуги. Под ними понимаются социально ориентированные НКО, ко-

Структура зарегистрированных НКО Тверской области по организационно-правовым формам (по информации Министерства юстиции РФ)



торые не менее года «оказывают общественно полезные услуги надлежащего качества» и не являются иностранными агентами. Те, кто попадают в соответствующий реестр, могут рассчитывать на субсидии от государства.

Перечень поддерживаемых государством общественно полезных услуг охватывает два десятка приоритетных направлений. Среди них предоставление социального обслуживания на дому, содействие в трудоустройстве, реабилитация и социальная адаптация инвалидов, социальное сопровождение лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Здесь же профилактика детской безнадзорности и социального сиротства, социальная адаптация оставшихся без попечения детей, организация детского отдыха и оздоровления, дошкольного и общего образования. Еще один блок касается поддержки и социальной реабилитации пожилых, инвалидов, наркозависимых.

И если некоммерческая организация действует в перечисленных сферах, то в первую очередь она должна получить заключение о высоком качестве своих общественно полезных услуг. В это понятие входит соответствие содержания услуги установленным требованиям, квалификация исполнителя, удовлетворенность потребителя, открытость и доступность информации об НКО.

По признанию самих организаций, получение статуса исполнителя общественно полезных услуг идет очень медленно.

По сведениям Минтруда России, на 1 января 2017 года в реестры поставщиков социальных услуг включено 1047 негосударственных организаций, в том числе 705 некоммерческих организаций. В Тверской области таких организаций пока нет.

В то же время глава государства В.В. Путин ставит задачу не просто вести реестр, а значительно его расширять, отмечая, что «стране нуж-

ны тысячи таких организаций, которые готовы брать на себя ответственность, выступать надежным партнером государства в социальной сфере». Путин отмечает, что сотрудничество региональных властей с такими организациями позволит «многое сделать в маленьком поселке и в большом городе». В свою очередь Правительство РФ утвердило критерии, по которым будет составляться рейтинг регионов в области поддержки социально ориентированных НКО и социального предпринимательства.

Итоги конкурса 2017 года – победители от Тверской области (информация сайта «Фонд президентских грантов»)

ПОБЕДИТЕЛИ КОНКУРСА

| Конкурс | Регион | Грантовое направление |
|--|------------------|-----------------------|
| 2017-1 | Тверская область | Все |
| Поиск (номер заявки, название проекта, организации, ОГРН, ИНН) | | |

| Регистрационный номер заявки | Наименование организации (регион) | Рейтинг заявки | Грантовое направление | Название проекта |
|------------------------------|--|----------------|--|---|
| 17-1-014625 | РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СТУДЕНЧЕСКИЙ СПОРТИВНЫЙ СОЮЗ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ "БУРЕВЕСТНИК" (Тверская область) | 65,50 | охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни | Тверские студенческие игры |
| 17-1-012115 | ЧАСТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "РУССКАЯ ШКОЛА" (Тверская область) | 74,00 | поддержка проектов в области науки, образования, просвещения | Инструменты мягкой адаптации образовательных инноваций ФГОС-2 для массового образования на основе учебного пособия нового поколения "Каллиграфия букв: развивающие прописи" |
| 17-1-008607 | АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ КУЛЬТУРНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ЦЕНТР РУССКОГО ЯЗЫКА И РУССКОЙ КУЛЬТУРЫ" (Тверская область) | 76,75 | поддержка проектов в области культуры и искусства | «Страницы забытой истории. Путь к возрождению!» |
| 17-1-005854 | БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЙ ФОНД «ИМЕНИ СЕСТРЫ МИЛОСЕРДИЯ ЕКАТЕРИНЫ БАКУНИНОЙ» (Тверская область) | 77,50 | сохранение исторической памяти | Возрожда милосердие - милосердием возродимся |
| 17-1-002381 | ТВЕРСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ИНВАЛИДОВ «ВСЕРОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО ГЛУХИХ» (Тверская область) | 65,33 | поддержка молодежных проектов, реализация которых охватывает виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» | Межрегиональный конкурс "Битва жестов" |
| 17-1-000909 | ТВЕРСКАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПОИСКОВО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "ПАМЯТЬ ПОКОЛЕНИЙ" (Тверская область) | 89,50 | сохранение исторической памяти | Поисково-мемориальный проект "Ржевский выступ" |
| 17-1-000694 | ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ "ДЕТСКАЯ ДЕРЕВНЯ ШУМИЛОВО" (Тверская область) | 72,00 | поддержка молодежных проектов, реализация которых охватывает виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» | Профориентация сельской молодежи и развитие навыков технического творчества |
| 17-1-000457 | ТВЕРСКАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ И РЕАБИЛИТАЦИИ НАРКОЗАВИСИМЫХ "РАДУГА" | 75,00 | охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни | "ДОРОГА К ЖИЗНИ!" |

Распределение проектов по грантовым направлениям



В этой связи можно ожидать, что социально ориентированным НКО с 2018 года будет уделяться больше внимания со стороны Правительства Тверской области. Однако НКО рассчитывать на безоговорочную поддержку не стоит – для этого надо проявлять больше активности.

За последние четыре года благодаря конкурсам по распределению грантов было реализовано более 300 социальных проектов. Это важные практики в сферах патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи, профилактики и охраны здоровья граждан, оказания помощи тяжело больным людям, инвалидам, ветеранам, малоимущим, экологической безопасности, гармонизации межнациональных отношений и прочее.

В то же время Общественная палата Тверской области отмечает слабый контроль за расходованием средств, выделенных из бюджета для НКО на разные цели и в разной форме. В ходе проведения общественной экспертизы были сделаны замечания о выделении субсидий на цели, не связанные с мероприятиями социальной направленности или обращено внимание на неэффективность финансируемого проекта. Более подробно об этом речь пойдет в следующих разделах.

По иному обстоит ситуация с «президентскими» грантами. С 2017 года порядок распределения грантов кардинально изменился: на смену девяти операторам пришел единый Фонд президентских грантов. А оценку заявкам дает Координационный комитет по проведению грантовых конкурсов. Новая система оценки включает в себя контроль расходов некоммерческих организаций по счетам и качественную оценку содержания проектов. Внимание общества позволит не допустить нарушений.

Конкурсы 2017 года в итоге открыто показали новый курс внутренней политики страны – на активное включение НКО в социальную часть обязательств государства. Одним из основных критериев оценки проектов стала актуальность проблемы и социальная значимость проекта. И если в 2016 году среди победителей большой процент одобренных заявок был с патриотическим уклоном, то в этом году ставка делается на охрану здоровья, пропаганду здорового образа жизни и проекты в области науки и образования.

По-прежнему уровень осведомленности наших граждан о деятельности некоммерческих организаций и уровень доверия к ним остаются низкими. Они все больше предпочитают участвовать в добровольческой активности индивидуально или через неформальные инициативные группы и значительно меньше участвуют в добровольчестве в рамках некоммерческих организаций.

Еще одной наиболее эффективной формой гражданского участия в государственном управлении продолжают оставаться общественные советы. В Тверской области советы при органах власти появились в 2012 году. Однако за несколько лет практики работы общественных советов потребовалось внесение изменений в порядок их формирования и деятельности. В 2017 году общественные советы при исполнительных органах государственной власти были сформированы по новому принципу. Об этом речь пойдет в соответствующем разделе настоящего Доклада.

В муниципальных образованиях общественные советы и палаты эффективно работают с населением, взаимодействуют с органами муниципальной и государственной власти, организациями и учреждениями.

Гражданское общество традиционно наиболее активно действует на уровне местного управления. Именно на местном уровне граждане решают ближайшие задачи организации своего жизненного пространства. Здесь вырабатываются микромоделли гражданской самоорганизации и взаимоотношений муниципальных властей и граждан. Насколько эти отношения гармоничны и насколько активны граждане в обустройстве своего дома, подъезда, улицы и города – от этого во многом зависит авторитет и сила гражданского общества всего региона.

На сегодняшний день во всех 43 муниципальных образованиях Тверской области общественные советы включены в работу. Примеры их деятельности отражены на страницах Доклада.

С каждым годом советы все активнее реализуют функцию общественного контроля, экспертно-консультативную и совещательную функции, проводят независимую оценку работы учреждений, экспертизу программ и проектов решений органов власти. С помощью Общественной палаты Тверской области был урегулирован персональный состав общественных советов, чтобы их деятельность по праву смогла называться общественной. Накопленный опыт работы теперь позволяет советам вести деятельность открыто, публично, тиражируя свои практики на специальных семинарах, публичных отчетах, через средства массовой информации.

1.2. Добровольчество

Добровольчество играет важную роль в реализации молодежной политики, обеспечении вовлечения молодёжи в социальную практику. Молодежное добровольчество способствует получению новых знаний, практического опыта, формированию лидерских качеств, умению работать в команде, воспитанию молодежи социально активными личностями.





Иными словами, добровольчество следует рассматривать, как системообразующий элемент формирования гражданской социальной ответственности, один из важных способов развития гражданского общества.

В 2017 году на территории региона проводился комплекс мероприятий, направленных на развитие и популяризацию добровольческой деятельности, вовлечения в нее молодежи. В 43 муниципальных образованиях Тверской области созданы и успешно действуют региональные волонтерские штабы, а также многочисленные общественные организации, движения и клубы. В их числе: добровольческий центр ТвГТУ «ДоброТех», общественное объединение «Добровольцы», добровольческое студенческое объединение ТвГУ «Силы Добра», региональное общественное движение «Волонтеры Победы», педагогический отряд «Лифт», Тверское региональное Общественное движение гражданских инициатив «Доброе дело», Благотворительный фонд «Архангел», Тверская региональная общественная экологическая организация «Мой любимый город», Тверское областное учреждение «Важное дело» и многие другие.

В развитии данного направления важно отметить реализацию следующих социально значимых проектов: «Дворовый тренер», «Безопасные дороги», «Картинный дворик», «Подари дрова», «Здоровая Тверь», «Капля надежды» (по забору крови для тяжелобольных людей) и многие другие. Два последних из перечисленных проектов являются лауреатами первой степени национальной премии «Соучастие» за развитие донорского движения в России.



В Тверской области продолжают вести работу крупные благотворительные организации – такие, как «Добрый мир», «Константа», «Надежда», фонд имени Виктории Рудневой и другие. В рамках программ этих фондов оказывается помощь больным детям, поддерживаются семьи, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, одиноко проживающим пожилым людям.

Зарекомендовала себя и получила широкий общественный резонанс благотворительная акция «Подари дрова». Проводит ее Тверское региональное Общественное движение гражданских инициатив «Доброе дело». В 2017 году акция проводится уже четвертый год подряд. Таким образом, одинокие старики из небольших деревень и поселений имеют шанс получить помощь и тепло.



Еще одна инициатива движения «Доброе дело» – помощь собраться в школу детям из малообеспеченных семей в Тверской области. Общими силами подготовлены к школе 500 ребятишек.

Стоит отметить, что руководитель регионального общественного движения гражданских инициатив «Доброе дело» Николай Романенко защитил свой проект «Подари дрова» на Всероссийском молодежном образовательном форуме «Территория смыслов на Клязьме» во Владимирской области. Тверскую область там представляли 11 человек. Только двоим из них удалось получить гранты Росмолодежи на реализацию своих проектов. Вторым проектом-победителем стал «Добрый жест» Ольги Катрук из ТвГУ, направленный на объединение глухой и слабослышащей молодежи с целью ее активного участия в общественной жизни.

Центр НКО при поддержке Администрации города Твери и Комитета по делам молодежи Тверской области организовал в Твери площадку для добрых дел. В Городском саду Твери прошел ежегодный фестиваль благотворительности и волонтерства «Площадь Добра». В программе фестиваля – благотворительные акции и творческие мастерские от тверских НКО. Все собранные средства были направлены на развитие тверских НКО. Так, на Фестивале Тверская региональная общественная организация «Стопнаркотик», Клуб «ВелоТверь» провели мастер-классы для горожан. «Мой любимый город» организовала площадку по раздельному сбору мусора и провела увлекательные мастер-классы для детей. Также программу для детей подготовили организации «Дети-Ангелы» и «Океан звуков». Проект «Physica. Начало пути» предоставил возможность участникам порисовать 3D-ручками и распечатать брелоки на 3D-принтере, решить логико-технические головоломки и совместно собрать устройства на Arduino.



Региональная общественная организация «Поисково-спасательный отряд «Сова», зарекомендовала себя как одно из эффективно работающих объединений. Все действия ее членов тесно связаны с единой диспетчерской службой, МЧС, МВД, поисковыми отрядами других регионов. Как только в полицию поступает заявление о том, что пропал человек, волонтеры сразу же

связываются с родственниками, делают ориентировку, и уже через 10 минут она вывешивается во всех соцсетях, где в течение первых пяти минут набирает не менее трех с половиной тысяч просмотров.

Членам организации очень помогает активность неравнодушных тверитян, которые быстро откликаются, звонят, чтобы поделиться информацией. Поступают звонки и от тех, кто хочет непосредственно участвовать в поисках, для них опытные волонтеры регулярно проводят обучающие курсы.

Сотни волонтеров в Тверской области отдают свое время, силы и знания на пользу людям. Они заботятся о детях и ветеранах, больных, нуждающихся, оказывают социальные услуги, наводят чистоту в местах отдыха людей, следят за общественной безопасностью, ухаживают за бездомными животными. Эту разностороннюю деятельность способно выполнять только здоровое гражданское общество.

Можно привести пример адресной помощи членами Общественного совета. В Ржевском районе тяжело заболела педагог дополнительного образования школы искусств, которая также имеет дочь инвалида. Члены ОС инициировали сбор средств для ремонта отопления в ее доме. Учителя школ района и воспитатели детских садов при участии членов общественного совета собрали необходимую сумму. Это позволило отремонтировать отопление в доме и приобрести необходимые вещи, которые облегчили условия проживания двух инвалидов. Волонтеры из Ржевского колледжа помогли весной обработать огород и посадить овощи.

«Зеленый свет» для развития добровольческих объединений сегодня дает и государство. В послании Федеральному Собранию Президент России Владимир Путин призвал региональные власти максимально привлекать к исполнению социальных услуг некоммерческие организации. Важным при этом глава государства считает именно «сердечное отношение к людям».

Такая поддержка со стороны государства важна ввиду недостатка и нестабильности источников финансирования, слабой материально-технической базы социально ориентированных НКО.

На дискуссионной площадке Общественной палаты обсуждались вопросы развития добровольческого движения в Тверской области.

Общественные организации, занимающиеся непосредственно волонтерской деятельностью или сотрудничающие с волонтерами, говорят о несовершенстве нормативной правовой базы в сфере добровольчества. Решением могла бы стать разработка областной программы развития добровольчества или регионального закона. Единства мнений, однако, здесь не наблюдается. Некоторые считают, что подобный шаг лишь зарегистрирует добровольческую деятельность, которая должна идти, что называется, «по зову души».

Волонтерская книжка. Что это? Попытка пересчитать волонтеров, организовать, упорядочить их деятельность? Или все же конкретный шаг в подготовке профессионала, имеющего в багаже зафиксированный



бесценный опыт? И опять мнения разделились.

Существует позиция, что волонтер должен иметь «портфолио», чтобы к нему обращались за помощью как к профессионалу. Для молодежи волонтерская деятельность – это не только шанс приобрести опыт работы в определенных проектах, познакомиться с интересными людьми. Он получает чувство глубокого удовлетворения от того, что день прожит не зря и ты причастен к огромной армии неравнодушных во всем мире. И чем больше «спасибо» в его копилке, тем сильнее он мотивирован.

Существует проблема недостаточной информированности общества о деятельности добровольческих организаций. Кроме того, попытки мошенничества на этой почве вызывают отторжение и недоверие граждан.

Этот вопрос обсуждался за круглым столом в областной библиотеке имени Горького. Крупные благотворительные организации выразили озабоченность, которую вызывает сбор наличных денег на улицах и в общественных местах. Его активно ведут никому не известные организации, чья добросовестность ничем не подтверждена, и это подрывает доверие общества к самой идее благотворительности. В результате принято решение создать Союз благотворительных организаций Тверской области.



Тверская Ассоциация потанинских стипендиатов при поддержке Правительства Тверской области провела социологическое исследование в рамках проекта по развитию системного добровольчества «Добрая Тверь».

Респондентам из числа добровольцев было предложено дать определение слову «волонтер», охарактеризовать его, выделить основные черты. В итоге получилось следующее обобщенное определение.

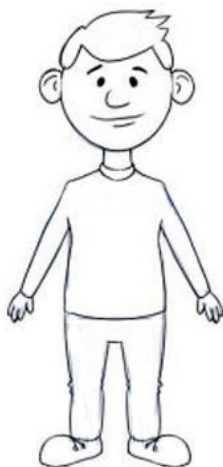
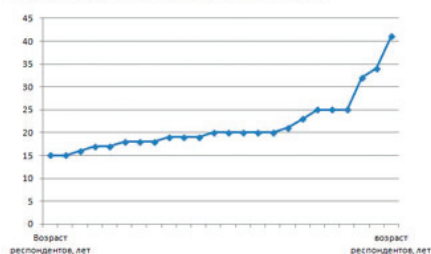
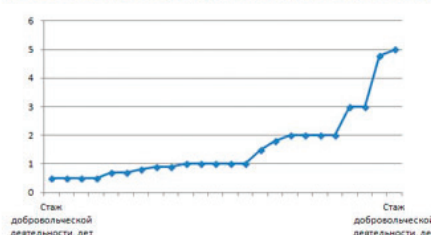
Волонтер – это человек, который бескорыстно тратит свои ресурсы (силы и время) с целью помощи другим людям (которые в этом нуждаются), городу, области, стране, не жалея себя. Помогает от души и по зову сердца (не по принуждению). Взамен он приобретает возможность найти себя, лично растет и развивается.

Истории того, как каждый респондент пришел к добровольчеству, сильно отличаются: кто-то попал в добровольческую организацию случайно, чтобы разнообразить свой досуг и задержался там уже больше, чем на 2 года; кто-то пришел осознанно. Но все же основными причинами, по которым респонденты стали добровольцами, опрошенные назвали желание помогать и быть полезными.

37% сказали, что ими движет равнодушное отношение к происходящему вокруг. 10% придерживаются мнения, что добровольчество – это путь не только к приобретению полезных навыков и опыта, но и возможность профессионального самоопределения.

Портрет типичного волонтера сложился из следующих факторов:

Он учится, при этом не работает на постоянной работе с полным графиком (с 9:00 до 18:00 офисным менеджером, например). Бывают исключения, но в таком случае основная рабочая деятельность и деятельность добровольческая, как правило, тесно связаны (пример: координатор Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы» работает в подростково-молодежном центре г.Твери, одним

ВОЛОНТЕР**СРЕДНИЙ ВОЗРАСТ: 22,5 ГОДА****ДОБРОВОЛЬЧЕСКИЙ СТАЖ: 1 ГОД 8 МЕС.****26% МУЖ.
ПОЛ****74% ЖЕН.
ПОЛ**

- ✓ УЧИТСЯ
- ✓ НЕ ЖЕНАТ/ НЕ ЗАМУЖЕМ
- ✓ НЕ ИМЕЕТ ДЕТЕЙ
- ✓ ИМЕЕТ РЕСУРСЫ (СИЛЫ И ВРЕМЯ)
- ✓ ПОМОГАЕТ ОТ ДУШИ И ПО ЗОВУ СЕРДЦА

ИДЕАЛЬНЫЙ ПОРТРЕТ:

- ОТВЕТСТВЕННЫЙ
- ОТЗЫВЧИВЫЙ
- КОММУНИКАБЕЛЬНЫЙ
- СТРЕССОУСТОЙЧИВЫЙ
- ПУНКТУАЛЬНЫЙ
- ВЕЖЛИВЫЙ
- ИМЕЕТ ОПЫТ РАБОТЫ
- АККУРАТНЫЙ
- ДОБРЫЙ

из ключевых направлений которого является воспитание патриотизма у подрастающего поколения).

