



Обсуждение и принятие Ежегодного доклада

16 февраля состоялось пленарное заседание Общественной палаты Тверской области, на котором в соответствии с действующим региональным законодательством обсуждался проект Ежегодного доклада «О состоянии гражданского общества в Тверской области».

Губернатор Тверской области Дмитрий Зеленин в своем выступлении отметил, что за первый год работы Общественная палата стала авторитетным органом, а «рекомендации Палаты лично для меня имеют колоссальное значение, это квинтэссенция общественного мнения». В подтверждение этих слов **между Администрацией области и Общественной палатой было заключено Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии.**



Соглашение предполагает выполнение сторонами взаимных обязательств, в том числе регулярный обмен информационно-аналитическими материалами, общественный контроль за деятельностью органов государственной власти области, участие представителей Общественной палаты в заседаниях областной Администрации и наоборот. В документе зафиксирован порядок осуществления общественной экспертизы законопроектов и других нормативных правовых

актов Тверской области.

Дмитрий Зеленин предложил членам Палаты активнее принимать участие в разработке, экспертизе и принятии на территории Тверской области нормативных актов, а также призвал общественников активнее использовать данное им право законодательной инициативы.

Кроме того, по мнению Губернатора, Общественные палаты или Советы общественности должны появиться в каждом муниципальном образовании, а областным исполнительным органам власти необходимо разработать планы взаимодействия с отраслевыми некоммерческими организациями.

С приветственным словом к участникам заседания обратился и Председатель Законодательного Собрания Тверской области Андрей Епишин, отметив, что в целом первый год работы Общественной палаты был очень плодотворным:

– В области наработан солидный опыт коллегиальной работы общественных объединений и органов власти. Общественная палата по праву стала главной площадкой для согласования и решения проблем региона.

Главный парламентарий области определил три приоритетных направления дальнейшего сотрудничества между Общественной палатой и Законодательным Собранием Тверской области. Это совместное совершенствование законодательства, участие в формировании и реализации социальной политики и совершенствование системы государственного и муниципального управления.

Председатель Общественной палаты Тверской области Владимир Сулов представил участникам заседания проект Ежегодного доклада ОП «О состоянии гражданского общества в Тверской области». Основная цель Доклада – познакомить население области с современным состоянием гражданского общества в тверском регионе, дать количественную и качественную оценку основных его институтов.

Это достаточно объемный документ, в котором нашли отражение кроме заданной темы и некоторые итоги деятельности Палаты за истекший год ее существования. В нем использованы результаты специальных социологических исследований, проведенных по проблемам гражданского общества. Доклад учитывает широкий спектр мнений представителей общественности,

содержит ряд конкретных предложений по совершенствованию форм межсекторного взаимодействия властных и гражданских структур. В нем также содержится анализ состояния нормативно-правовой базы, обеспечивающей эффективное функционирование некоммерческого сектора.

Заслушав проект Ежегодного доклада, члены Общественной палаты и гости заседания перешли к его обсуждению и внесли конкретные предложения в процесс построения гражданского общества в нашем регионе.

Так, например, председателем комиссии ОП по межрегиональному и международному сотрудничеству Вячеславом Воробьевым была высказана идея создания Тверского гражданского форума на базе областной и городской Общественных палат. Эту идею поддержала и председатель комиссии ОП по законодательству Лидия Туманова, считающая, что подобный форум стал бы хорошей площадкой для обсуждения законопроектов, ведь одна из главных задач гражданского общества, по мнению Лидии Владимировны, – это правовое просвещение граждан.

Член ОП Наталья Лыбынина в своем выступлении отметила пассивную работу координационных советов во многих муниципальных образованиях региона и, в свою очередь, предложила членам Палаты чаще выезжать в города и районы области, информировать население о работе Палаты, других общественных формирований, оказывать методическую помощь в работе и местным общественным объединениям, и Советам общественности при органах местного самоуправления, проводить консультации.

В этот день прозвучало еще множество предложений, но все участники заседания единодушно сошлись во мнении, что первый Ежегодный доклад Общественной палаты явился взвешенным, полномасштабным исследованием гражданского общества в Тверской области.

После внесения поправок Доклад был направлен Губернатору Тверской области и депутатам Законодательного Собрания, доведен до населения через средства массовой информации, размещен на сайтах органов власти и Общественной палаты Тверской области.

Участниками заседания также был утвержден план работы Общественной палаты Тверской области на 2010 год.