Не женат/не замужем, а значит, имеет больше свободного времени для занятия добровольчеством (а порой, заинтересован найти своего/свою будущего мужа/жену с такими же ценностями, как у него/нее, среди добровольцев). Как правило, если у добровольца сложилась семья, он ведет совместную добровольческую деятельность всей семьей (добровольцами с семьями добровольчество воспринимается как вид досуга – «повод провести время хорошо и с пользой для общества»). Не имеет детей, а значит, имеет больше свободного времени для занятия добровольчества.

Имеет ресурсы: силы и время. Пожалуй, один из важнейших элементов описания волонтера, который включает в себя все предыдущие понятия, т.к. в каждом пункте (не женат/замужем, не имеет детей, учится) бывают исключения, которые как раз объясняются наличием у добровольца нужных ресурсов.

В качестве антистимулов к добровольческой деятельности называлась плохая организация работ – 71%, отнимает слишком много времени – 40%, сложная работа – 30%, плохая оценка усилий добровольца – 30%, чувствовал себя лишним – 29%, неинтересно и надоело – 21%.

Ведущими мотивационными факторами в добровольческих кругах были признаны: приобретение опыта, возможность общения с единомышленниками, общественное признание, уважение окружающих, самовыражение и самоопределение.

Как выяснилось в ходе исследования, добровольцы посвящают волонтерской деятельности от 30 часов в месяц до трех с половиной (в среднем) часов в сутки ежедневно на протяжении месяца. И готовы увеличить время на добровольческую деятельность, если это не причинит ущерб основной деятельности респондентов (учеба, работа, отношения в семье).

Количество волонтерских часов варьируется от количества добровольческих акций и каждый месяц разное – респонденты оценивали их количество в среднем.

На вопрос о том, нужен ли городу единый информационный портал, который будет вмещать в себя всю информацию о действующих добровольцах и запросах на волонтерскую помощь, ответы респондентов были единогласны: нужен.

Таким образом, волонтерская деятельность в Тверском регионе активно реализуется молодежными организациями и успешно помогает решать актуальные социальные задачи.

1.3. Гражданская активность молодежи

Сегодня молодежь Тверской области – это более 260 тысяч наших земляков от 14 до 30 лет, более 160 тысяч сотрудников различных предприятий, более 100 тысяч добровольцев, помогающих тем, кто рядом. Молодежь – главная движущая сила региона.

Глава региона И.М. Руденя приоритетным направлением молодежной политики в Тверской области определил патриотическое воспитание. Данные соцопросов фиксируют, что более 80% молодых жителей Тверской области считают себя патриотами.

Патриотическое воспитание в Верхневолжье ведется постоянно и успешно как органами государственной власти, так и общественными организациями. На уровне региона в 2017 году была заложена законодательная база, на основе которой станут решаться все актуальные задачи в сфере патриотического и нравственного воспитания граждан Тверской области.

Законодательным Собранием принят закон «Об отдельных вопросах патриотического и нравственного воспитания граждан в Тверской области». Он представляет собой комплексный документ, который определяет систему и правовые основы патриотического и нравственного воспитания граждан в Тверской области; цели, задачи и принципы патриотического и нравственного воспитания; основные направления деятельности и меры государственной поддержки, а также участие общественных объединений, в том числе некоммерческих организаций, в патриотическом воспитании граждан.

Сегодня в Верхневолжье работает более 300 молодежных объединений, в том числе 76 военно-патриотических клубов и 54 поисковых отрядов.

Деятельность поисковых отрядов играет очень важную роль в патриотическом воспитании молодежи. Поисковая работа представляет собой сложный комплекс различных направлений деятельности, цель которых – восстановление судеб погибших за Отечество, достойное их захоронение, поиск родственников, а также предоставление подросткам возможности заниматься общественно-значимой деятельностью.



Овладеть сложными навыками молодым людям помогают в «Школе молодого поисковика», которая организуется в дни летних каникул. Более 80 учащихся образовательных учреждений из Зубцовского, Конаковского, Лихославльского, Селижаровского, Старицкого районов и города Твери стали в нынешнем году участниками областного слета. Слет проходил при поддержке Правительства региона, Комитета по делам молодежи Тверской области, региональной Общественной палаты, администрации Лихославльского района и Общероссийского общественного движения «Поисковое движение России».



Программа включала в себя теоретические и практические занятия по истории поискового движения, истории Великой Отечественной войны, прохождение курсов военной археологии и медицинской подготовки, практические занятия по работе со специальными приборами, туристическую подготовку. Отдельным блоком программы слета были творческие этапы и знакомство участников с историей Лихославльского района. Для ребят были организованы две экскурсии в поселке Калашниково и районе.

Одним из наиболее актуальных направлений патриотического воспитания молодежи Тверской области является развитие «Юнармии» и поддержка регионального отделения Всероссийского военно-патриотического детско-юношеского общественного движения. Общественная организация юнармейцев создана по инициативе Министра обороны РФ Сергея Шойгу и при поддержке Президента России Владимира Путина. Отряды «Юнармии», действующие на территории Верхневолжья, проводят военно-спортивные игры и спартакиады, участвуют в вахтах Памяти, походах по местам боевой славы, волонтерской работе, приводят в порядок мемориалы и обелиски. Штабы «Юнармии», объединяющие будущих защитников страны, сформированы во всех 85 регионах России.

В рамках работы по патриотическому воспитанию в 2017 году Общественная палата Тверской области продолжила начатый ранее патриотический проект «Мы не были на той войне...». Его инициатором тогда выступила Общественная палата России. В нынешнем году фотопроjekt было решено объединить с шествием 9 мая, поэтому акция получила название «Бессмертный полк: Герои всегда с нами...»



Акция проводилась с целью сохранить и передать будущему поколению воспоминания о днях Великой Отечественной войны. На основе фотоматериалов военных лет, полученных от жителей региона, был создан фильм памяти с героями, воевавшими за независимость нашего края. Публичная демонстрация слайд-шоу и видеофильма прошла 9 Мая в день празднования Великой Победы в городах тверского региона.

Для привлечения инициативной молодежи к общественной и политической жизни в начале 2010-х годов при главах муниципальных образований начали создавать молодежные советы. Сегодня они действуют по всему Верхневолжью и активно помогают власти на местах.

Благоустройство поселка, субботники в местах отдыха, помощь ветеранам, людям с ограниченными возможностями здоровья, проведение фестивалей и конкурсов – это лишь малая часть того, что делают члены молодежного совета. Участвуют в этой работе и школьники, которые учатся быть ответственными, равнодушными, бескорыстными.

Некоторые из них дистанционно прошли обучение в школе волонтеров «Доброволец Верхневолжья 2.0», а остальные планируют сделать это в следующем году.

Сегодня главный формат молодежных мероприятий – акции, такие как «Блокадный хлеб», «Российский триколор», «Читай – страна!», «Бессмертный полк», «Чистые берега», «Свеча памяти». При поддержке советов также проводятся «День физкультурника», «Кросс наций», фестиваль «Молодежь против наркотиков».

В 2017 году Комитетом по делам молодежи Тверской области был проведен конкурс на предоставление субсидий детским и молодежным общественным объединениям, осуществляющим свою деятельность на территории Тверской области. По итогам проведенного Конкурса в адрес Комитета поступило 8 заявок от 7 общественных объединений на общую сумму 1190,6 тысяч рублей. В рамках областного бюджета субсидию (в общей сумме 500 тыс. руб.) смогли получить три общественные организации. Субсидия для историко-реконструкторского клуба «Дружина» составила 200 тыс. рублей. На эти средства организация организовала военно-историческую интерактивную инсталляцию, посвященную 700-летию Бортеневского сражения («Русь и Орда накануне битвы») в рамках ежегодного фестиваля «Тверская застава». 100 тыс. рублей направлено региональной общественной организации «Перспектива» на развитие волонтерского движения. Тверская ассоциация потанин-



ских стипендиатов получила 200 тыс. рублей на программу по повышению эффективности деятельности молодежных объединений.

В сфере духовно-нравственного воспитания молодежи активно работают такие молодежные общественные объединения как Тверской молодежный православный клуб «Сеятель», Автономия тверских карел, Тверская региональная общественная организация рукопашного боя «Пересвет», Благотворительный фонд Екатерины Бакуниной. Тверская областная молодежная общественная организация военно-патриотический фольклорно-этнографический историко-реконструкторский клуб «Дружина» ежегодно выступает инициатором проведения межрегиональных военно-исторических фестивалей «Княжество Тверское» и «Тверская застава». Каждый фестиваль собирает до 120 реконструкторов из 10 регионов России, гостями фестивалей в 2017 году стали более 7000 человек.

В сфере профилактики асоциальных явлений в молодежной среде реализуется молодежный волонтерский проект «Наркобезопасность» Тверского государственного медицинского университета. Мероприятия проводятся со школьниками и студентами образовательных организаций региона в учебном году и, по возможности, с лицами, содержащимися в изоляции от общества.

С этим направлением деятельности тесно перекликается работа по профилактике ВИЧ/СПИД Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики» и общественного движения «Danse4Life», которые проводят интерактивные тренинги и информационные беседы в рамках тематических недель дважды в год.

Важным направлением является профилактика распространения экстремизма и терроризма в молодежной среде. Такую работу проводит тверское региональное отделение межрегиональной общественной организации «Кибердружина» Лиги безопасного интернета. Специалисты общественной организации при поддержке Комитета по делам молодежи тверской области организуют интерактивные мастер-классы и тренинги в образовательных организациях для школьников и студентов по информационной гигиене, а также тренинги по информационной безопасности при работе в социальных сетях и сети Интернет.

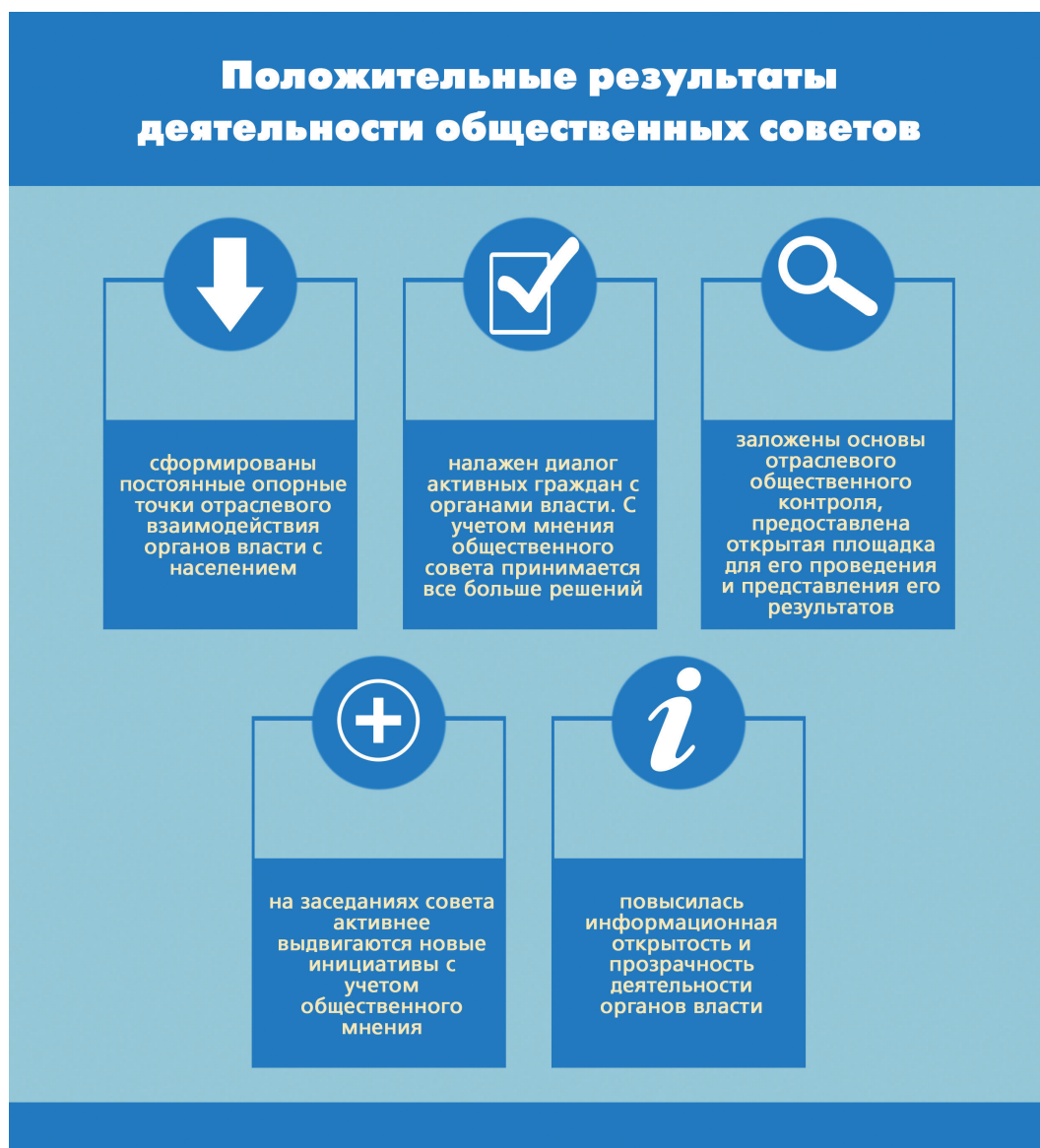
В направлении гармонизации межнациональных отношений осуществляет деятельность тверская региональная общественная организация «Миграция и гражданское общество». Специалисты данной организации проводят информационные площадки, распространяют информационные материалы, издают газету «Этномир». С данным направлением работы тесно связана профилактика детских суицидов, которая проводится кибердружинниками.

Для молодежи проводятся мероприятия по популяризации здорового образа жизни. Завоевали популярность занятия и состязания, проводимые Тверской региональной общественной организацией «Воркаут – Тверь». Широко вовлекаются подростки в реализацию проекта «Дворовый тренер», организован и проведен региональный форум «Тверь ВСпорте».

1.4. Общественные советы

Тверская область одна из первых в ЦФО, где были созданы общественные советы при исполнительных органах государственной власти Тверской области.

К деятельности общественных советов было привлечено 302 представителя общественных организаций, профессионального сообщества, в том числе, члены Общественной палаты Тверской области.



Общественные советы активно участвуют в осуществлении общественного контроля. Проводятся «нулевые слушания» вопросов по рассмотрению отчета по итогам исполнения бюджета отрасли за прошедший год и планирование отраслевого бюджета на следующий год.

Осуществляется регулярное информирование членов общественного совета о разрабатываемых проектах и принятых нормативных правовых актов. Активно ведется работа членов общественных советов по экспертизе.

Внедряются новые формы работы общественных советов: выездные заседания в учреждениях и муниципальных образованиях Тверской области, приглашение руководителей муниципальных образований Тверской области на заседания советов.

Общественными советами социальных отраслей (образование,

культура, спорт, здравоохранение, социальная защита населения) с 2015 года осуществлялся мониторинг независимой оценки качества предоставления государственных услуг населению Тверской области.

Члены общественных советов принимают участие в работе комиссий по кадровой политике и противокоррупционной деятельности при исполнительных органах государственной власти Тверской области.

В практику работы общественных советов вводится рассмотрение обращений граждан, поступивших в исполнительный орган государственной власти Тверской области.

За период с 2012 по 1 полугодие 2017 годы наиболее активными стали общественные советы при Министерствах сельского хозяйства, здравоохранения, промышленности и информационных технологий, лесного хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства, Комитетов по делам культуры, по делам молодежи, по физической культуре и спорту.

Опыт деятельности общественных советов в тверском регионе был изучен Общественной палатой области. Совместно с кафедрой социологии и социальных технологий Тверского государственного технического университета было организовано и проведено прикладное социологическое исследование, посвященное анализу деятельности общественных советов при исполнительных органах государственной власти Верхневолжья.

Анализ был направлен на поиск проблем, возникающих в работе советов, поиск направлений совершенствования функционирования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Тверской области.

Особый интерес представляет мнение общественников о факторах, влияющих на деятельность общественных советов. Анализ ответов на вопрос «Что, по Вашему мнению, прежде всего, влияет на эффективность деятельности общественных советов при органах власти?» выявил наиболее важные факторы. Чаще всего респонденты упоминали «отношение руководства органа власти к совету» (33%), затем «персональный состав общественного совета» (32%). Каждый четвертый участник исследования выделил в качестве фактора эффективности «личные и профессиональные качества председателя совета» (25%).

Работа общественных советов при исполнительных органах государственной власти сопряжена с рядом проблем, наиболее острые из которых предлагалось назвать респондентам. Выяснилось, что более всего общественников беспокоит «отсутствие реальных рычагов влияния на работу государственных органов» (28%) и «ограниченные полномочия общественных советов» (21%). В меньшей степени членов советов тревожит «недооценка их роли руководством государственных органов» (16%) и «случайный подбор членов совета, нередко не заинтересованных в работе» (14%), «недостаточная правовая база» (14%) и «бюрократизация советов» (7%).

Участники исследования сформулировали предложения, нацеленные на совершенствование работы общественных советов. Среди них чаще других предлагалось совершенствовать методы отбора в советы (12%); оказывать советам методическую помощь (11%); активнее учитывать рекомендации советов в деятельности государственных органов (11%); создавать нормативную правовую базу советов (7%).

Проведенное исследование показало, что за несколько лет своего существования общественные советы при органах государственной власти Тверской области заняли определенное место в системе институтов гражданского общества региона. Однако в связи с накопленным опытом работы возникла и необходимость перезапуска деятельности общественных советов.

В 2017 году Правительством Тверской области утвержден новый Порядок образования и деятельности общественных советов при исполнительных органах государственной власти Тверской области постановлением Правительства Тверской области от 08.06.2017 № 176-пп. (далее

– новый порядок).

Новым порядком расширен перечень форм общественного контроля в соответствии с федеральным законодательством, предусмотрена открытая процедура формирования общественных советов на конкурсной основе, общественным советам предоставлена возможность дополнительно привлекать к своей деятельности экспертов регионального и муниципального уровня.

Установлен срок полномочий членов общественного совета – 3 года, включены новые функции общественного совета, изменен порядок формирования общественного совета.

Введен запрет на членство в общественном совете для руководителей государственных казённых учреждений Тверской области, государственных унитарных предприятий Тверской области, учредителем которых является орган государственной власти, формирующий общественный совет.

В новом порядке предусмотрены следующие новшества:



18

Членом общественного совета может быть гражданин, достигший 18 лет

Максимальное количество членов общественных советов установлено 20 человек



20



Возможность самовыдвижения граждан в состав общественного совета

Решения общественных советов носят обязательный характер для соответствующих органов государственной власти, за исключением установленных законодательством случаев, когда принятие соответствующего решения отнесено к компетенции уполномоченного органа государственной власти.

Новый порядок формирования общественных советов позволяет сформировать единое правовое поле деятельности общественных

советов, выстроить независимый формат работы общественных советов, повысить качество общественного контроля.

В течение 2 полугодия 2017 года проведены конкурсные процедуры по отбору кандидатов в 25 общественных советов.

Всего на конкурс подано 416 заявок, из которых 170 человек заявилось в качестве самовыдвиженцев.

По итогам деятельности конкурсных комиссий в состав общественных советов войдут всего 317 профессиональных экспертов, представителей общественных организаций и объединений, в том числе 166 представителей общественных организаций.

Наибольшее количество своих представителей в составы общественных советов выдвинули Федерация тверских профсоюзов, Тверская торгово-промышленная палата, Молодежное правительство Тверской области.

Члены Общественной палаты Тверской области рекомендованы в каждый общественный совет на внеконкурсной основе в соответствии с утвержденным порядком формирования общественных советов.

Самое большое количество заявок подано в общественный совет при Министерстве здравоохранения Тверской области – 39 человек, в общественный совет при Министерстве образования Тверской области – 37 человек, в общественный совет при Комитете по делам культуры – 28 человек.

В большинстве общественных советов количество членов колеблется от 11 до 15 человек.

Самыми малочисленными общественными советами, по 8 человек стали общественные советы при Архивном отделе Тверской области, ЗАГСе Тверской области, Министерстве по делам территориальных образований Тверской области, Министерстве туризма Тверской области, Главном управлении «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области.

Самыми многочисленными общественными советами – по 20 человек, стали общественный совет при Министерстве образования Тверской области и общественный совет при Комитете по делам культуры Тверской области.

В общественном совете при Министерстве социальной защиты населения Тверской области все члены общественного совета являются представителями крупных общественных организаций.

В целом состав общественных советов при исполнительных органах государственной власти обновился на 55% (175 человек – вновь пришедшие).

В сравнении с предыдущими составами советов, общая численность которых составляла в 2016 году – 302 человека, в 2017 году выросла и составила – 317 человек.

Правительством Тверской области оказано методическое сопровождение по формированию новых составов общественных советов в соответствии с новым порядком.

В настоящее время общественными советами проводятся организационные мероприятия, формируются планы работы на 2018 год.

Общественная палата Тверской области приняла непосредственное участие в формировании общественных советов при органах исполнительной власти Тверской области. В их составы было направлено 20 членов Общественной палаты и еще 42 человека были рекомендованы в состав советов. На базе Аппарата Общественной палаты регулярно проводились консультации для исполнительных органов государственной власти по формированию общественных советов.

Таким образом, формированию общественных советов было уделено большое внимание и в итоге были получены работоспособные и ответственные составы. Представители различных общественных групп – медицинского сообщества, преподавателей, бизнеса, граждане – обеспечат эффективное их функционирование и деятельность в рамках законности и в интересах широких слоев населения.

1.5. Общественная наблюдательная комиссия

В Тверской области активно работает Общественная наблюдательная комиссия, которая действует в целях содействия реализации государственной политики в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания. Новый состав Общественной наблюдательной комиссии Тверской области утвержден в ноябре 2016 года в количестве 13 человек.

В соответствии с Федеральным законом от 10.06.2008 №76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» общественному контролю подлежат 63 учреждения. В их числе: 8 учебно-воспитательных учреждений закрытого типа Министерства образования области, 13 учреждений уголовно-исполнительной системы, 42 подразделения УМВД Тверской области. В 2017 году 28 учреждений были подвергнуты проверке по вопросам соблюдения прав человека.

Членами ОНК по Тверской области в рамках общественного контроля осуществлено 38 посещений мест принудительного содержания, в результате которых комиссией было подготовлено 33 заключения, содержащих предложения и рекомендации администрации учреждений.





Так, председатель ОНК Игорь Эльгардт совместно с Уполномоченным по правам человека Надеждой Егоровой посетили изолятор временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений Управления МВД России по городу Твери.

В ходе посещения изолятора Надежда Егорова и Игорь Эльгардт ознакомились с режимом и условиями содержания в ИВС, уделили внимание вопросам обеспечения безопасности задержанных, организации питания, оказания им медицинской помощи.

По итогам проверяющими было отмечено, что условия содержания задержанных и соблюдение прав человека в ИВС не вызвали нареканий.



Председатель ОНК Тверской области Игорь Эльгардт, его заместитель Сергей Манюк и член комиссии Константин Голубев в сопровождении помощника начальника Управления по соблюдению прав человека в УИС Ирины Воронцовой посетили ИК-6 и ИК-9.

Данные учреждения – исправительные колонии строгого режима, предназначенные для мужчин, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы за совер-

шение особо тяжких преступлений.

Общественные контролеры в обоих учреждениях встретились с руководством, прошли по отрядам, посетили помещения, где содержатся нарушители порядка отбывания наказания, побывали в столовых, визита провели личный прием осужденных.

Визиты и проверки общественников были вызваны обращениями осужденных и их родственников, в том числе опубликованных в сети Интернет.

По результатам посещения представителями ОНК были внесены предложения руководителям учреждений по улучшению деятельности учреждений УИС нашего региона.

В рамках выездов проводились беседы с осужденными и задержанными.

Каждая жалоба после проверки обсуждается на заседании комиссии, где вырабатывается единое мнение.

Члены комиссии регулярно принимали участие в заседаниях Общественных Советов при УМВД и УФСИН по Тверской области, членами которых они являются, а также в работе комиссий по условно-досрочному освобождению.

Как правило, на заседаниях комиссий приглашались представители Уполномоченного по правам человека, прокуратуры, УМВД, УФСИН, средства массовой информации.

По результатам проверок жалоб и посещения мест принудительного содержания граждан направлялись запросы и вносились предложения в правоохранительные органы и администрации учреждений, публиковались материалы в средствах массовой информации.

1.6. Правовое просвещение и общественная экспертиза

Важным фактором становления правового государства, реализации положений Конституции Российской Федерации, повышения уровня правовой культуры населения является правовое просвещение. В регионе действует достаточное количество общественных организаций, консультирующих граждан по вопросам реализации и защиты их прав, функционируют общественные приемные политических партий, регулярно отвечают на вопросы жителей специалисты отраслевых органов исполнительной власти. Кроме того, официальные сайты государственных органов власти Тверской области содержат достаточное количество информации по своему направлению деятельности. Широкая доступность Интернета, казалось бы, должна решить проблему нехватки правовых знаний. Однако проблема недостаточной информированности жителей региона о своих правах и обязанностях не теряет своей актуальности.

Общественная палата работу по правовому просвещению организует по двум направлениям: личное консультирование граждан по вопросам правового характера и обучающие семинары для представителей общественного сектора.

В 2017 году члены Общественной палаты совместно с юридическим факультетом ТвГУ и Тверским региональным отделением «Ассоциация юристов России» в Твери провели 12 приемов граждан. Члены Общественной палаты, проживающие в районах области, проводят встречи в этих муниципалитетах. В Палату поступило 233 обращения граждан, письменно обратились 66 человек, устно (в т.ч. на приеме в Общественной палате) – 135 человек, на личном приеме в муниципальных образованиях – 32 человека.





Основная масса обращений поступила в Общественную палату от жителей города Твери – 55%, Конаковского района – 14%, Москвы и Московской области (в интересах граждан, проживающих в Тверской области) – 9%. Также обращения поступали из Бологовского, Вышневолоцкого, Калининского, Калязинского, Нелидовского, Торжокского, Спировского, Осташковского, Удомельского районов области.

На протяжении многих лет большинство обращений граждан связано с предоставлением жилищно-коммунальных услуг. Население выражает несогласие с установленными размерами тарифов, расчетом суммы оплаты жилищно-коммунальных услуг, качеством работы управляющих компаний, грубостью сотрудников этих компаний. В ходе рассмотрения подобных обращений Общественной палатой были инициированы проверки ГУ «Государственная жилищная инспекция Тверской области», по итогам которых принимались соответствующие меры для исправления сложившейся ситуации. Необходимо отметить, что в 2017 году в результате принятых ГЖИ мер государственного принуждения управляющими и ресурсоснабжающими организациями возвращено гражданам около 4 млн. руб. незаконно начисленных денежных сумм за жилищно-коммунальные услуги.

В 2017 году зафиксирован рост обращений в адрес Общественной палаты по вопросу качества электроснабжения. Подобные обращения поступали в течение года и не зависели от сезона. Так, в одном из обращений жители населенных пунктов Селянского сельского поселения Нелидовского района пожаловались на регулярные отключения электроэнергии. Общественная палата обратилась в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства, которое инициировало проверку. В результате проведены соответствующие ремонтные работы и бесперебойное электроснабжение налажено.

Не уменьшается также количество обращений по вопросу качества дорог и организации транспортного обслуживания населения. По итогам информирования Общественной палатой Министерства транспорта Тверской области был организован ремонт дороги Москва-Санкт-Петербург на участке Конаково-Иваньково. Обращение членов Общественной палаты в адрес главы Удомельского района позволило привести в нормативное состояние дорогу в районе дер. Липячи Удомельского района.

Необходимо отметить, что в текущем году отмечается также увеличение обращений в интересах других лиц, как правило, преклонного возраста и одиноко проживающих. В итоге всем нуждающимся была оказана необходимая социальная помощь благодаря оперативному

реагированию Министерства социальной защиты населения Тверской на запросы Общественной палаты по таким сложным жизненным ситуациям. Так, в Общественную палату поступил от неравнодушных граждан сигнал, что в деревне Пятиверстница Ильинского сельского поселения Западнодвинского района проживает всего один житель – пожилой инвалид, который испытывает значительные трудности при самообслуживании. Учитывая наступление зимнего сезона и невозможность самостоятельного отопления дома, отделом социальной защиты населения Западнодвинского района было предложено пожилому человеку оформление в дом-интернат. Хорошо, что в регионе есть граждане, не безразличные чужой беде, не безучастные трудной жизненной ситуации пожилых людей, которые сами уже не могут не только обратиться за помощью в соответствующие приемные и органы власти, а просто принести воды и затопить печь.

Но есть и другие случаи. Общеизвестно, что приемы граждан проводятся именно по вопросам их прав? А как же обязанности? Не всегда дети помнят об обязанности заботиться о престарелых родителях. Не знают, что обязанность по содержанию нетрудоспособных и нуждающихся родителей возложена на взрослых детей не только традициями и общечеловеческими нормами морали, но и законом. В Семейном кодексе Российской Федерации прямо говорится об этой обязанности, которую можно исполнять как добровольно, так и по решению суда. Однако есть случаи, когда успешные взрослые дети полагают, что об их престарелых родителях должно заботиться государство. Так, в адрес Общественной палаты обратилась жительница Москвы с гневным требованием обеспечить её мать, проживающую в одном из районов области, водой и вырыть колодец. Конечно, Общественная палата не осталась безучастной к проблемам пожилой женщины. По итогам запроса в районный отдел социальной защиты населения было принято решение о регулярной доставке пенсионерке бутилированной воды и запланировано устройство колодца на следующий год. Вроде бы все и обошлось хорошо – просьба заявительницы удовлетворена, помощь пожилой женщине оказана. Однако эта ситуация свидетельствует о падении значения моральных устоев, об игнорировании традиций и нравственных обязанностей. Подобные обращения беспокоят больше, чем жалобы на ненадлежащую муниципальную инфраструктуру. Крепкое и устойчивое в социальном отношении государство не может существовать без высокого уровня развития его граждан, при котором ценятся нравственные поступки, а недостойные – осуждаются. Стабильность государства определяется нравственным и духовным уровнями его населения.

Важно отметить, что у населения складывается негативное отношение к повышенной доступности алкоголя. В Общественную палату поступают обращения на размещение круглосуточных торговых пунктов по продаже алкогольной продукции. При рассмотрении таких обращений Общественная палата эффективно взаимодействует с Общественным советом УМВД по Тверской области и правоохранительными органами. Так, жители города Конаково пожаловались на круглосуточную продажу алкоголя в кафе, находящихся в непосредственной близости с социально значимыми объектами, такими как детский сад, гимназия, школа искусств. По инициативе Общественной палаты Тверской области сотрудниками УМВД России по Тверской области был осуществлен выезд в указанные заведения. В результате проверочных мероприятий в двух кафе были выявлены нарушения, возбуждены дела об административной ответственности.

Важным направлением деятельности Общественной палаты является повышение уровня правовых знаний населения, представителей некоммерческих организаций, общественных советов (палат) муниципальных образований. Общественная палата в 2017 году провела



обучающие семинары, на которых поднимались вопросы эффективных технологий общественного контроля, проведения общественной экспертизы, разработки и осуществления социальных проектов и программ.

На заседании Совета Общественной палаты с участием Министра по делам территориальных образований Тверской области обсуждался вопрос подготовки кадрового резерва муниципальной службы из числа активных общественников. Регион испытывает дефицит кадров для работы в муниципалитетах. Члены Совета Общественной палаты предложили совместно с Министерством по делам территориальных образований реализовать проект по формированию профессионального резерва служащих и его дальнейшему обучению. Идея была озвучена на очередном заседании Правительства Тверской области и одобрена руководством региона.

Совместно с юридическим факультетом Тверского государственного университета было организовано обучение кандидатов в кадровый резерв управленческих кадров Тверской области. На занятиях преподаватели юридического факультета познакомили слушателей с правовыми и организационными основами деятельности муниципальных служащих, положениями уголовной ответственности за должностные преступления, применением медиации при обсуждении проблемных вопросов. Также была проведена деловая игра «Конфликтная ситуация на муниципальной службе».

Для общественных советов (палат) муниципальных образований и общественных советов при исполнительных органах государственной власти Общественная палата регулярно проводит семинары с приглашением специалистов из отраслевых органов исполнительной власти. В 2017 году проведены семинары по вопросам сбора налогов, обжалования решений органов исполнительной власти, жилищно-коммунального обслуживания. Члены и эксперты Общественной палаты, участвующие в проверке загородных лагерей, прошли обучение по вопросам обеспечения безопасности детского отдыха, ознакомились с основами санитарного законодательства.

На дискуссионной площадке Общественной палаты Тверской области, посвященной участию общественных советов и палат в решении общесоциальных вопросов, было принято решение об организации



для представителей общественных советов и палат Школы общественного здоровья и Школы общественного аудитора.

Член Совета Общественной палаты Тверской области А.М. Козырева выступила с инициативой о проведении семинаров по вопросам финансовой грамотности. На базе Тверского финансово-банковского клуба была создана рабочая группа по разработке стратегии и программы повышения финансовой грамотности населения. Первыми шагами стало проведение семинаров для населения. Представители банковского сектора рассказали жителям региона о возможностях российской национальной платежной карты «Мир» и познакомили с



основными мерами безопасности при использовании безналичных расчетов. В планах рабочей группы – расширить состав обучающихся, чтобы информацией было охвачено как можно большее количество жителей региона. Особое внимание при этом обращается на уязвимые категории граждан, которые нередко совершают фатальные финансовые ошибки или становятся жертвами мошенников.

Для обеспечения надлежащего уровня знаний о действующем законодательстве, своевременного информирования о новых мерах поддержки и правовых ограничениях, Общественная палата широко привлекает население к проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов. Ежегодно увеличивается количество законопроектов, направляемых в Общественную палату на экспертизу. Это обстоятельство свидетельствует о готовности органов власти слышать мнение общественности. В 2017 году экспертами и членами Общественной палаты было проанализировано 24 федеральных законопроекта и 28 проектов законов Тверской области.

Системность организации экспертной работы, независимость участников экспертизы от органов государственной власти и органов местного самоуправления, гласность результатов экспертизы, свободное участие представителей общественных организаций в проведении экспертиз; личная ответственность участников экспертизы за выводы и заключения – на таких принципах основывается деятельность Общественной палаты при анализе проектов нормативных актов.

При проведении общественных слушаний к дискуссии привлекались широкие слои общественности: представители НКО, преподаватели ВУЗов, отраслевые специалисты и неравнодушные жители региона, имеющие желание повысить качества жизни семей области и эффективность предоставления государственных и муниципальных услуг.

Учитывая, что основной задачей общественной экспертной деятельности является воспрепятствование принятию некомпетентных управленческих решений или неадекватному исполнению принятых решений, то важно отметить высокое качество представленных на экспертизу проектов нормативных актов.

Большинство законопроектов было поддержано Общественной палатой. Так, эксперты единодушно одобрили проект закона Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области». Это связано с тем, что значительное сокращение срока вступления в силу решения о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете, позволит в наиболее полной форме обеспечить учет мнения собственников помещений в многоквартирном доме о способе формирования указанного фонда.

В отношении проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О государственной службе российского казачества» член Общественной палаты отметили, что уточнение порядка замещения членами казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в РФ, должностей, на которые распространяются ограничения и запреты, позволит обеспечить прохождение ими государственной службы с учетом законодательства о противодействии коррупции. Важно, что законопроект направлен на совершенствование механизма привлечения членов казачьих обществ к несению государственной службы. Это положение в качестве задачи обозначено в Стратегии развития государственной политики РФ в отношении российского казачества до 2020 года.

По итогам работы над отдельными законопроектами, эксперты высказали предложения. Общественная палата Тверской области поддержала принятие проекта федерального закона «О внесении изме-

нений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях». Было отмечено, что на настоящий момент следует признать корректность правовой нормы, устанавливающей обязанность НКО, уставом которого предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности, иметь достаточное имущество рыночной стоимостью не менее минимального размера уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью. Согласно ст. 14 Федерального закона от 08.02.1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» размер уставного капитала общества должен быть не менее чем десять тысяч рублей. Очевидно, что эта сумма не столь велика. Однако неоднократно высказывались предложения о повышении минимального размера уставного капитала. Так, в п. 4.2.2 разд. III Концепции развития гражданского законодательства РФ отмечается целесообразность установления уставного капитала для обществ с ограниченной ответственностью в сумме не менее 1 млн руб., а в одном из недавних проектов федеральных законов о внесении изменений в ГК РФ минимальный уставный капитал обществ с ограниченной ответственностью предлагалось установить в размере 500 000 руб. Таким образом, если размер уставного капитала будет существенно увеличен, то эта норма закона станет существенной проблемой для многих НКО. В связи с этим общественные эксперты обратили внимание разработчиков федерального закона на этот момент.

По итогам анализа социальных проектов, представленных на конкурс по предоставлению грантов социально ориентированным некоммерческим организациям, члены Общественной палаты предложили целесообразным пересмотреть подходы к выделению грантов из средств областного бюджета. В настоящее время важными задачами государственной политики являются развитие гражданского общества путем поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и экономное расходование бюджетных средств. В связи с этим целесообразно выделение грантов на социальные проекты, результаты которых имеют осязаемый результат (создание фильма, благоустройство территории, создание интернет-сайтов и т.д.). В противном случае сложно оценить эффективность и целесообразность расходования бюджетных средств.