В НОМЕРЕ:

Соглашение с Минюстом	с. 4
Имею право	с. 8
Права пациентов	с. 12
Восточная палитра	с. 15
Ежегодный доклад	с. 26



Валерий КАРАСЁВ,
Секретарь Общественной палаты
Тверской области

В конце 2009 и начале 2010 года Общественной палатой был сделан первый и, как показало обсуждение Ежегодного доклада, эффективный шаг в сторону подробного и всестороннего анализа состояния гражданского общества в Тверской области.

Членами Палаты, экспертами, а также сотрудниками Аппарата с помощью соответствующих госструктур была проведена большая работа по сбору информации о некоммерческом секторе региона, аналитическому ее обобщению, что позволило сформировать соответствующую базу данных и наметить конкретные перспективы по развитию общественного сектора.

Одним из главных выводов, который был сообщен в результате анализа, состоит в том, что, прежде всего, необходимо «разбудить» общественную активность граждан, помочь им осознать свою роль в системе социального управления, определиться с выбором наиболее важных для них форм общественно-полезной деятельности.

Многое здесь зависит от инициативы действующих и потенциальных активистов, лидеров общественных объединений, которые безусловно, нуждаются в постоянной методической и информационной поддержке. И в первую очередь – в приобретении ими навыков практической деятельности в сфере территориального общественного самоуправления, без чего сегодня, как бы ни старалась местная власть, невозможно обеспечить полноценное жизнеобеспечение граждан в городах, поселках, микрорайонах, домах.

Не случайно, в плане работы Общественной

Набирая обороты

*/Послесловие к Ежегодному докладу Общественной палаты
«О состоянии гражданского общества в Тверской области»/*

палаты, ее профильных комиссий на текущий год значительное место отведено работе с активом, расширению экспертного сообщества, созданию системы общественного контроля за деятельностью органов власти, усилению информационного сопровождения как Палаты, так и всего «третьего» сектора в целом.

Перед Палатой стоит задача в полной мере реализовать данное региональным законодательством право законодательной инициативы. Уже в апреле будут внесены дополнения в Закон «Об Общественной палате Тверской области» в части введения механизма общественного контроля, разрабатываются законодательные предложения по защите прав пациентов, а также по вопросам предоставления бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан.

С учетом того, что вскоре Государственной Думой РФ будет принят Закон о поддержке некоммерческих благотворительных организаций, нам предстоит внести свои предложения по разработке механизмов дополнительной государственной поддержки социально ориентированных НКО на региональном уровне.

В прошлом году Общественная палата обратила внимание областной власти на необходимость определенной корректировки государственной политики в отношении тарифообразования, демографии, оказания услуг в сфере здравоохранения, социальной защиты граждан, развития институтов гражданского общества. Мы полагаем необходимым обязательно вернуться к этим и другим вопросам и в порядке общественного контроля проанализировать, как выполняются принятые рекомендации органами государственной власти и местного самоуправления.

Важное место в деятельности Палаты отводится совершенствованию экспертной деятельности. В этом направлении нам придется обеспечить четкое и оперативное взаимодействие с разработчиками законопроектов, других нормативных правовых актов и с законодателями с тем, чтобы, во-первых, документы на экспертизу в Палату не попадали накануне их обсуждения и принятия в Законодательном Собрании. И, во-вторых, будем добиваться более активного участия общественности в экспертизе законопроектов на стадии их разработки.

На особом контроле у членов Палаты стоит задача создания общественных Советов во всех муниципальных образованиях и областных органах исполнительной власти.

В текущем году наряду с такими традици-

онными формами деятельности Палаты, как заседания, общественные слушания, круглые столы, запланированы и другие мероприятия: выставки, конкурсы, участие в формировании и реализации совместных с общественными объединениями социальных проектов. Например, 10 марта в Тверском городском выставочном центре состоялась презентация художественной выставки «Восточная палитра тверских художников», организованная Общественной палатой Тверской области, Консультативным Советом по национально-культурным автономиям при Администрации Тверской области и областным отделением Союза художников РФ, которая стала заметным событием в культурной жизни региона и продемонстрировала удачный пример творческого содружества мастеров изобразительного искусства разных национальностей, проживающих сегодня на территории Тверского края.

Под патронажем Общественной палаты в настоящее время находится проект «Тверская родословная», разрабатываемый совместно с Ассоциацией тверских землячеств, а также проект «Активное долголетие», предложенный областной организацией Союза журналистов России.