Итоги рассмотрения законопроектов доводятся до сведения органов власти. Заключение Общественной палаты на проекты законов Тверской области представляются членами Палаты в Законодательном Собрании Тверской области.

Развитие правового государства, формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в государстве требуют высокой правовой культуры. Без всеобщего уважения к закону не могут быть реализованы такие базовые ценности как верховенство закона, приоритет человека, обеспечение надежной защищенности публичных интересов.

В Тверском регионе в этом направлении проводится большая работа как органами власти, так и некоммерческим сектором. Учитывая быстро изменяющееся законодательство, а также стабильность неправомерного поведения важно в дальнейшем усилить работу по внедрению в общественное сознание идеи добросовестного исполнения обязанностей и соблюдения правовых норм и продолжить работу по повышению информированности населения по правовым вопросам.

II. ОБЩЕСТВЕННЫЙ ВЗГЛЯД НА АКТУАЛЬНЫЕ ТЕМЫ РЕГИОНА

2.1. Предложения жителей по повышению качества и доступности медицинской помощи

Общественная палата регулярно получает значительное количество обращений граждан по теме здравоохранения. Важно отметить, что среди них не только жалобы индивидуального характера, но и предложения по совершенствованию медицинского обслуживания населения. В этой связи в системе здравоохранения необходим независимый общественный контроль. Общественный контроль – это не протест и не безмотивное недовольство, а обязательно конструктивный подход, проанализированные и реалистичные предложения по повышению доступности и эффективности медицинской помощи, большая общественная работа, не только указывающая на недостатки, но и предлагающая пути их устранения. Общественный контроль должен нести в себе созидательную функцию, направленную на укрепление государства, а не на разрушение системы. Именно в этом направлении работают члены Общественной палаты Тверской области.

Общеизвестны проблемы российской медицины – нехватка врачей узких специальностей, среднего медицинского персонала, длительность ожидания приема в поликлинике и госпитализации в стационар, отдаленность медицинских учреждений в сельской местности. Гражданское общество понимает эти проблемы и предлагает помощь в их решении. Ведь не всегда нужны финансовые затраты, чтобы улучшить обслуживание.

Чем отличается обслуживание в частной поликлинике и в государственном учреждении? В первую очередь, удобством записи на прием и вежливым обращением медицинского персонала. Очевидно, что для этого не нужны большие материальные средства. Важно совершенствовать управление в медицинских учреждениях, грамотно организовать процедуру записи, а, главное, повернуться лицом к пациенту и исключить грубость и равнодушие в общении с теми, кто пришел за помощью. Полагаем, возможным привлечь к вспомогательной работе по обслуживанию посетителей в амбулаторных учреждениях волонтеров из числа студентов-медиков.

Заслуживает внимания тот факт, что в 2017 году Тверская область вошла в число регионов, где будет реализован проект «Бережливая поликлиника». Он направлен на повышение качества медицинских услуг, сокращение очередей в учреждениях путем четкой маршрутизации пациентов внутри зданий и совершенствования работы регистратур и лабораторий. В частности, программу планируется внедрить в новом здании детской областной больницы и детской поликлиники в «Южном».

Должно уменьшаться количество случаев, когда решения в здравоохранении принимаются внутри системы, с учетом лишь одной точки зрения – профессионального сообщества. Разница взглядов врачебного сообщества и пациентов на современную систему здравоохранения чрезвычайно велика.

В регионе недостаточно информации о деятельности организаций, которые защищают права пациентов. Между тем в этом направлении успешно работают Тверская областная общественная организация инвалидов больных сахарным диабетом и их семей «Диа», Тверское областное РО Общероссийской общественной организации инвалидов «Российская ревматологическая ассоциация «Надежда», Тверское областное региональное отделение Межрегиональной общественной

организации «Помощь больным муковисцидозом», а также другие организации, входящие в Союз организаций пациентов Тверской области.

Интересы жителей региона при принятии управленческих решений представляет Общественный совет Министерства здравоохранения Тверской области. В 2017 году был обновлен его состав. В настоящее время состав этого Общественного совета в полной мере отображает тенденции перехода к государственно-общественной форме управления здравоохранением. Совет является одним из каналов конструктивного взаимодействия исполнительной власти и общества.

В Тверской области начала реализовываться образовательная программа «Роль общественного здравоохранения в решении региональных демографических проблем», рассчитанная на руководителей муниципальных образований региона. Данная программа осуществляется в рамках научно-практической конференции «Здоровый образ жизни и профилактика хронических неинфекционных заболеваний» на базе Тверского государственного медицинского университета.

Общественное здравоохранение определяется как научно-доказательная основа увеличения продолжительности здоровой жизни населения. В Жарковском районе действует пилотная площадка развития общественного здравоохранения на муниципальном уровне.

Бесспорным является тот факт, что здоровье человека в немалой степени зависит от его образа жизни, его отношения к диспансеризации и соблюдению врачебных рекомендаций. Между тем, тема алкоголизации населения не теряет своей актуальности. Обращение общественности к этой теме связано с участвовавшими случаями алкогольных отравлений граждан, жалобами населения на деятельность «рюмочных», выросших в последнее время на каждом углу.

По итогам участия членов Общественной палаты в заседании Общественного совета при УМВД России по Тверской области была открыта «горячая линия» по выявлению точек нелегальной продажи алкоголя. Граждане сообщали не только о «злчных» местах, но и делились своим видением решения проблемы алкоголизации населения. По факту каждого обращения по инициативе Палаты УМВД по Тверской области проводило проверку и своевременно пресекало факты незаконной продажи алкоголя.

Общественность в муниципальных образованиях также инициирует обсуждение решения накопившихся проблем в здравоохранении.

По инициативе Совета общественности Фировского района состоялся круглый стол на тему «Развитие здравоохранения в Фировском районе». Был затронут вопрос консультаций узких специалистов. Кроме того фировчане обратились к представителям властей с просьбой проработать совместно вопрос проведения ремонтов в структурных подразделениях больницы: Великооктябрьском, Рождественском, Сосновском офисах врачей общей практики. Также в ходе мероприятия жители поднимали кадровые вопросы и вопросы относительно льгот-



ного лекарственного обеспечения. По итогам мероприятия специалисты Минздрава Тверской области отметили инициативную позицию представителей общественности Фировского района и предложили активистам принять участие в независимой оценке качества оказания медицинских услуг.

Во многих муниципальных образованиях действуют программы, направленные на формирование культуры здорового образа жизни. В связи с этим очень актуально поддержать развитие и способствовать привлечению внимания общественности и органов власти к реализации таких местных проектов по охране здоровья по типу «Доктор Селигер».

Учитывая большое внимание к проблемам медицины, Общественная палата провела заседание, на котором члены Палаты высказали инициативы по участию общественности в охране здоровья населения. Так, члены и эксперты палаты поддержали реализуемой Общественной палатой города Твери проект «Тверь – здоровый город России». Данный проект подразумевает объединение усилий образовательных учреждений, средств массовой информации, общественных структур для обеспечения формирования культуры здорового и безопасного образа жизни.

В ходе заседания члены палаты выступили с предложением разработать Общественным советом при Министерстве образования Тверской области образовательную программу «Если хочешь быть здоров!». В настоящее время идет работа над этой программой и обсуждаются подходы формирования ценностных ориентиров в отношении своего здоровья среди учеников и студентов, в том числе путем создания внутренней мотивации на здоровье.



По итогам заседания Общественной палаты было принято решение взять под общественный контроль исполнение выпускниками Тверского медицинского университета обязательств в рамках соглашений по целевому обучению, в том числе пересмотреть условия контрактов. Действующая сегодня система целевой подготовки специалистов здравоохранения в условиях отсутствия современного нормативно-правового обеспечения этой работы не только не дает необходимого результата, но и приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств. «Целевое» обучение молодых специалистов еще не гарантирует воз-

врата их на работу. Особенно это опасно в небольших муниципальных образованиях, где недостаток 1-2-х участковых врачей практически разрушает участковую службу, т.к. оставшиеся врачи не в состоянии полностью обеспечить качественную амбулаторно-поликлиническую и стационарную медицинскую помощь.

По информации Главного управления по труду и занятости Тверской области, в сентябре 2017 года спрос на медицинских работников составлял свыше 3700 вакансий, соискателей в этой сфере насчитывалось не более 100-150.

«Решение кадровой проблемы – одна из важнейших задач в сфере здравоохранения. При этом важно, чтобы выпускники высших и средних учреждений медицинского профиля не уезжали в Москву и другие субъекты нашей страны, а оставались работать на благо региона», – считает Губернатор Тверской области И.М. Руденя.

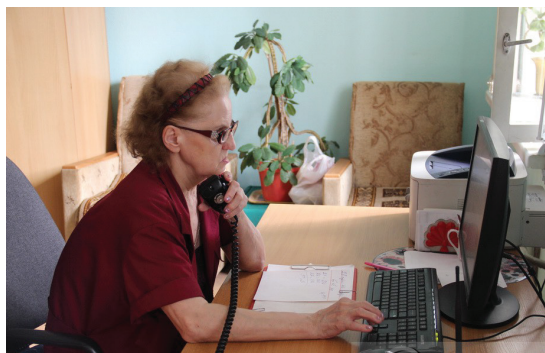


В связи с этим важно отметить, что в регионе растет популярность профессий среднего медицинского звена. В последние годы увеличился конкурс при поступлении в медицинские колледжи. Во многом это связано с повышением оплаты труда медицинского персонала в соответствии с указами Президента РФ В.В. Путина, а также областными мерами поддержки медиков. В 2017 году

самый высокий конкурс при поступлении отмечен в Тверском медицинском колледже. По некоторым специальностям он достигал почти 5 человек на место. Среди наиболее популярных направлений – лечебное дело, фармацевция, сестринское дело на базе 9 класса. Востребованы и другие медицинские колледжи области – Кимрский, Вышневолоцкий, Ржевский, Кашинский и Бежецкий. Учреждения проводят дни открытых дверей, участвуют в ярмарках вакансий, выставках, привлекая тем самым в свои ряды будущих молодых специалистов.

На совете Врачебной палаты заместитель Председателя Правительства Тверской области – Министр здравоохранения Тверской области В.А. Синода сообщил о повышении в 2018 году заработной платы врачей и среднего медперсонала. Продолжаются выплаты в рамках программы «Земский доктор» и «Земский фельдшер». Разрабатывается региональная программа по социальной поддержке медиков. Полагаем, что эти меры позволят улучшить ситуацию с обеспечением кадрами медицинских учреждений.

В 2017 году при проведении независимой оценки качества оказания медицинских услуг в Тверской области задействован механизм общественного аудита. Это позволило не только выявить недочеты в работе организаций здравоохранения, но и сформировать план корректирующих и предупреждающих мероприятий с указанием конкретных мер, сроков, ответственных за устранение нарушений.

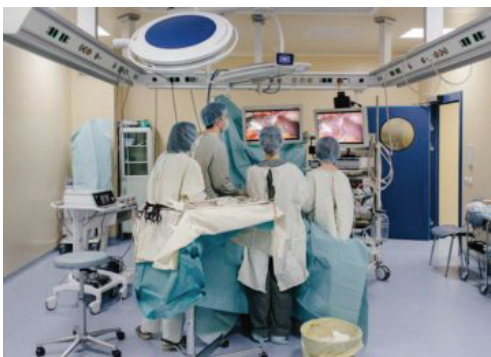


Немало нареканий вызывает работа скорой медицинской помощи. Вместо 46 необходимых бригад скорой помощи для нормального обслуживания населения города Твери работу выполняют лишь 22. Одна из причин – отток кадров в соседние регионы, особенно в Москву и Московскую область.

В целях совершенствования работы скорой медицинской помо-

щи губернатор Тверской области И.М. Руденя поручил Министерству здравоохранения Тверской области разработать комплекс мер по улучшению ситуации в службе скорой помощи. Одна из задач – диспетчеризация скорой медицинской помощи, благодаря чему удастся сократить время прибытия бригады к пациенту. Оформление вызовов будет осуществляться на ближайшую к пациенту освободившуюся бригаду скорой. Другое направление – это выделение дополнительных помещений для пунктов скорой медицинской помощи в густонаселенных районах города.

Особенно остро вопрос оказания скорой медицинской помощи в районах. Учитывая сложившуюся ситуацию, приоритетным направлением в работе Министерства здравоохранения Тверской области является работа по снижению смертности населения. На базе областной клинической больницы создан круглосуточный дистанционный кардиологический консультативный центр, специалисты которого ведут телемедицинские консультации врачей первичных сосудистых отделений и кардиологических бригад скорой помощи. До конца 2017 года все бригады скорой медицинской помощи Тверской области будут оборудованы электрокардиографом для передачи электрокардиограмм в дистанционный центр.



Важно, что органы власти слышат проблемы населения, стремятся их максимально эффективно разрешить. В области растет число людей, которые получают высокотехнологичную медицинскую помощь. С начала года в лечении 2226 человек были применены новые технологии. В том числе была оказана помощь и 176 новорожденным. В первом квартале 2017 года высокотехнологичная помощь была оказана 498 пациентам,

во втором ее получили 589 человек, в третьем – 1139.

В ответ на многочисленные обращения жителей региона проводятся установки новых фельдшерско-акушерских пунктов. В 2017 году планируют смонтировать 16 подобных сооружений. Состоялось открытие трех дополнительных офисов врача общей практики в поселке Мамулино Твери, Спирово и Бологовском районе.

Таким образом, общественный контроль повышает качество медицинского обслуживания. Принципиальность и объективность такого контроля не исключает доброжелательности и конструктивности при его осуществлении. При этом необходимо отметить недостаточное информирование населения о деятельности в регионе общественных организаций работающих в сфере защиты прав пациентов.

2.2. Участие населения в благоустройстве территорий

В декабре 2016-го в своем Послании Федеральному Собранию Президент России Владимир Путин отметил: «В 2017 году мы направим регионам 20 миллиардов рублей на программы благоустройства, в том числе в моногорода. Дело принципа, чтобы в принятии решения по использованию этих ресурсов участвовали сами жители, определяли, какие проекты осуществлять в первую очередь».

В Тверской области вопросы благоустройства решаются при непосредственном участии жителей региона, люди охотнее проявляют инициативу. Успешно реализуется Программа поддержки местных инициатив. В нынешнем году в программе участвуют 14 муниципалитетов. Основное направление – повышение качества жизни людей, туристической привлекательности территорий, формировании их современного облика.

Обратимся к цифрам Программы поддержки местных инициатив

2013 год. 72 заявки – 53 проекта-победителя. Субсидия из областного бюджета – 25 млн руб. Средняя доля софинансирования жителей – 9,6 %.

2014 год. 152 заявки – 93 проекта-победителя. Субсидия из областного бюджета – 56,8 млн руб. Средняя доля софинансирования жителей – 13,2%.

2015 год. 222 заявки – 168 проектов-победителей. Субсидия из областного бюджета – 96 млн руб. Средняя доля софинансирования жителей – 15 %.

2016 год. 211 проектов-победителей (28 из них добавилось в результате экономии средств субсидий при проведении конкурсных процедур). Субсидия из областного бюджета – 111 млн руб. Средняя доля софинансирования жителей – 15,9 %.

2017 год. 289 заявок – 245 проектов-победителей. Субсидия из областного бюджета – 131 млн руб. Средняя доля софинансирования жителей – 15,9 %.

Как видно, жители наращивают активность, ежегодно увеличивая количество заявок, наряду с этим увеличивается доля софинансирования.

Если говорить о тематике проектов, то в лидерах остается тема водоснабжения. На втором месте – дороги, на третьем – детские площадки. Стремительно набирает популярность решение проблем с освещением. Если раньше этому вопросу лишь немногие уделяли внимание, то теперь он на 4-м месте по количеству поданных заявок.

Оценивается и процентное участие поселений от муниципалитета в программе. Каждое сельское поселение может заявить два проекта. Максимально этим воспользовались в Максатихинском районе – из возможных 8 заявок от 4 участников подано 8. Высокие показатели также у Старицкого, Оленинского и Краснохолмского районов. Все поселения приняли участие в Программе в Вышневолоцком, Ржевском, Андреапольском районах.

Тверская область нарабатывает передовой опыт реализации ППМИ, и его изучают на российском и международном уровне. Как пример эффективной работы в сфере развития местного самоуправления он рассматривался на заседаниях Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Общественной палаты РФ. Тверская ППМИ включена в обзор лучших практик в сфере межбюджетных отношений, а также обзор лучших практик в сфере обеспечения прозрачности и открытости бюджета для граждан, составленных Минфином России.

С участием Общественного совета Западнодвинского района состоялись значимые открытия для района. В школьном сквере около городской школы №2 в преддверии учебного года был установлен новый арт-объект «Глобус». Достопримечательность стала украшением города и района. Реализован проект «Благоустройство дворовых территорий в г. Западная Двина». Выполнено устройство проезда на улице Горького, 12, укладка тротуара, установка освещения и малых архитектурных форм.

В муниципальных образованиях, наряду с участием в ППМИ, можно выделить и другие общественные инициативы по благоустройству территорий. Так, Общественный совет Калязинского района принимал участие в обсуждениях проекта обустройства городского парка по программе «Формирование комфортной городской среды». В дальнейшем это создаст все условия для использования парка как места массового отдыха населения. Также Общественный совет поддержал инициативу жителей Заречья об организации контейнерной площад-

ки на их территории. В настоящее время Общественный Совет готовит рекомендации по благоустройству города и дальнейшему развитию туризма, по осуществлению общественного контроля в сфере ЖКХ.

Общественная палата муниципального образования «Максатихинский район» Тверской области рассмотрела на заседании и по его итогам обратилась к Губернатору Тверской области И.М. Рудене по вопросам готовности вхождения в отопительный сезон 2017-2018 гг.

Общественным советом Кесовогорского района рассмотрен вопрос о благоустройстве территории кладбища у Никольского храма в пгт Кесова Гора. По итогам решено организовать субботники по уборке свалок на территории кладбища с привлечением граждан и организаций района, обратиться к гражданам через СМИ с призывом о наведении порядка, а также проработать вопрос по участию в 2018 году в ППМИ с проектами ограждения кладбища и спила больших деревьев на территории кладбища.

На заседании Общественного Совета Ржевского района было принято решение при помощи членов Совета возродить институт старост. Результат оправдал свои ожидания: одним из важнейших звеньев в управлении территорией сельских поселений Ржевского района ста-



ли старосты, которые избраны и активно работают в 153 населенных пунктах из 389. Все старосты – уважаемые в районе люди, как правило, пенсионного возраста, но есть и молодые, активные, решившие связать свою жизнь с селом.

В 2017 году в Старицком районе реализованы рекомендации Общественного совета по благоустройству города: снесены самовольные ветхие постройки, заменены заборные ограждения на центральных улицах, покрашены фасады многих зданий, отремонтированы детские игровые площадки на придомовых территориях. Рекомендации об участии всех муниципальных образований района в программе поддержки местных инициатив успешно реализованы. Изменена организация дорожного движения с целью безопасности пешеходов. Выявлены ошибки в начислении оплаты за электроэнергию на общедо-

мовые нужды в многоквартирном доме и приняты меры по возврату переплаты жильцам, несмотря на сопротивление энергоснабжающих организаций.

Совет общественности при Главе Спировского района при обсуждении вопроса «Об организации на территории района сбора и вывоза твердых бытовых отходов» высказал предложение о подворовом обходе жителей п. Спирово с целью заключения договоров на вывоз мусора. По итогам большая часть населения заключила договора с обслуживающей организацией.

Также волновал всех жителей Спировского района вопрос «О работе общественного автотранспорта». Практически ежедневно срывалось расписание автобусов. Члены Совета предложили Администрации района рассмотреть вопрос о приглашении на территорию района другой автотранспортной организации. С 15 августа перевозку жителей района осуществляет ООО «Старицкое АТП». Отмены рейсов нет, возобновилось ранее отмененное расписание.

Большие перемены происходят в региональном центре. В Твери начались работы по благоустройству дворовых территорий в рамках приоритетного федерального проекта «Формирование комфортной городской среды». В этом году столица Верхневолжья стала одним из городов-участников масштабного федерального проекта, в рамках которого в городе предполагалось благоустроить 71 дворовую территорию.

2.3. Реализация проекта «Экология – 2017»



В решении экологических проблем, достижении устойчивого развития наряду с государственными органами действуют и различные негосударственные организации. Общественное участие в формировании и реализации экологической политики в настоящее время признается необходимым как органами власти, так и населением.

В целом экологическая ситуация как в регионе, так и в стране харак-

теризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на природную среду и значительными неблагоприятными экологическими последствиями деятельности промышленных предприятий. Имеет место загрязнение атмосферного воздуха, почвы, недр, подземных и поверхностных водных объектов, нарушение их гидрологического режима, нарушение почвенного покрова и загрязнение земель, рост отходов производства и потребления, уничтожается растительность.

Учитывая сложную экологическую обстановку и необходимость принятия экстренных мер по охране окружающей среды, 2017 год в России был объявлен Президентом РФ В.В. Путиным Годом экологии и Годом особо охраняемых территорий.

Ежегодно в Тверской области становится больше гражданских инициатив в сфере экологии, увеличивается количество проведенных субботников. Подобные мероприятия прошли весной и осенью во многих муниципальных образованиях. Тверская региональная общественная экологическая организация «Чистый город» организовала уборку территории Константиновского карьера. В рамках Всероссийского субботника «Вода России» убрана прибрежная зона озера Селигер на территории памятника природы «Остров Кличен» и берега реки Тьмаки в Твери. В Осташковском районе Тверской области прошел субботник на особо охраняемой природной территории регионального значения

«Троеручица». В целях благоустройства и улучшения санитарного состояния на территории государственного природного заказника произведены работы по уборке от захламленности и бытового мусора.

Берега реки Тьмаки в Твери очищали от мусора сотрудники Минприроды Тверской области, сотрудники ООО «Тверь Водоканал», волонтеры общественной экологической организации «Мой любимый город», студенты Тверского государственного технического университета.

Более 800 человек в 26 муниципальных районах приняли участие в акции «Чистый лес», направленной на приведение в порядок лесных массивов региона. Во время акции с площади 263 га лесного фонда Тверской области было вывезено 183 куб. м. мусора, с земель иных категорий – 23 куб.м.



По инициативе Общественной палаты традиционно проводится уборка берега р. Тверцы в районе гребной базы и гостиницы «Юность». К участию в экологической акции привлекаются студенты юридического факультета ТвГУ. Этот участок – персональная ответственность Общественной палаты.



Члены Общественной палаты также приняли участие в проводимом в регионе Всероссийском экологическом субботнике «Зелёная Россия». В акции приняли участие органы исполнительной власти, представители организаций и предприятий Тверской области, общественные экологические организации, студенты, школьники и просто неравнодушные жители.

Центральной площадкой акции стала Березовая роща в Московском районе Твери. Важно отметить, что в ходе субботника в торжественной обстановке учащиеся школы №3 г. Твери были приняты в «Зеленые пионеры».

«Зеленые пионеры» – первое детское добровольное экологическое движение в рамках общероссийского экологического движения «Зеленая Россия» с элементами воспитания любви к Родине и трепетного уважения к уникальной природе страны. Необходимо, чтобы об этом



движению узнало как можно больше школьников Тверской области. Увеличение количества участников движения «Зеленые пионеры», безусловно, будет способствовать сохранению природы Тверского региона и воспитанию подрастающего поколения в духе бережного отношения к природе.

Заслуживает внимания созданное на базе МОУ «Кушалинская

СОШ» Рамешковского района и Государственного казённого учреждения Тверской области «Бежецкое лесничество Тверской области» Школьное лесничество «Муравей».

Участие обучающихся в работе школьного лесничества – не только ступенька в познании мира, окружающей природы, но и приобретение практических навыков в проведении лесохозяйственных мероприятий. Занятия в школьном лесничестве могут пригодиться подрастающему поколению в последующие годы при выборе профессии и становлении ценностных ориентаций.



Жители Тверской области участвуют не только в субботниках, но и различных акциях, эко-марафонах. Так, Тверской регион принимает активное участие в социально-значимом проекте «Сдай макулатуру – Спаси дерево!».

«Тверская область является одним из лидеров в Центральном федеральном округе по площади лесов. Верхневолжье можно назвать легкими ЦФО. Наша общая задача – сохранить и передать наши природные ресурсы следующим поколениям», – считает Губернатор Тверской области И.М. Руденя.

Эко-марафон построен на соревновательном принципе. Муниципальные образования передают друг другу эстафету сбора макулатуры. Борются за максимально высокое место в Зеленой рейтинговой таблице области, выявляют самых активных граждан, достойных звания Эко-героя. Статус Эко-героя получают не только участники акции, сдающие большой объем вторсырья, но и координаторы – отдельные личности, предприятия и организации, администрации поселений, организовывающие массовый сбор макулатуры.

Всего в период проведения акции в регионе было собрано более 165 тонн макулатуры. Награждение региональных победителей марафона состоялось в Твери. По итогам акции третье место занял Андреапольский район, второе – у Жарковского района. Первое место разделили два муниципальных образования: Бельский район в номинации «Лучший относительный результат» (5,3 тонны) и Бежецкий район в номинации «Лучший абсолютный результат» (17,1 тонны).

Члены Общественной палаты совместно с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой в преддверии Всемирного дня

Земли рассмотрели вопрос исполнения законодательства об особо охраняемых природных территориях. Сегодня на территории Тверской области существуют 994 особо охраняемые природные территории (далее – ООПТ). Однако на кадастровом учете состоят только 15. Постановке на кадастровый учет ООПТ должны предшествовать экологическое обоснование необходимости подобного мероприятия, разработка Положения и оформление паспорта ООПТ. Все это связано с определенными сложностями, в т.ч. и финансового характера. К тому же, в настоящее время существует проблема в установлении территориального местонахождения многих ООПТ. Тем не менее, Правительством Тверской области, природоохранной прокуратурой, муниципальными образованиями ведется совместная работа по перечисленным направлениям.

По итогам работы научно-практической конференции по теме: «Особо охраняемые природные территории Тверской области: проблемы законодательного и правоприменительного характера», проводимой Тверским государственным университетом, члены и эксперты Общественной палаты предложили меры по совершенствованию механизма создания и упразднения особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.



Еще одним вопросом, косвенно связанным с функционированием особо охраняемых природных территорий, стало обсуждение возможности создания лесопарковых зеленых поясов вокруг городских населенных пунктов. В адрес Общественной палаты поступило ходатайство о рассмотрении вопроса о создании лесопаркового зеленого пояса города Твери. В настоящее время планируется обсуждение этого вопроса на совместном заседании Совета Общественной палаты и Комитета по аграрной политике и природопользованию Законодательного Собрания Тверской области. Между тем на пленарном заседании Общественной палаты были высказаны позиции о необходимости обеспечить надлежащий учет и сохранность существующих особо охраняемых природных территорий. Специалисты в сфере экологической обстановки региона отметили достаточное количество лесного фонда вокруг областного центра и также предложили объединить усилия государства и общества по совершенствованию охранных мероприятий в отношении ООПТ.



Также предметом контроля Общественной палаты Тверской области в 2017 году стал порядок использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения Тверской области. Губернатор Тверской области И.М. Руденя поставил перед региональным Правительством задачу – вовлекать в оборот неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения. В текущем году должны быть

задействована территория около 20 тыс. га, а всего за пять ближайших лет площадь пахотных земель планируется увеличить минимум на 100 тыс. гектар.

По официальным данным Росреестра, 30% земель в структуре земельного фонда региона имеют сельскохозяйственное назначение.

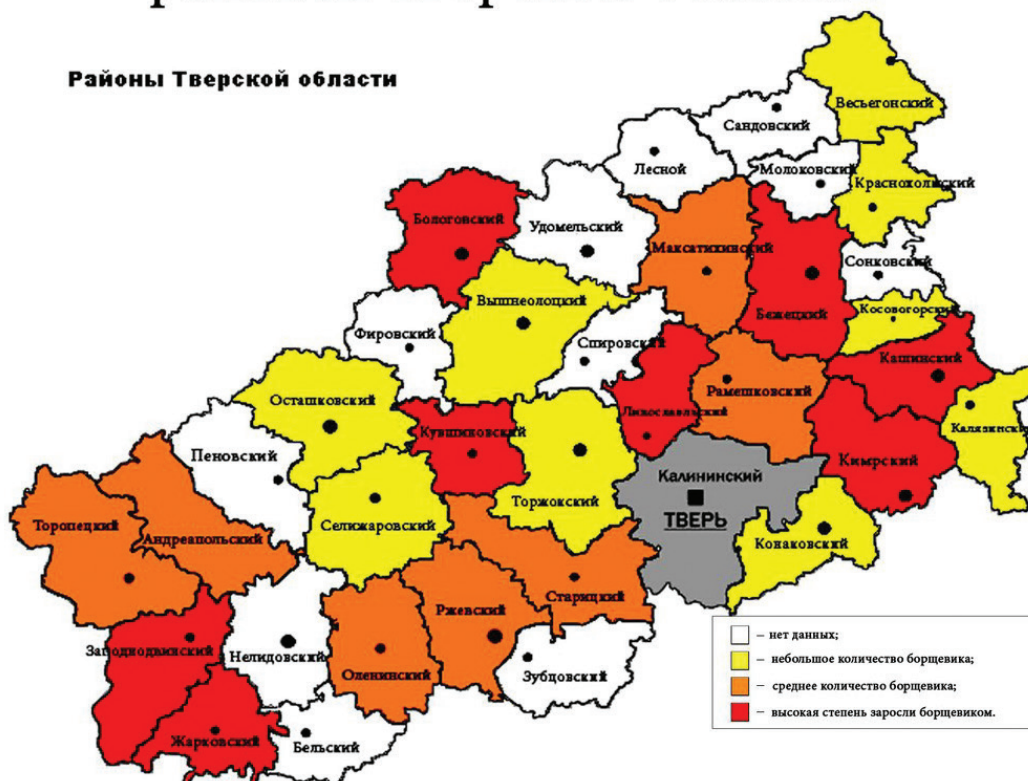
Однако, количественный показатель не является залогом будущего успеха, поскольку качество этих земель зачастую оставляет желать лучшего. Причина тому – невыполнение собственниками участков требований по охране земель и их эффективному использованию.

В ходе работы тематической диалоговой площадки было предложено проработать вопрос возможности привлечения к ответственности собственников, не желающих следить за состоянием угодий. Предусмотреть наказание, по мнению общественников, необходимо и для тех, кто неправильно применяет пестициды и агрохимикаты, нанося невосполнимые потери земельному фонду региона.

Особое внимание Общественная палата уделила проблеме распространения на землях сельхозназначения борщевика Сосновского. Предложено разработать целевую программу Тверской области по борьбе с этим вредоносным растением, привлечь к борьбе органы местного самоуправления. Наилучшим решением проблемы является повышение правового просвещения граждан для искоренения борщевика. По итогам обсуждения с членами Общественной палаты проблемы распространения борщевика, студенты юридического факультета Тверского государственного университета создали в популярной социальной сети «ВКонтакте» группу «Борщевик Сосновского в Тверской области», рассчитанную, в первую очередь, на молодежную аудиторию. Анализ большого количества откликов и фотографий со всей территории области свидетельствует о масштабности проблемы и отсутствии реальных мер со стороны органов власти по принятию мер по борьбе с этим вредным растением. Получается, что без помощи гражданских активистов не остановить процесс зарастания земель региона борщевиком.

Инвазия борщевика в различных районах Тверской области.

Районы Тверской области





В муниципальных образованиях в этом направлении активно работают Ответственные советы. Так, в Бологовском районе на заседании совета обсуждался вопрос распространения этого сорного растения на территории района и членами совета были подготовлены конкретные предложения о первоочередных мерах по борьбе с борщевиком:

определить всех владельцев земельных участков, где растет борщевик, провести совещание по организованной борьбе на своем участке; а также предусмотреть при формировании бюджетов города и района средства на борьбу с борщевиком.

Формирование института участия общественности в процедуре принятия экологически значимых решений является необходимым условием становления демократического правового государства в Российской Федерации, поскольку именно гражданские инициативы являются той движущей силой, которая способствует недопущению негативного воздействия на окружающую среду при размещении потенциально опасных промышленных объектов.

В Удомле прошли общественные слушания по материалам обоснования лицензии «Эксплуатация энергоблока № 4 Калининской АЭС в 18-месячном топливном цикле на уровне мощности реакторной установки 104% от номинальной». Общественные слушания проводились в целях предоставления населению информации о проекте, влиянии на окружающую среду и принимаемых решениях по максимально возможному ограничению воздействия на природные объекты, выявления общественных предпочтений и учета их в процессе оценки воздействия на окружающую среду. Член Общественной палаты Цицилина Т.А. вошла в состав организационного комитета по организации и проведению общественных слушаний. Любой заинтересованный участник мог высказать свое мнение и получить разъяснение по всем вопросам и возможным аспектам воздействия на окружающую среду при повышении мощности энергоблоков до 104%. Большинство из участников слушаний поддержали эксплуатацию энергоблока в новых условиях и согласились с тем, что безопасность АЭС будет обеспечена в полной мере.

Вопросы экологии являются предметом рассмотрения и в общественных советах (палатах) муниципальных образований. Так, Ответственная палата Осташковского района большое внимание уделяет проблеме повышения качества работы очистных сооружений. Член Общественной палаты Л.Н. Олейник неоднократно поднимала вопрос о негативной экологической обстановке в районе озера Селигер. Направление информации о фактах загрязнения окружающей среды в контрольно-надзорные органы власти обеспечивает принятие мер реагирования в отношении правонарушителей.

На дискуссионных площадках по вопросам развития общественного контроля члены Палаты предложили проработать вопрос по совершенствованию ст. 68 Федерального закона от 10.01. 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части закрепления требования о необходимости прохождения лицами, планируемыми заниматься общественным экологическим контролем, обязательного обучения на специализированных курсах по экологическому праву. Кроме того, представляется целесообразным более четко закрепить объем полномочий инспекторов общественного экологического контроля. В целях обеспечения прав общественных инспекторов важно законодательно

определить меры административной ответственности хозяйствующих субъектов при воспрепятствовании ими реализации правомочий инспекторами общественного экологического контроля.

В целях совершенствования законодательства об общественном контроле члены Общественной палаты Тверской области приняли участие в работе «круглого стола» о запросах гражданского общества на создание системы общественного экологического контроля и достоверную информацию: взаимодействие с органами власти и органами местного самоуправления, инициатором которого выступила Общественная палата РФ. Участники встречи подчеркнули, что имеются все основания и предпосылки для разработки и принятия Федерального закона «Об общественном контроле в области охраны окружающей среды в Российской Федерации». С этой инициативой Общественная палата Российской Федерации обратилась в адрес Правительства Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Теме экологического образования государство и НКО уделяют высокое внимание. В 2017 году в России стартовал Всероссийский марафон по экологическому образованию в интересах устойчивого развития России, в рамках которого в Тверском государственном университете состоялась научно-практическая конференция на тему: «Экологическое образование Тверской области в условиях перехода к модели устойчивого развития России и региона». В ходе участия в работе этой конференции члены Общественной палаты отметили необходимость модернизации содержания экологического образования в интересах устойчивого развития на разных ступенях образования и в разных типах образовательных учреждений.

Общественные организации региона также участвуют в экологическом просвещении жителей. В Торопецком районе в деревне Чистое Поженского сельского поселения прошла двадцатая летняя экологическая школа «Чистое». Организатором выступила Торопецкая районная экологическая общественная организация «Наследие» при поддержке Экологического центра ТвГУ, Тверского объединенного государственного музея, ООО «Гексанетканые материалы». При участии ведущих ученых-экологов региона школьники узнали о природном наследии, ландшафтном и биологическом разнообразии Верхневолжья, о международных и федеральных экологических проектах, реализуемых в нашей области. Также участники экошколы получили навык в проведении мониторинга объектов охраняемых природных территорий, приняв участие в интерактивных занятиях по экологии.

Таким образом, гражданское общество оказывает позитивное влияние на складывающиеся экологические правоотношения посредством осуществления общественного экологического контроля, а также успешно участвует в повышении уровня экологических знаний населения.

2.4. Туризм как основа развития экономики Тверской области

Туризм получает в России все большее развитие. Тверская область является одним из туристических регионов страны. На территории области действует более 200 объектов размещения туристов. За последние пять лет в регионе было построено и реконструировано 52 объекта размещения. По Тверской области проходит значительный транзитный поток экскурсионных туристов в соседние регионы – Великий Новгород, Санкт Петербург, города Золотого кольца.

Губернатор Тверской области И.М. Руденя считает туризм одним из значимых направлений развития экономики региона. По его мнению, туризм – это стимул для развития среднего и малого бизнеса, народных промыслов, занятости населения в муниципальных образованиях.

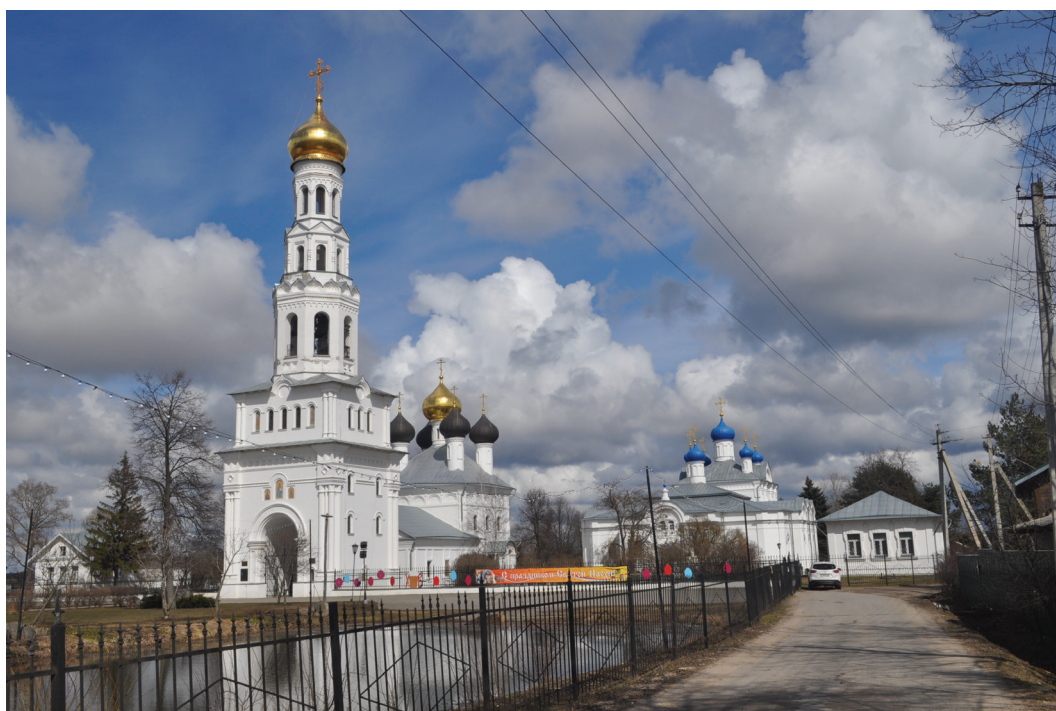
Расширить географию гостеприимства и повысить качество работы сферы туризма – такие задачи Губернатор Тверской области ставит перед региональным Министерством туризма.