Не секрет, что тверские СМИ не проявляют, на наш взгляд, должного интереса к теме развития институтов гражданского общества. Учитывая это обстоятельство, Общественная палата совместно с региональным отделением Союза журналистов России объявила конкурс журналистских работ на лучшее освещение тематики гражданского общества. Надеемся, что конкурс найдет широкий отклик в журналистском сообществе.

19 марта на заседании Совета Общественной палаты состоялось обсуждение актуального вопроса о выполнении на территории области федерального законодательства в части предоставления жилья для ветеранов Великой Отечественной войны. Членами Палаты будут организованы поздравления ветеранов в связи с 65-летием годовщины Великой Победы, и, конечно же, все примут активное участие в мероприятиях, приуроченных к этой памятной дате.

Можно отметить существенный рост с начала текущего года интереса граждан к Общественной палате, что выражается в увеличении числа устных и письменных обращений к нам, в том числе и на сайте Палаты. Анализ тематики поступающих обращений является для нас своеобразным ориентиром для проводимой экспертной деятельности.



Внесли коррективы в план мероприятий по развитию институтов гражданского общества Тверской области

18 декабря состоялось Пленарное заседание Общественной палаты Тверской области, на котором обсуждались меры по реализации долгосрочной целевой программы «Развитие институтов гражданского общества Тверской области как эффективного механизма защиты прав и свобод человека, поддержки демократических ценностей в обществе на 2009 – 2011 годы».

Общественная палата Тверской области последовательно становится одним из авторитетных общественных формирований в регионе. Она уже неоднократно проводила общественную экспертизу важнейших нормативно-правовых актов Тверской области. В частности, в июне 2009 года на заседании Общественной палаты была дана общественная оценка и выработаны конкретные рекомендации Администрации Тверской области, департаментам социального блока осуществить определенную корректировку Плана демографического развития, имея в виду выработку дополнительных действенных мер по внедрению в жизнь научнообоснованных и апробированных на практике принципов, норм и правил здорового образа жизни.

18 декабря 2009 года члены Общественной палаты на своем Пленарном заседании обсудили дополнительные меры по развитию институтов гражданского общества Тверской области. Для этого была проведена общественная экспертиза принятой в сентябре текущего года долгосрочной целевой программы по развитию институтов гражданского общества, в которой предусмотрены стратегические направления взаимодействия государственных структур и общественности в целях защиты интересов прав и свобод граждан региона, намечены основные общерегиональные мероприятия с участием организационных и интеллектуальных ресурсов общественных объединений.

Уровень доверия населения к общественным организациям составляет лишь 20%. Попросту говоря, люди зачастую не знают и не понимают, чем занимаются общественные организации

С докладом на заседании выступил председатель комитета внутренней политики Тверской области **Андрей Чернышов**, который дал краткую характеристику Программы. Ее стратегической целью является активизация и повышение эффективности взаимодей-

ствия государства и общества, основанные на приоритете защиты гражданских, социальных, экономических и иных прав и свобод человека, поддержке и развитию демократических ценностей. Это планируется сделать через создание эффективной, открытой системы информирования общества об основах государственной политики, проведение ме-



роприятий для НКО, развитие толерантности, проведение обучающих семинаров для лидеров НКО, представителей муниципальной власти и т.д. Все это, безусловно, должно способствовать движению гражданского общества вперед.

Председатель комиссии Общественной палаты Тверской области по развитию гражданского общества, общественным инициативам и благотворительности **Алексей Никонов**, выступивший с содокладом, констатировал, что на региональном уровне движение гражданского общества вперед у нас происходит довольно медленно. Это подтверждается данными региональных со-

циологических исследований, из которых становится ясно, что уровень доверия населения к общественным организациям почти равен уровню доверия к власти и составляет лишь 20%. Попросту говоря, люди зачастую не знают и не понимают, чем занимаются об-

щественные организации. Также содокладчиком отмечена слабая информационная поддержка общественного сектора. В Тверской области даже нет пула журналистов, освещающих деятельность некоммерческих организаций и проблемы гражданского общества, не говоря уже о специализированных изданиях. Подробная информация о деятельности общественных организаций размещается на собственных сайтах общественников. Конечно, есть и сайт для НКО, но, к сожалению, рейтинг его посещений совсем не высок и, сайт не до конца востребован в

обществе. Не осознают значения «третьего сектора» порой и отдельные муниципальные чиновники.