Общественная палата Тверской области готова содействовать развитию туристической сферы на территории области, как перспективной отрасли экономики региона.

Сегодня актуальны слова Н.В.Гоголя о великом незнании России по среди России. Нередко благодаря сети Интернет и телевидению люди хорошо проинформированы о событиях в далеких зарубежных странах. Однако, многие не знают, что происходит рядом с их населенным пунктом. У большинства жителей региона имеются хорошие коллекции заграничных сувениров, однако они не знакомы с достопримечательностями родного края. В связи с этим Общественная палата региона считает важным развивать внутренний туризм и совместными усилиями органов государственной власти, местного самоуправления и общества изменять сложившуюся традицию проведения свободного время исключительно за пределами Тверской области.

В 2017 году Общественная палата осуществляла мониторинг организации туристической деятельности в регионе. В рамках мониторинга была изучена организация работы музеев, расположенных в муниципальных районах области, готовность муниципалитетов к приему и размещению туристов, наличие разработанных туристических маршрутов. Особое внимание было уделено теме развития небольших сельских музеев и коллекций народных мастеров и умельцев.

Малые музеи обладают уникальным качеством – камерностью, особой психологической близостью музейного экспоната и зрителя, а также играют большую роль в патриотическом воспитании. Именно в таких местах особенно ощущается чувство гордости за нашу страну и возникает желание быть достойным гражданином. В каждом районе имеются уникальные народные мастера, которые за долгие годы творчества собрали интересные коллекции. Однако именно такие объекты выпадают из туристических маршрутов. Общественная палата обратилась к главам муниципальных образований с предложением собрать в районах информацию о таких музеях и мастерах для включения её потом в единый электронный каталог музеев и выставочных центров региона. История каждого района богата событиями и яркими личностями.



ми, главное уметь это все представить и сохранить. Безусловно, эта работа способствует не только развитию туристической деятельности, но и сохранению истории родного края.

В качестве примера можно привести Краеведческий музей храмового комплекса церкви Успения Божией матери в селе Завидово. В музее храма собраны предметы домашнего быта сельских жителей, результаты их творчества, письма и документы прошлых лет. Для современных детей и подростков уже диковинными являются вещи, которые были обычными в сельской местности в начале XX века. Именно в таких местах лучше всего понимается и познается история России.

Можно утверждать, что в России, несмотря на значительную долю сельского населения, очень мало сельских музеев. Имеются лишь отдельные точки на музейной карте России, где сельские музеи играют важную роль в формировании социокультурной атмосферы для всей округи. В селах, в которых функционируют музеи, значительно активизируется общественная жизнь. Как правило, сельский музей становится центром социокультурной жизни, центром культурной коммуникации. Формирование музеев на селе – одна из актуальных задач развития музейной сети.

Интересные инициативы в сфере туризма появляются в муниципальных образованиях. Так, Общественный совет Весьегонского района в 2017 году совместно с центральной библиотекой и группой краеведов из клуба «Весь» организовали туристическую экскурсию по району. Маршрут пролегал через деревни Пронино, Чернецкое и село Кесьму. Интерактивную программу «Старину мы помним, старину мы чтим» предложили в Пронине хозяйка библиотеки Ольга Новоженина и культурный организатор дома культуры Ирина Виноградова.

Совет общественности при администрации Вышневолоцкого района разработал и реализовал два туристических маршрута Вышневолоцкого района – «Здесь дремлют древние погосты, на них Россия вся сошлась...», «В краю вдохновения...». Изданы буклеты действующих маршрутов.



В районах области имеется достаточно интересных объектов, для посещения туристами. Так, в Сандово имеется уникальный музей Пчелы. Для поклонников гастротуризма со всей России в Сандовском районе приготовят богатое угощение. Ежегодно в районе проводится праздник «Сандово – Медовый Спас русской провинции». Славный праздник тверской Карелии – «Калитка» – проходит в селе Толмачи Лихославльского района. Красочный фестиваль народного карельского пирога собирает гостей из Твери, Москвы, Карелии, Белоруссии и Финляндии. Гости ожидают народные гулянья, лавки ремесленников, мастер-классы, дегустация огромной «Калитки».



Каждый год в Осташковский район приезжают тысячи туристов со всей России. Людей притягивает не только уникальная природа. Здесь можно попробовать подлинный кулинарный шедевр, приготовленный по старинным рецептам, – вкуснейший пирог «Селигерский рыбник». Он и дал название гастрономическому фестивалю, который проходит в Осташкове в третий раз. Необходимо отметить, успеш-

ное функционирование в регионе частных музеев, таких как музей Валенок в Вышневолоцком районе, музей «Дом пояса», музей-терем «Птицы счастья» в Торжокском районе.

Министерством туризма совместно с муниципальными образованиями Тверской области составлен перечень объектов туристского посещения и притяжения, на территории Тверской области, требующих установку знаков туристской навигации (470 объектов). Также составлен перечень автомобильных дорог (Атлас туристических дорог Тверской области), имеющих первостепенное значение для туристической индустрии.

Главными центрами туризма на территории Тверской области являются озеро Селигер и система верхневолжских озер, исток реки Волги, города Тверь, Торжок, Старица, Вышний Волочек, Ржев и Торопец, Иваньковское водохранилище, именуемое иначе Московским морем. Активно развивается туризм на территории Кимрского и Калязинского районов, а также в Весьегонске. Однако, направляясь к ним, туристы проезжают мимо многих интересных объектов. Атлас туристических дорог поможет исправить эту ситуацию.

Особое внимание, по поручению Губернатора Тверской области И.М. Рудени, уделено созданию доступной навигации для туристов – объекты будут размещены на картах поисковых систем «Яндекс» и «Гугл», а на автомобильных дорогах появятся специальные указатели. Также в Твери готовится к открытию Туристский информационный центр.

В регионе создан единый туристский портал welcometver.ru. На туристском портале Тверской области представлена полная информации об объектах туристского притяжения, питания и размещения, событийных туристских мероприятиях, основных туристских маршрутах по региону, а также интерактивная туристская карта с возможностью сформировать свой собственный турмаршрут и оставить комментарий об объектах и мероприятиях.

Требует также разрешения проблема повышения качества туристической инфраструктуры. Посещение членами палаты муниципальных образований показало, что в районах остро стоит проблема с размещением туристов, а особенно больших групп.

По итогам мониторинга деятельности музейных центров Общественная палата провела расширенное пленарное заседание по вопросу, посвященному перспективе развития туристической отрасли в области. В дальнейшем Министерству туризма было рекомендовано при составлении проекта Государственной программы развития туризма в Тверской области обратить внимание на вопросы обеспечения общей доступности туристических и экскурсионных объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и маломобильных групп населения. Также требуют особого внимания маршруты для детского туризма.

В ходе заседания палаты с инициативой о продолжении гуманитарного проекта Общественной палаты «Тверская родословная», рассказывающего о богатом историко-культурном потенциале районов и поселений выступил эксперт Общественной палаты, краевед В.М. Воробьев. Концепция гуманитарного проекта предполагает разнообразные средства для увековечения памяти об известных земляках Тверской земли. Одно из них – местный и въездной туризм. По мнению автора проекта, туризм является широким полем для актуализации информации о наших знаменитых земляках, тем более что многие из них прославились не только за пределами Тверской области в России, но и в зарубежье. Туры с информацией о тверских знаменитостях, тематические маршруты, им посвященные, материалы на сайтах туроператоров, насыщение путеводителей соответствующей информацией – эти и другие системные действия помогут положительным образом воздействовать на сознание земляков и гостей области относительно

историко-культурного имиджа Тверской земли.

Сегодня Тверская область уже претендует на включение сразу в два туристических направления федеральной целевой программы, которая будет реализовываться с 2019 года – «Большая Волга» и «Историко-культурный туризм в ЦФО». Кроме того, в Верхневолжье разработаны межрегиональные туристические маршруты «Государева дорога» и «Путешествуй на Ласточке». Тверская область также готова участвовать в программе по развитию детского туризма.

Одним из действенных механизмов в развитии туризма является Программа поддержки местных инициатив, работающая на условиях софинансирования. Ее Минтуризма региона планирует привлечь в отрасль для создания новых туристических объектов.

Одним из приоритетных видов туризма в Тверской области является водный туризм. В настоящее время круизные суда в Тверской области принимают города: Тверь, Калязин, Весьегонск. С целью включения городов Конаково и Кимры в перечень остановочных пунктов круизных судов, планом мероприятий предусмотрено восстановление причальных стенок в данных городах (соответствующее поручение дано Министерству транспорта Тверской области), благоустройство прилегающих к причальным стенкам территорий, а также разработка новых туристских маршрутов и создание новых объектов туристского посещения. В 2018 году планируется восстановление круизного судоходства в городе Кимры, а в 2019 году в городе Конаково.

На территории региона активно развивается гастрономическое направление туризма. В его рамках происходит знакомство туристов с местными продуктами и кухней. В Твери уже издан гастрономический атлас. Пользуются популярностью фестивали и кулинарные мастер-классы.

В 2017 году в Твери проходил первый гастрономический фестиваль «Вкус Верхневолжья». Восемь ресторанов представили специальное меню, за основу которого были взяты тверские национальные блюда. Среди них: мневые пирожки, курники, пожарские котлеты, курзятки и т.д.

Немаловажное для региона направление – развитие паломничества. Крупным мероприятием в 2017 году стали торжества, по-



священные 350-летию обретения мощей Нила Столобенского. Для координации тургрупп и информирования потенциальных гостей торжеств в Тверской области был создан паломнический центр, разработан паломнический атлас.

В 2017 году в Твери был проведен I туристский форум (27 сентября 2017 года, Всемирный день туризма), на который были приглашены все представители туристской отрасли региона, в том числе



руководители всех туристских общественных организаций Тверской области (Ассоциация туризма Тверской области, Тверское отделение Российского союза туристской индустрии, Ассоциация экскурсоводов и гидов-переводчиков Тверской области) с целью обсуждения проблем и поиска решений. Так же в рамках форума был презентован проект государственной программы «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018-2023 годы, прошла церемония награждения победителей и призеров регионального этапа Всероссийского конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии в индустрии туризма».

С 2018 года в Тверской области начнется реализация государственной программы «Развитие туристской индустрии на 2018–2023 годы». Она направлена на улучшение состояния туристической и дорожной инфраструктуры, привлечение инвестиций в создание гостиниц, этнопарков, негосударственных музеев, разработку новых маршрутов и программ.

Таким образом, в регионе предпринимаются значительные усилия со стороны органов власти Тверской области и муниципальных образований для развития туризма в регионе, пропаганды богатого культурно-исторического наследия. Общественность поддерживает работу в этом направлении и оказывает помощь в выявлении проблемных точек и выработке предложений по их устранению.

Полагаем целесообразным рекомендовать новому составу Общественной палаты продолжить работу по сбору информации о малых музеях и коллекциях народных мастеров в целях включения их в объединенный электронный каталог музейных объектов и в туристические маршруты.

2.5. Социальная ответственность гражданского общества

Определяющим моментом становления гражданского общества является социальная ответственность. Коммуникация государственных органов власти в системе защиты семьи и институтов гражданского общества обеспечивает эффективный общественно-государственный контроль в этой сфере и позволяет результативно решать системные задачи и оказывать индивидуальную опеку. Такие общественные организации как «Тверской областной Союз ветеранов войны и военной службы», «Всероссийское общество инвалидов», «Всероссийское общество слепых», «Всероссийское педагогическое собрание», «Союз пенсионеров России», «Союз женщин России», «Союз заемщиков и вкладчиков России» регулярно помогают людям, оказавшимся в трудной ситуации.

Указом Президента РФ В.В. Путина в России объявлено Десятилетие детства. В большинстве случаев право детей на жизнь и безопасность нарушается по вине родителей.

Трагические случаи, когда несовершеннолетние остаются без при-

смотря родителей, свидетельствуют о снижении родительской ответственности. В 2017 году имели место случаи гибели в связи с возгоранием жилого дома. Очевидно, что малышам самостоятельно невозможно выбраться из горящего дома. В связи с этим актуальным является обсуждаемый экспертами и практиками вопрос о возможности введения ответственности родителей за оставление малолетнего ребенка без присмотра. А на площадке Общественной палаты Тверской области планируется организовать обсуждение этой инициативы с привлечением экспертов и родительской общественности.

Важно к профилактической работе привлекать местные общественные организации, общественные советы (палаты) муниципальных образований. Подворовый обход позволит выяснить обстановку в семье, напомнить об ответственности родителей за жизнь детей, о важности обеспечения исправности печного оборудования, а в случае необходимости привлечь органы социальной защиты к работе с семьей.

По итогам расширенного заседания Общественной палаты по теме «О социальной поддержке населения Тверской области» было предложено вопрос взаимодействия с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, взять на контроль и предложить это направление деятельности в качестве приоритетного новому составу Общественной палаты.

О кризисе семейных ценностей свидетельствует значительное количество обращений граждан по вопросам осуществления родительских прав, споров родителей и других родственников о порядке общения с детьми, определении места жительства детей. Настораживают случаи, связанные с фактическим похищением одним из родителей ребенка, вывозом детей за пределы региона и даже страны, без согласия другого родителя. Учитывая масштабы такого рода случаев, полагаем возможным высказаться за совершенствование действующего законодательства в сфере семейной политики и принятие федеральных норм, вплоть до уголовной ответственности родителей за похищение детей.

На тематических диалоговых площадках Общественной палаты было высказано предложение о необходимости более четкой законодательной регламентации ст.24 Семейного кодекса РФ в части определения места жительства ребенка после расторжения брака родителей. Осуществление права родителя на общение с ребенком является основной и самой ценной составляющей семейной жизни родителя и ребенка. В целях наиболее эффективного обеспечения прав и законных интересов детей и их родителей целесообразно предусмотреть в ст. 24 СК РФ утверждение судом порядка участия отдельно проживающего родителя в воспитании ребенка.

Члены Общественной палаты Тверской области приняли активное участие в работе совещания на тему: «Предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики в сфере защиты прав детей и укрепления традиционных семейных ценностей», инициатором которого выступила Общественная палата Российской Федерации. Так, члены региональной палаты предложили предусмотреть в ст. 80 Семейного кодекса РФ обязанность родителей по выплате алиментов на содержание совершеннолетних детей, обучающихся в учебных учреждениях по очной форме обучения до достижения возраста 23 лет при условии нужды детей.

В настоящее время алиментные обязательства родителей в отношении ребенка прекращаются с достижением ребенком возраста 18 лет (п.1 ст.81 СК РФ). Однако молодые люди в период обучения по очной форме, как правило, не имеют самостоятельных источников доходов, за исключением стипендии, размер которой не может позволить самостоятельно оплачивать необходимые расходы. Родители,

состоящие в браке, продолжают содержать своих детей, обучающихся в ВУЗах и ССУЗах. Ситуация изменяется при расторгнутом браке. В этом случае отдельно проживающий родитель, не будучи юридически обязан к содержанию своих совершеннолетних детей в период очного обучения, нередко перестает принимать участие в их содержании. Предложенная мера будет способствовать обеспечению реализации молодыми людьми их права на образование и облегчит материальное положение проживающего с детьми добросовестного родителя.

На особом контроле гражданского общества находится оказание поддержки и предоставление соцуслуг участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, проживающим в Тверской области.

По информации Министерства социальной защиты населения, регулярно предоставляемой в Общественную палату Тверской области, в 2017 году в более комфортные дома и квартиры были переселены 33 ветерана. На эти цели было выделено свыше 45,8 млн рублей. Размер субсидии составил более 1,3 млн рублей.

Всего в настоящее время в регионе проживают 28 298 инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также жителей блокадного Ленинграда, бывших несовершеннолетних узников концлагерей, тружеников тыла и вдов погибших в годы войны. Чаще всего, помимо поддержки со стороны государства, ветераны нуждаются в общении и моральной поддержке. Волонтеры в рамках акции «Спешите делать добро» помогают ветеранам в уборке дома и на приусадебном участке. Кроме того проходят акции «Весенняя неделя добра», «Чистые окна», «Ветеран живет рядом» и «Дорогою добра».

В муниципальных образованиях также ведется большая работа по оказанию ветеранам помощи в решении бытовых проблем. Так, члены Общественного совета при главе Пеновского района совместно с Советом ветеранов на территории района приняли участие в рейдах с целью изучения коммунально-бытовых условий проживания ветеранов, вместе со школьниками организовали шефство над ними.

Тверское отделение Союза пенсионеров России реализует множество проектов по поддержке людей старшего возраста, которые в этом нуждаются. В их числе пилотный проект «Активное долголетие», который направлен на модернизацию стационарных и надомных услуг центров социальной защиты населения. Для родственников пенсионеров действует «Школа ухода за пожилыми людьми и инвалидами».

В 2017 году Общественная палата Тверской области приняла участие в масштабном мониторинге качества оказания медицинской помощи «чернобыльцам». С инициативой его проведения выступила Общественная палата РФ и Союз «Чернобыль» России. В настоящее время в регионе проживает около 3000 граждан, пострадавших от радиационного воздействия вследствие различных катастроф и аварий. К ним общепринято относятся катастрофа на Чернобыльской АЭС, авария на производственном объединении «Маяк», проведение ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне. В составе областной общественной организации числится примерно 2100 человек.



Члены Совета Общественной палаты Тверской области на расширенном заседании совместно с членами Тверской областной общественной организации Союз «Чернобыль» и представителями Правительства Тверской области обсудили проблемы «чернобыльцев». Совместно с Министерством здравоохранения Тверской области выработан механизм повышения доступности специализированной медицинской помощи для этой категории граждан.

По итогам проведения мероприятия Общественная палата обратилась в общественные советы муниципальных образований с просьбой взять на контроль проблемы граждан, пострадавших от радиационного воздействия вследствие различных катастроф и аварий.

Особое внимание в регионе уделяется вопросам духовной поддержки и социального сопровождения семей. Важной вехой в Тверской области стало создание коллегиального совещательного органа, который будет рассматривать вопросы духовно-нравственного воспитания граждан. Координационный совет возглавил Губернатор Тверской области И.М. Руденя, сопредседателем выступил митрополит Тверской и Кашинский Виктор.

По благословению митрополита Тверского и Кашинского Виктора в Тверской епархии проходил региональный этап Международного конкурса детского творчества «Красота Божьего мира». Цель конкурса – духовное, нравственное и патриотическое воспитание подрастающего поколения, приобщение молодежи к православной культуре, а также выявление новых талантов и создание среды для творческого общения детей и юношества России.

Тверская епархия проводит большую работу по социальной поддержке тех, кто испытывает значительные трудности в жизни. Проект «Народный обед» — это постоянное обеспечение людей, попавших в трудную жизненную ситуацию, обедами. В рамках сотрудничества с благотворительным фондом «Фонд продовольствия «Русь» и Отдела социального служения Тверской епархии открыт цех фасовки народных обедов. В ноябре 2017 года в храме прп. Серафима Саровского состоялась очередная фасовка продуктовых наборов, в которой приняли участие добровольцы Успенского собора и Владимирской церкви г. Твери. За время работы удалось расфасовать более 1000 кг продовольствия и изготовить 300 продуктовых наборов состоящих из 5 круп и растительного масла. Все изготовленные наборы будут переданы нуждающимся. Русская Православная Церковь учитывает постоянные вызовы времени и совершенствует методы поддержки. Так, в рамках V-х Фаддеевских образовательных чтений в храме прп. Серафима Саровского состоялось заседание секции Отдела социального служения «Нравственные ценности в социальном служении: проблемы, практики, перспективы».

Православная служба помощи «Милосердие» разработала специальный сайт «Ура! Событие» для тех, кто хочет посвятить важное событие в жизни или просто семейный праздник делам милосердия. Благодаря новому сайту любой пользователь может собрать средства на помощь подопечным службы «Милосердие», используя в качестве повода, например, день рождения или годовщину свадьбы.

На территории всех муниципальных образований Тверской области организована работа клубов замещающих семей, 13 из которых являются территориальными отделениями Тверской региональной общественной организации «Союз замещающих семей», объединяющей более 500 замещающих семей региона.

По данным ТРОО «Союз замещающих семей», если в прошлом году членами общественной организации были 380 семей, то сейчас уже 514. Общественная организация проводит множество культурно-просветительских акций для детей из приемных семей.

Тверской регион открыто поддерживает все общественные инициативы, помогающих устроить детей в семью. Так, Минсоцзащиты населе-



ния региона сотрудничает с благотворительными фондами «Волонтеры в помощь детям», «Измени одну жизнь», на сайтах этих организаций на протяжении многих лет размещаются видеосюжеты о детях, которых можно усыновить (удочерить), принять в приемную семью. Воспитанники интернатных учреждений региона приняли участие в проекте «Фильмы, которые меняют жизни» фонда «Измени одну жизнь». Это серия короткометражек о быте российских сирот, которые сняли известные российские режиссеры. Фильмы транслировались перед началом сеансов в кинотеатрах и помогли найти родителей многим детям.

Общественные организации проводят благотворительные акции для многодетных и малоимущих семей. Так, к 1 сентября Фонд «Рука помощи» успешно провел акцию «К школе готов!». По информации фонда, каждый ребенок получил рюкзак, спортивный костюм и полный комплект школьных принадлежностей. Всего, в рамках акции по сбору в школу, помощь получили 26 детей. Праздник получился интересным и радостным, гости ближе познакомились с деятельностью Фонда «Рука помощи», посмотрели познавательный видеоролик.

По инициативе Бежецкого отделения общественной организации «Российский Красный Крест» проведена акция «День знаний», в рамках которой проводился сбор канцелярских товаров для помощи многодетным, малоимущим, малообеспеченным семьям. Благодаря неравнодушным людям уже удалось помочь 22 детям.

Еще одной акцией к началу учебного года стал семинар для родителей «Учеба с удовольствием!», который организовал Тверской областной общественный благотворительный фонд содействия защите материнства и детства «Мама» при поддержке Тверского комплексного центра социального обслуживания населения. Родителям школьников рассказали о методах эффективного усвоения учебного материала и простых способах проверки домашних заданий.

Члены Совета общественности при главе Пеновского района часто встречается с клубом «Моя семья», объединяющим приемные и многодетные семьи Пеновского района. Клуб «Моя семья» работает с 2005 года, ведет большую просветительскую и творческую работу, оказывает поддержку детям и родителям и служит примером успешной деятельности по укреплению института семьи и пропаганде семейных ценностей. Главным результатом такой работы является то, что число замещающих семей в муниципалитете стабильно увеличивается.

В Тверской области проживают 108 тысяч 211 инвалидов – 8,3% всего населения региона. Для создания комфортной жизни этой категории

граждан в Тверской области продолжают работы по обустройству объектов в рамках программы «Доступная среда». Приспособление помещений для людей с ограниченными возможностями здоровья ведется в учреждениях дошкольного образования, здравоохранения, социальной защиты, физкультуры и спорта, культуры, коррекционных школах.

В 2017 году на проведение адаптационных мероприятий в учреждениях соцзащиты в региональном бюджете заложено более 2,2 млн рублей, 915 тыс. рублей направлены из федеральной казны. Также привлечены внебюджетные средства в объеме 248,6 тыс. рублей.

Условия доступной среды создаются и в учебных заведениях. Во многих уже установлены пандусы и поручни, кнопка вызова персонала для помощи детям-колясочникам, оборудованы санузлы и приобретено специализированное оборудование. Это позволяет внедрять принцип инклюзивного образования, когда дети с ограниченными физическими возможностями учатся вместе со всеми остальными. Объекты определены с участием общественных организаций. Предусмотрен комплексный подход к проведению адаптационных мероприятий с учетом особенностей всех категорий инвалидов.

По инициативе Общественного совета состоялось выездное совещание совместно с представителями администрации Бежецкого района, социальной защиты, ВОГ, ВОС и инвалидами-колясочниками по вопросу обеспечения доступности ГБУЗ Бежецкая ЦРБ. Члены Общественного совета акцентировали внимание на соблюдении норм и правил при установке пандуса входной группы. По результатам совещания были устранены не только недочеты в установке пандуса, но и высказаны пожелания по адаптации здания для людей, имеющих ограничения по слуху и зрению.



За период реализации в Тверской области программы «Доступная среда» адаптированы 40 объектов сферы социальной защиты населения. Однако до сих пор инвалидам-колясочникам приходится сталкиваться с препятствиями. Не адаптированы для перемещения многие административные здания, туристические объекты, жилой фонд. Этот вопрос регулярно попадает в поле зрения Общественной палаты Тверской области. Так, например, Общественная палата обращала внимание на готовность избирательных участков к проведению в 2017 году выборов, в частности на отсутствие безбарьерной среды в обеспечении реализации избирательных прав людей с ограниченными возможностями здоровья. Члены Общественной палаты обратились к общественным (советам) палатам в муниципальных образованиях области и некоммерческим организациям с просьбой провести мониторинг объектов социальной сферы.

По мнению общественников, необходимо активное вовлечение в процесс представителей бизнес-структур: пока большинство коммерческих учреждений не приспособлено для доступа инвалидов.

В регионе для людей с ограниченными возможностями проходят фе-

стивали и слеты, дающие им шанс поверить в свои возможности и повысить свою самооценку. Такого рода мероприятия меняют к ним и отношение общества. Так, на аэродроме Змеево для людей с ограниченными возможностями прошел благотворительный фестиваль «Небо для всех». Его организаторами выступили благотворительный фонд «ЛОВэкстрим» и фонд «Возрождение». В рамках фестиваля подопечные центров реабилитации инвалидов полетали на воздушных шарах, дельталетах и паралетах. Гостей ждала насыщенная развлекательная программа, выступления известных спортсменов-экстремалов, артистов, выставка здоровья, катание на лошадях, мастер-классы по рукоделию, танцам, активный отдых на свежем воздухе.

Общественная организация «Океан звуков» при поддержке международной компании MEDEL провела в Твери методический семинар по теме «Коррекционная работа со школьниками с кохлеарными имплантатами». Специалисты поделились с участниками новыми методиками реабилитации пациентов после кохлеарной имплантации, рассказали об эффективном слуховом методе при работе с детьми после, дали практические навыки. В рамках обучения 40 специалистов Тверской области получили новые знания, ответы на волнующие их вопросы.

В ходе заседания Общественной палаты с участием правозащитных и социально ориентированных общественных организаций была выявлена необходимость создания новых социальных учреждений. В частности, было определено, что в обществе есть запрос на создание реабилитационного центра для лиц, переживших домашнее насилие, а также лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Члены Общественной палаты в настоящее время проводят анализ деятельности подобных социальных учреждений в других регионах.

Важна в сфере социальной защиты населения и грантовая поддержка Правительством Тверской области социальных проектов социально-ориентированных некоммерческих организаций. С 2011 года по линии Министерства социальной защиты населения была оказана грантовая поддержка 95 организациям. Субсидию в 2017 году получили 9 НКО. Однако перспективным направлением для НКО видится переход от грантовой поддержки к оказанию социальных услуг с получением правового статуса «некоммерческая организация – исполнитель общественно-полезных услуг». Между тем, на сегодняшний день в регионе мало организаций, имеющих такой статус. Работа в этом направлении должны быть совместной – НКО и органов власти. Органы управления в этой сфере должны более четко и доступно разработать дорожную карту по поддержке доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере. Важна работа и в среде самих НКО: они должны адаптироваться к ситуации, двигаться в своем профессиональном развитии, повышать свой профессиональный уровень, и тем самым откликаться на посыл власти и общества.

Таким образом, для гражданского общества региона социальный сектор – предмет постоянного внимания и приложения усилий. Наряду с органами власти общественные организации проводят большую работу по повышению адресности и эффективности социальной помощи семье. В регионе развивается сотрудничество власти с НКО, Тверской митрополией, внедряются инновационные технологии в сфере соцподдержки.

2.6. Общественный контроль в образовании

Одна из основ государственной политики Российской Федерации в области образования является принцип демократического, государственно-общественного характера управления образованием. В современном мире увеличивается значение образования как важнейше-

го фактора формирования нового качества не только экономики, но и общества в целом. Главной задачей общественного контроля в этой области является достижение прозрачности и эффективности системы организации образовательного процесса, обеспечения безопасности учащихся в период нахождения в учреждениях образования.

России нужны образованные и инициативные граждане, которые могут самостоятельно принимать решения, способны к сотрудничеству, отличаются мобильностью, конструктивностью, готовы к межкультурному взаимодействию. Система образования должна готовить людей, умеющих не только жить в гражданском обществе и правовом государстве, но и создавать их.

Чтобы образование способствовало решению указанных задач оно должно быть доступным и эффективным. По-прежнему, актуальной является проблема доступности дошкольного образования. Тенденции повышения рождаемости привели к росту численности детей дошкольного возраста, нуждающихся в услугах образования, в то время как мощность дошкольных образовательных учреждений не позволяет принять всех дошкольников. В течение 2017 года в Общественную палату Тверской области регулярно поступали обращения от молодых семей, испытывающих трудности в устройстве детей в дошкольное учреждение. Между тем, необходимо отметить значительную работу Правительства Тверской области по изменению ситуации в сфере дошкольного образования. В настоящее время близится к завершению строительство школы-детского сада на 560 ученических и 80 дошкольных мест в микрорайоне «Юность» Твери. В связи с этим многие семьи смогут устроить малышей в детский сад, решив тем самым ряд жизненных проблем.

В 2017 году члены Общественной палаты Тверской области принимали активное участие в мониторинге организации детского отдыха, проанализировали деятельность детских библиотек, а также работу по обеспечению школьников горячим питанием.

Проблема детского отдыха и оздоровления стоит в одном ряду с проблемами образования, воспитания и развития детей, которые являются системообразующими в реализации государственной политики в отношении подрастающего поколения. На заседании Совета Общественной палаты с участием руководителя Управления Роспотребнадзора по Тверской области и Министра образования Тверской области обсуждался вопрос совершенствования общественного контроля за деятельностью загородных лагерей.

В 2017 году продолжала оставаться проблема своевременного выявления несанкционированных оздоровительных лагерей. Губернатор Тверской области И.М. Руденя поставил задачу собрать информацию о таких объектах и призвать их руководителей официально оформить документы, необходимые для ведения деятельности. В противном случае – запретить их деятельность.

В 2016 году в Тверской области уже было выявлено 8 несанкционированных лагерей и мест отдыха детей в Кимрском, Рамешковском, Торопецком, Зубцовском, Калининском районах. В текущем году удалось привлечь к ответственности двух жительниц Москвы и Московской области – индивидуального предпринимателя и директора автономной некоммерческой организации, предоставляющих услуги в сфере физической культуры, спорта и отдыха детей и взрослых. При организации детского отдыха в деревне Старое Торжокского района Тверской области они оказывали услуги, которые не отвечали требованиям безопасности жизни и здоровья детей, поскольку был допущен целый ряд нарушений санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

К этой работе активно подключились общественные советы (палаты) муниципальных образований, которые не допустили возможности открыть на своих территориях незаконные объекты детского отдыха.



В 2017 году в регионе действовали 23 загородных оздоровительных лагеря, 521 лагерь с дневным пребыванием, 62 лагеря труда и отдыха, 54 палаточных. Оздоровление детей было организовано в 12 санаториях. По данным регионального Министерства образования, загородные оздоровительные лагеря приняли 14 тысяч отдыхающих. Почти 40 тысяч школьников области отдохнули в лагерях дневного пребывания при школах. Еще 3500 детей смогли на безвозмездной основе поправить свое здоровье в санаториях региона.

Учитывая большую протяженность Тверской области, можно утверждать, что потребность в оздоровительных лагерях имеется. Не все родители имеют возможность регулярно навещать ребенка в случае нахождения лагеря на значительном расстоянии от места постоянного проживания. Кроме того, свободных мест не было, путевки в летние лагеря являются востребованными.

В связи с этим заслуживает внимания и поддержки опыт Бежецкого района, в котором при участии членов Общественного совета Бежецкого района был организован лагерь для трудных подростков, состоящих на учете в ОВД, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, учреждениях социальной защиты населения. Основная цель – это развитие у несовершеннолетних трудовых навыков, приобщение их к дисциплине и производственным отношениям, коррекция поведенческих стереотипов несовершеннолетних, а также формирование нормативного поведения и социально-одобряемых личностных качеств, нравственных ценностей.

При осуществлении мероприятий по надзору особое внимание было обращено на работу пищеблоков, организацию питания, состояние источников питьевого водоснабжения, мест купания и медицинское обеспечение. В муниципальных образованиях общественные советы и палаты также приняли активное участие в мониторинге летних лагерей. Информацию о выявленных нарушениях оперативно направляли в контрольно-надзорные органы.

Во время летнего отдыха в лагере продолжается воспитание, социализация личности. Эффективность отдыха, во многом зависит от разнообразия форм и методов воспитательной деятельности. Однако члены

Палаты отметили, что в досуговых мероприятиях лагерей недостаточно представлены развивающие и обучающие занятия. Безусловно, дети летом должны отдыхать от учебы, но старшеклассникам было бы интересно обучиться работе, например, с компьютерными программами по обработке графических объектов, в том числе цифровой фотографии. Возможно и повышение уровня знания иностранных языков путем приглашения для занятий с детьми студентов факультета иностранных языков и международной коммуникации Тверского государственного университета. Польза от таких занятий будет обоюдно – студенты приобретут навыки преподавательской работы, а дети повысят уровень знаний и, может быть, определяться с выбором будущей профессии. Эта инициатива членов Общественной палаты особенно востребована, поскольку в лагерях отдыхает немало воспитанников интернатных учреждений, которым особенно нужен положительный пример для определения дальнейшего жизненного пути. Есть возможность пригласить и студентов филологического факультета, которые могли бы рассказать детям в доступной и интересной форме о литературных произведениях школьной программы. Тем более, что воспитатели отмечают стремление детей к чтению. Между тем, библиотеки лагерей нуждаются в новой литературе. Данный вопрос может быть решен и путем заключения договоров между какой-либо городской библиотекой и лагерем о предоставлении книг на летний сезон.

Вопросы воспитания и образования подрастающего поколения, роль духовных традиций и детской литературы были предметом диалога на выездном заседании Совета Общественной палаты в селе Тургиново Калининского района. Встреча проводилась в духовно-просветительском оздоровительном комплексе при храме Покрова Пресвятой Богородицы. С инициативой проведения такого обсуждения выступил член Общественной палаты иеромонах Дионисий (Батраев).

Участники обсуждения обратили внимание на качество той литературы, которой отдает предпочтение современная молодежь. Все чаще дети предпочитают жанр «фэнтези», их привлекают вымышленные существа. В то же время интерес к классической литературе практически отсутствует, дети читают лишь книги по школьной программе. Опираясь на исследования подростковых предпочтений, говорилось о популярности тех или иных книг в молодежной среде, роли библиоте-



карей в формировании литературного вкуса.

Представители Русской Православной Церкви отмечают, что именно в русской литературе заложены основы православной культуры, позволяющие ребенку отделять зло от добра, а уход от этих ценностей непременно несет в себе смену мировоззрения человека и его нравственных устоев. Истину в школе, да и в обществе в целом, пытаются сегодня заменить нравственным безразличием и вседозволенностью.

Помочь приобщаться к чтению «правильной» литературы должны и государство, и церковь. В образовательном курсе для школьников есть возможность изучать предмет «Основы православной культуры», который дает представление об исконно русских традициях, устоявшихся в обществе правилах поведения. Сегодня это один из модулей «Основ религиозной культуры и светской этики». Решение о его выборе предоставляется родителям учеников. Существуют сложности в преподавании этого курса и наличия соответствующей подготовки у учителей.

В 2017 году в рамках нового проекта «Городская приемка» Администрация Твери привлекла к контролю за подготовкой объектов образования к новому учебному году общественников и специалистов из разных сфер. Именно они решали, насколько качественно осуществляется ремонтная кампания.

На контроле Общественной палаты находится вопрос питания детей в школе. В адрес Общественной палаты поступают обращения родителей, недовольных качеством питания детей. Очевидно, что горячее питание детей во время пребывания в школе является одним из важнейших условий для поддержания их здоровья и способности к эффективному обучению. В настоящее время основным противоречием, существующим в системе школьного питания, является наличие разногласий по поводу оценки качества питания со стороны детей, родителей, администрации, представителей системы здравоохранения и контрольно-надзорных органов. Противоречие заключается в том, что акцент на физиологическое обоснование набора продуктов и рационов питания имеет смысл только в случае их потребления учениками. Если приготовленная пища остается нетронутой, то количество белков, жиров и углеводов в ней не имеет никакого значения. К сожалению, так получается в большинстве случаев. Для бюджета и системы образования это неэффективно растроченные ресурсы. В связи с этим представляется необходимым проработать вопрос пересмотра ассортимента школьного питания.

Процесс развития демократического общества во многом зависит от качества школьного образования. Сегодня актуальной является потребность общества в личностях, способных активно и конструктивно решать социальные проблемы, возникающие в различных сферах общественной жизни. Развитие такой индивидуальности может быть осуществлено посредством приобщения человека к знаниям, но и побуждения его к саморазвитию, формированию его как субъекта деятельности. В связи с этим необходимо менять подходы к организации образовательного процесса, так как система воспитания, воспринимающая ребенка только как объект воздействия, а система образования, базирующаяся на принципах унификации учебно-воспитательного процесса и массовости обучения не может привести к формированию свободной, активной и творческой личности.