В выступлениях на заседании члены Общественной палаты, представители общественных объединений отметили, что в Программе недостаточно полно представлены меры, непосредственно влияющие на развитие некоммерческого сектора, не совсем четко определены конкретные механизмы, с помощью которых будут достигнуты плановые показатели результативности, не ясно, какой объем средств направляется на финансирование тех или иных мероприятий.

По результатам высказанных на Пленарном заседании мнений и предложений Общественной палатой и руководителями общественных объединений был выработан перечень дополнений к Программе, который направлен в Администрацию области. Контроль над реализацией Программы будет вести Общественная палата.

Кроме того, на заседании состоялась презентация сайта Общественной палаты и первого номера информационного бюллетеня «Вестник Общественной палаты Тверской области», которые станут информационными площадками для общественников.

2 марта 2010 года состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии Управления юстиции Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области и Общественной палаты Тверской области.

Общественная палата и Управление Минюста по Тверской области

ДОГОВОРИЛИСЬ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ

Соглашение будет способствовать своевременному обмену необходимой информацией по вопросам учета, отчетности и деятельности некоммерческих организаций, а также другим вопросам, представляющим взаимный интерес и входящим в компетентность сторон. Еще одна задача, которая заложена в проект Соглашения, – это взаимодействие Управления Минюста по Тверской области, Общественной палаты и общественности в проведении независимой экспертизы проектов законов, принимаемых как в рамках субъекта, так и на федеральном уровне.

Председатель Общественной палаты Тверской области Владимир Сулов назвал данное Соглашение знаковым для Общественной палаты и подчеркнул, что материалы, предоставляемые Управлением Министерства юстиции безусловно помогают как в работе Палаты, так и руководству области. А в заключение заверил присутствующих, что Общественная палата, в свою очередь, будет активнее включаться в работу по анализу законопроектов.

Участники процедуры подписания Соглашения также отметили в своих выступлениях, что и Палата, и Управление юстиции по Тверской области еще достаточно молодые формирования и существуют чуть более полутора лет, но отношения между ними сложились уже давно: члены ОП входят в состав Комиссии по взаимодействию Управления Минюста РФ по Тверской области и некоммерческих организаций, в состав Координационного совета при Управлении Минюста РФ по Тверской области. А настоящее Соглашение придаст ОП еще больше возможностей для взаимного сотрудниче-

ства, оказания методической помощи и т.д. В прошлом году Минюст организовал институт независимых экспертов из представителей общественности, физических и юридических лиц. Общественной палате было предложено принимать регулярное участие в экспертизе, предварительно пройдя необходимую процедуру регистрации.

«Только через развитие органов гражданского общества можно достичь тех

Администрацией области в данное время заканчивается разработка специальной Программы содействия Общественной палате со стороны Администрации Тверской области, которая также будет способствовать повышению эффективности деятельности Общественной палаты.

Еще один аспект, правда, не озвученный в Соглашении, но в направлении которого будет вестись совместная работа, – это вопрос оказания бесплатной юриди-



целей и задач, которые на сегодняшний день поставлены и перед ОПТО, и перед Управлением юстиции по Тверской области», – подытожил начальник Управления юстиции Министерства юстиции по Тверской области Владимир Викторов.

Заведующий отделом взаимодействия с институтами гражданского общества комитета внутренней политики Администрации Тверской области Юрий Охлобыстин добавил к сказанному, что в развитие подписанного 16 февраля 2010 года Соглашения о взаимодействии между Общественной палатой Тверской области и

ческой помощи населению. Возможности для этого имеются. В частности, региональное отделение «Ассоциации юристов России», возглавляемое председателем комиссии Общественной палаты Тверской области по законодательству Лидией Тумановой, планирует специально рассмотреть данный вопрос в самое ближайшее время. Комиссия считает, что в проведении консультаций и оказании юридической помощи населению смогут принять участие студенты и аспиранты юридических факультетов, адвокатское сообщество, представители нотариата.

«Пастырь добрый»



Сказочно красивый зимний Торопец принимал 2-3 февраля 2010 года на родине Патриарха Тихона участников VII Торопецкой Свято-Тихоновской православной международной конференции «Пастырь добрый». В этот раз конференция была посвящена теме «Святитель Тихон и новомученики Российские».

Многие священники и миряне пострадали после Октябрьской революции за православную веру. Память об этом должна быть сохранена в нашем народе и стать мощным барьером против любых экспериментов с духовностью и нацией в будущем.