Школа должна дать ученикам не только определенные знания, но и воспитать гражданско-ориентированную личность, которая знает свои права, исполняет обязанности и может нести ответственность за свои действия. Между тем сегодня нередко в школах преобладает тенденция на успешность сдачи ЕГЭ. Нравственное образование и воспитание отходят на второй план. Отсюда происходят проблемы детского пьянства, наркомании, преступности, самоубийств. Полагаем, что решение проблемы духовно-нравственного воспитания заключается не в

отдельно отведенных часах, а в создании атмосферы в школе, которая бы способствовала духовному становлению личности ученика. Каждый учитель должен уделять задаче формированию нравственных основ важнейшую роль в своей деятельности.

Проблемой российского образования является слишком большой спрос на высшее образование и пренебрежение к среднему специальному образованию. Учащиеся средне-специальных учебных заведений воспринимаются как неудачники. В результате на рынке труда перенасыщение специалистов с высшим образованием и недостаток рабочей силы. На государственном уровне эта тема активно обсуждается, предлагаются меры по исправлению сложившейся ситуации. Однако до настоящего времени престиж рабочей профессии не повысился. Члены Общественной палаты предлагают школам активнее приглашать на встречи со школьниками успешных представителей высококвалифицированных рабочих. Такие встречи помогут не только определиться с выбором профессии, но и сформировать уважительное отношение к труду.

Таким образом, для совершенствования образовательного процесса далеко не всегда необходимо увеличение финансирования и введение новых должностей в штатном расписании. В ряде случаев достаточно повысить инициативность и предприимчивость руководителей и педагогов образовательных учреждений, привлечь потенциал общественных организаций и волонтеров.

2.7. Эффективное использование культурного потенциала региона

Гражданское общество нуждается не просто в людях, располагающих материальным достатком и свободным временем, но в людях, прежде всего, просвещенных и образованных. Именно поэтому особое внимание гражданского общества приковано к роли культуры как духовно-нравственного основания для формирования гармонично развитой личности, укрепления единства российского общества и гражданской идентичности.

В России достаточно богатое свое собственное духовное наследие, менталитет, позволяющий отличать российского гражданина от людей других стран на любом конце Земли. В России велико чувство самокритичности, постоянного стремления разобраться в себе и других, попытаться внести изменения в жизнь.

Общественная палата активно участвует в реализации культурной политики Правительства Тверской области, направленной на сохранение и передачу дальнейшим поколениям всего лучшего, что было наработано многими поколениями россиян.

Обладая богатой сокровищницей народного творчества, памятников истории, зодчества и архитектуры, образцов классического искусства, Тверская область является центром многих культурных мероприятий международного и всероссийского уровня: областного фестиваля русской музыки им. М.П. Мусоргского, Международного фестиваля музыки И.С. Баха, Пушкинского праздника поэзии в селе Берново Старицкого района, Областного фольклорного праздника «Троицкие гуляния» в селе Василево Торжокского района, Фестиваля народного творчества молодежных самодеятельных коллективов ЦФО, Международного фестиваля хоровой музыки «Волжский хоровой собор» и др. В этих праздниках активно участвуют самодеятельные артисты. Самобытные фольклорные, танцевальные, певческие коллективы (а всего их в области насчитывается свыше 3,5 тысяч), наряду с обязательными выставками народного искусства, придают этим праздникам особенный национальный колорит.

В регионе наметилась позитивная тенденция в деле возрождения на-

родных промыслов и ремесел. Художественные изделия из различных природных материалов, предметы вышивки, ткачества, лепка и т.д. становятся все более популярными среди детей и молодежи.

Ко многим достижениям в сфере региональной культуры непосредственное отношение имеют представители общественных объединений: областные отделения творческих союзов, ассоциации, фонды, профильные общественные объединения, действующие в культурной, образовательной, просветительской и других сферах гуманитарной деятельности.

Общественные советы (палаты) в муниципальных образованиях принимают активное участие в реализации культурной политики региона. Так, Общественный совет Весьегонского района совместно с членами краеведческого клуба «Весь» провел мероприятие, посвященное 100-летию Октябрьской революции. Участникам встречи был предложен экскурс в 1917-1918 гг. по книге весьегонского краеведа Бориса Федоровича Купцова «Весьегонск. Вехи истории», последовательно описавшего все самое значимое, что происходило в городе и на селе.



При непосредственном участии Общественного совета Андреапольского района в городе Андреаполе состоялось открытие мемориальной доски Андрею Андреевичу Кушелеву. Члены Совета работали над содержанием и оформлением памятной доски, также было предложено разместить доску на здании центральной библиотеки, которое является центром культурной и общественной жизни города. Специально на такое историческое мероприятие для Андреаполя и всего Андреапольского района приехали потомки А.А. Кушелева из Чили, Москвы и Санкт-Петербурга – Заушкевичи-Кушелевы.

Члены Общественного совета Бежецкого района приняли активное участие в организации и проведении выставки «Рукам искусным низко поклонись». На ней были представлены более 300 произведений художников, фотохудожников, мастеров художественных ремесел и декоративно-прикладного творчества Бежецкого района. Участие приняло около 100 человек. Открылась выставка в день 880-летия района. В этот же день в концертном зале Тверского областного Дома народного творчества состоялся концерт лучших творческих коллективов и солистов Бежецкого района. Благодаря участию в проекте «Самобытное искусство Тверской земли» удалось собрать более подробную информацию о мастерах Бежецкого района, выявить неизвестные до сей поры таланты, познакомиться с умельцами.

Совет общественности Молоковского района стал инициатором

создания рабочей группы по подготовке празднования 100-летия Героя Советского Союза Маршала Советского Союза Н.В. Огаркова. На малой родине чтят память знаменитого земляка. В день рождения военачальника проведено несколько мероприятий с участием представителей Генштаба, соратников Николая Огаркова, конференция по патриотическому воспитанию детей, семинары, мастер-классы, встречи с ветеранами.

Члены Совета общественности при Главе Сонковского района выступили с инициативой о реставрации стелы на реке Сить в селе Божонка в связи с подготовкой к 780-летию Ситской битвы. К мемориальной стеле благодарные сонковцы возлагают венки и цветы в память о славных защитниках родной земли. Ныне Божонка ждет к себе особого внимания. Необходимо сохранить это место как археологический и историко-культурный памятник тверской земли. Этот объект, по мнению краеведов, может быть включен в областную программу развития туризма. Ведь Божонка, как и Куликово поле, – настоящая национальная святыня.

В регионе продолжается активная поддержка общественных организаций. В 2017 году на реализацию социально значимых творческих проектов в сфере культуры была предусмотрена финансовая поддержка из областного бюджета Тверской области в размере 1,2 млн рублей. Осуществляется грантовая и стипендиальная поддержка работников культуры, одаренных детей и творческой молодежи. Лучшим работникам отрасли, а также молодым дарованиям учреждены премии и стипендии.

В настоящее время в регионе идет модернизация клубов и домов культуры, которые должны стать современными учреждениями, оснащенными необходимым оборудованием. В рамках государственной программы реализуются мероприятия по укреплению библиотек и подключения их к сети Интернет.

По итогам мониторинга реализации в регионе культурной политики члены Общественной палаты отмечают, что наряду с позитивными достижениями по-прежнему остается слабой материально-техническая база учреждений культуры. Особенно это касается сельских домов культуры и клубов, которые не в полной мере отвечают современным требованиям. Сеть данных учреждений была сформирована в 70-80-е годы и почти не обновлялась. Многие здания сельских учреждений культуры требуют капитального ремонта, замены оборудования. Также необходимо отметить недостаточные темпы информатизации библиотек, совокупный библиотечный фонд общедоступных муниципальных библиотек сокращается.

Необходимость развития культуры в нынешних условиях продиктована не только возросшей потребностью людей в расширении знаний, в повышении интеллектуального уровня, но и развитием процесса совмещения отдыха с познанием жизни, истории и культуры. Таким образом, сфера культуры получает тесную связь с туризмом. В таком звучании уровень культурного развития может быть использован для создания благоприятного имиджа тверского региона на туристском рынке. В связи с этим внимание гражданского общества к сфере культуры не должно ослабевать.

2.8. Выборы – 2017

Открытость, конкурентность и легитимность выборов является важнейших из форм участия граждан в управлении делами государства. Сегодня в обществе сформирован запрос на свободные и прозрачные выборы, а значит, на объективный общественный контроль на всех этапах избирательного процесса. Усиливать гражданский контроль за соблюдением избирательных процедур, формировать новые механизмы наблюдения – такая задача стоит перед институтами гражданского общества.



В 2017 году в регионе было назначено 46 избирательных кампаний, подлежали замещению 426 мандатов, в выборах участвовали 1026 кандидатов от 9 политических партий. 10 сентября 2017 года, в Единый день голосования, 104 156 избирателей региона пришли на выборы, проявив тем самым активную гражданскую позицию. В процентном соотношении явка избирателей Тверской области составила 21,85%.

Всего по области по итогам выборов «Единая Россия» получила 364 мандата, или 85,45% от их общего числа. На втором месте — КПРФ с 10 мандатами (2,35%).

Депутатом Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва на дополнительных выборах избрана Антонина Нестерова, выдвинутая партией «Единая Россия». Ее кандидатуру поддержали 59,4% избирателей Кимрского района при явке в 19,62%.

На выборах в городскую Думу Твери уверенную победу одержала «Единая Россия», получив 25 депутатских мандатов из 33 (75,76%). Кандидаты «Единой России» выиграли во всех 16 одномандатных округах Твери.

В голосовании по партийным спискам «Единая Россия» набрала 44,15%, КПРФ — 14,07%, партия «Родина» — 10,73%, «Справедливая Россия» — 9,62% и ЛДПР — 8,01%. Таким образом, «Единая Россия» получит 25 мандатов, КПРФ — три мандата, партия «Родина» — два мандата, «Справедливая Россия» — два мандата и ЛДПР — один мандат.

«Против всех» на выборах в Твери проголосовали 5,32% избирателей. «Российская партия пенсионеров» и «Яблоко» не смогли преодолеть 5-процентный барьер. Явка на выборах в гордуму Твери составила 19,75%.

В ходе нынешних выборов Тверская область стала пилотным регионом, где опробовали новые комплексы обработки избирательных бюллетеней «КОИБ-2017». До этого использовались системы образца 2010 года. Правда, результаты новых КОИБов юридической силы пока не имеют — для начала предполагается проверить корректность их работы — поэтому голоса, полученные с их использованием, были пересчитаны вручную.

Кроме того, повысить доверие избирателей к процедуре подсчета голосов помогли протоколы участковых комиссий с QR-кодом. Он сканируется в систему ГАС-выборы, а программа, которая позволит видеть его данные, была доступна всем желающим. Ее можно было

скачать на свой гаджет, а потом, считав код, получить результаты подсчета голосов в телефоне или планшете. А затем сличить, те ли цифры стоят в итоговых протоколах территориальных комиссий.

Проведению избирательной кампании 2017 года предшествовала огромная работа со стороны избирательной комиссии Тверской области, политических партий, общественных и правозащитных объединений. Свою лепту внесла и Общественная палата Тверской области.

В избирательной комиссии Тверской области был организован «круглый стол», посвященный проведению общественного контроля на выборах Российской Федерации и Тверской области. В ходе круглого стола поднимался вопрос готовности избирательных участков к проведению выборов. Главная задача – предотвращать нарушения законодательства и в целом повышать избирательную активность наших граждан.

В рамках соглашения с избирательной комиссией в период проведения избирательной кампании на базе Общественной палаты была организована работа «горячей линии». Такие же средства обратной связи с населением работали на площадках областного избиркома и Уполномоченного по правам человека в Тверской области.

Готовность избирательных участков к проведению выборов обсуждалась и на Совете Общественной палаты Тверской области. Особое внимание члены Общественной палаты обратили на наличие безбарьерной среды в обеспечении реализации избирательных прав людей с ограниченными возможностями здоровья.

В этой связи было запланировано и проведено обследование нескольких избирательных участков в городе Твери. Проверяющие обращали внимание, насколько помещения для голосования доступны этой категории избирателей. Информация была доведена до сведения избирательной комиссии с целью возможного устранения барьеров.

Большой вклад в развитие избирательного процесса в регионе вносят общественные объединения. В 2017 году 10-летие отметила известная в регионе общественная организация «Союз избирателей». Все это время она стоит на страже интересов жителей Верхневолжья: разъясняет их конституционные права, спешит по тревожному сигналу, на деле решает проблемы. Сегодня в ней состоят 3500 человек с активной жизненной позицией, опытом и знаниями. А главное – с желанием помогать другим. Показательная статистика: за 10 лет работы в активе союза – 5,5 тыс. обращений, сотни решенных вопросов. Организация доказала на практике: можно многого добиться, если объединить усилия.

Люди обращаются сюда с самыми разными вопросами. Союз помогает получить жилищную субсидию, устроить на лечение, купить недорогое жилье. Все чаще с жалобами обращаются немолодые люди – обижают дети. Немало обращений связано с ЖКХ, здравоохранением. Союз помогает мамам-одиночкам и многодетным семьям, устраивает детей в садик, решает бытовые и другие вопросы. А еще показывает, как надо действовать в отстаивании законных прав граждан. Нередко интересы избирателей приходилось защищать в судах.

Как показывает практика, в последние годы выборы нередко сопровождались явлениями, которые подрывали доверие граждан к данному институту. Среди таких явлений: необоснованные отказы в регистрации кандидатов; использование административного ресурса, в том числе воспрепятствование ведению законной предвыборной агитации; нарушение прав членов избирательных комиссий с совещательным голосом, наблюдателей и представителей СМИ вплоть до необоснованного удаления их с избирательных участков; подозрения в фальсификациях и прочее. С каждым годом участие гражданского общества в наблюдении на выборах, контроль со стороны общественности, проводимый в рамках, предусмотренных законом, способствует повышению легитимности выборов, увеличивает доверие к ним со стороны граждан, повышает качество работы избирательных комиссий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Доклад не всеобъемлющий, да и не может таковым быть, так как гражданское общество находится в постоянном развитии. Однако в нем проанализировано содержание диалога гражданского общества с государственными структурами, освещена деятельность общественных советов и общественных палат, представлена развивающаяся система общественного контроля и общественной экспертизы. Кроме того, рассмотрены основные формы гражданской активности, гражданские инициативы 2017 года.

Общественная палата констатирует высокий уровень общественной инициативы, а также желание власти, в том числе и муниципальной, взаимодействовать с гражданами.

Информационная открытость общественных советов в муниципальных образованиях Тверской области говорит о реальной работе этих структур, признании их авторитета органами муниципальной власти. Все больше становится примеров эффективной работы общественных советов, когда жители приглашаются к работе не просто в качестве статистов, а в роли соавторов и инициаторов. Именно в муниципалитетах, на местах, все отчетливее прослеживается посыл главы региона И.М. Рудени о том, что жители Тверской области должны принимать самое активное участие в социально значимых проектах. Примером тому может служить успешная реализация Программы поддержки местных инициатив. Благодаря общественной инициативе, опыт нашего региона изучают на российском и международном уровне.

Особое место в работе институтов гражданского общества занял общественный контроль. В Тверской области реализуются конкретные инициативы, в которых общественность и власть призывают активно участвовать жителей. Основные направления – экология, благоустройство территорий, контроль за состоянием дорог, контроль приемки учебных заведений, организации детского отдыха и прочее.

Общественная палата в 2017 году предложила углубить содержание общественного контроля, дополнив фотофиксацию нарушений через мобильное приложение (проект «Общественный фотоконтроль»). Важно, чтобы активист не только поднимал проблему, но и получил в руки инструмент по ее решению, как о ней следует донести до компетентных органов. Гражданин должен добиваться отклика и реального решения проблемы. Проект был поддержан Правительством области и готовится к реализации.

Все больше жителей Тверской области вливаются в волонтерское движение. Этот социальный феномен дает толчок к развитию всего гражданского общества. Сограждане заботятся о детях и ветеранах, больных, нуждающихся, оказывают социальные услуги, наводят чистоту в местах отдыха людей, следят за общественной безопасностью, ухаживают за бездомными животными. Сегодня в обществе особо велик спрос на квалифицированного волонтера, особенно в медицине, социальной сфере. Подготовить и правильно внедрить такие кадры – задача следующих лет.

Особое место во взаимодействии власть – общество было законодательно выделено социально ориентированным НКО, получившим возможность стать равноправным партнером государства в оказании социально значимых услуг. Правда, пока что нет общественных объединений, желающих стать альтернативой органам государственной власти. Большинство НКО продолжают осуществлять основную деятельность через участие в распределении грантов и субсидий. Несмотря на улучшения, связанные с повышением прозрачности конкурсов грантов между некоммерческими организациями, эта процедура остается неэффективной в плане расходования бюджетных средств. Свои замечания по данному вопросу Общественная палата неоднократно направляла в Правительство Тверской области.

В современных реалиях требования и к гражданскому обществу, и к институтам государственным и общественным резко возрастает. Именно в этой связи претерпела изменения структура, принципы формирования и работы общественных советов при исполнительных органах государственной власти. Перед обновленными советами теперь стоит задача эффективного общественного контроля в сфере государственного управления, повышения его роли в противодействии коррупции и иным негативным явлениям в публичной деятельности. Доказать свою состоятельность им предстоит в течение трех ближайших лет.

В порядке законодательной инициативы регулярно совершенствуется региональный закон «Об Общественной палате Тверской области», приводящий ее деятельность к общероссийским стандартам.

В своей работе Общественная палата применяет формы и методы общественного контроля, итогом которых становятся резолюции, содержащие замечания и рекомендации в адрес органов исполнительной и законодательной государственной власти, органов местного самоуправления. В черед проблем члены Общественной палаты всегда пытаются отыскать ту сферу, где требуется вклад и помощь общественности. Такие направления найдутся в любой отрасли социально-экономического развития региона.

Такую позицию сегодня занимает и Общественная палата РФ: не идти протестовать против решения власти, а брать на себя конкретную социальную задачу – оказывать помощь, защищать права человека и гражданина, укреплять солидарность, добиваться справедливости. Об этом постоянно говорит секретарь ОП РФ Валерий Фадеев, призывая к активности гражданских активистов. Сегодня эти люди, среди которых много молодежи, совершают действия, которые формируют новую социальную ткань общества. В обществе активно формируются горизонтальные связи, это и обеспечивает его силу.

Общественной палатой Тверской области за годы работы налажено тесное взаимодействие с Общественной палатой России. В ее состав включен представитель Общественной палаты региона.

В Тверской области наработана большая практика общественной работы, созданы инструменты для деятельности общественных структур. И все-таки основу процесса построения гражданского общества составляют люди, в чьих руках окажутся эти механизмы и инструменты. Им предстоит работа, сопряженная с большой ответственностью и участием. Надеемся, что следующим составом Общественной палаты Тверской области удастся продемонстрировать реальные возможности гражданского общества, расширить масштаб этой деятельности, повысить социальную активность граждан и улучшить их качество жизни в целом.