Конференцию почтили своим присутствием и глубокими выступлениями Губернатор Тверской области Д.В. Зеленин и Председатель Законодательного Собрания Тверской области А.Н. Епишин. От имени Общественной палаты Тверской области конференцию приветствовал председатель Комиссии по межрегиональному и международному сотрудничеству В.М. Воробьёв.

Докладчики из Москвы, Санкт-Петербурга, различных регионов России и даже из США донесли до собравшихся в зале районного Дома культуры почти 600 слушателей свои мысли и научные факты о колоссальной духовной деятельности Святителя Тихона — преимущественно в послереволюционный период, когда его воля и авторитет были самой большой силой, противостоявшей богоборческой власти.

Затаив дыхание, участники конферен-

ции внимали словам выдающихся богословов и философов современности. Особенно запомнились доклады академика Российской академии естественных наук В.А. Никитина о патриаршем преемстве на рубеже веков, доктора философских наук М.Н. Громова — «Русская Голгофа XX века», ректора Государственной академии славянской культуры А.К. Конёнковой о московских адресах земной жизни Патриарха Тихона, сотрудницы Музея русской культуры Сан-Франциско З.И. Градовой о святителе Ионе Ханькоуском.

На доме, где проживал протоиерей Фё-

дор Белавин, сподвижник Патриарха Тихона, был открыт памятный знак. В Доме культуры были развёрнуты фотовыставки, продажа книг и изделий народных мастеров.

Резолюция конференции, оглашённая представителем Общественной палаты Тверской области Вячеславом Воробьёвым, не только отразила научные итоги завершившегося форума, но и включила предложения и позиции участников по вопросам возвращения исторических названий улицам Торопца и возвращения в Корсунско-Богородицкий собор чудотворной иконы Корсунской Божией Матери.



**Вячеслав ВОРОБЬЁВ,
председатель комиссии
по межрегиональному и
международному сотрудничеству**

— В конце января на заседании Оргкомитета по проведению Торопецкой Свято-Тихоновской православной конференции «Пастырь добрый» по моему предложению принято решение, что с

2010 года Оргкомитет станет для Тверской области постоянно действующей площадкой, на которой могут обсуждаться все принципиальные вопросы по проблеме взаимодействия церкви, государства и гражданского общества. Значительное число мероприятий духовного, социального и научного характера, таким образом, будут готовиться с участием специалистов и общественности, повысится уровень гласности, значимость и качество экспертных оценок. Появляется возможность выстраивать и реализовывать перспективные планы работ по этой тематике, систему взаимодействия с другими регионами России и зарубежными специалистами и центрами. Состав Оргкомитета планируется утвердить на специальном заседании с участием заинтересованных сторон в марте-апреле 2010 года.



Алексей НИКОНОВ,
председатель комиссии по развитию граждан-
ского общества, общественным инициативам
и благотворительности Общественной
палаты Тверской области, исполнительный
директор долгосрочной социальной
программы «Важное дело»



Добровольчество и гражданское общество

2010 год с определённой уверенностью можно считать юбилейным годом для российского гражданского общества. Именно 25 лет назад, весной 1985 года, Михаил Горбачёв объявил о перестройке, которая и стала отправной точкой становления гражданского общества в новейшей истории России.

Пробуждение социальной инициативы, гражданской активности – все это свидетельствовало о новом этапе развития нашего государства. Не все ростки гражданского общества, взошедшие в конце 80-х годов ушедшего столетия, смогли оформиться в его полноценные институты. Многие, порождённые романтикой эпохи перестройки, не перешагнули через «детский период» созревания, ещё больше погубило в цементирующих объятиях государства, что-то искривилось, приспособилось и стало подобием полноценных институтов гражданского общества.

Для социально-политической монокультуры советской эпохи стало полным откровением появление настоящих общественных движений, организаций, которые уже в 90-е годы создали так называемый «третий сектор» в России – многочисленные негосударственные, неправительственные организации, аккумулирующие активность неравнодушных граждан, их желание служить процветанию отечества.

Гражданское общество невозможно представить без общественных организаций. Деятельность практически любой из НКО непосредственно связана с добровольческим (волонтерским) трудом. Так, в России новую жизнь получило само понятие «добровольчество», лишившись излишней патетики и ком-

мунистической идеологии советского времени, но сохранив такую понятную и близкую российскому человеку сущность – готовность к безвозмездному добровольному труду на благо нуждающихся в помощи.

Добровольчество можно рассматривать как фундамент гражданского общества, ибо оно несёт в себе потребность в свободе, справедливости, ответственности и безопасности.

Через добровольчество возможно сохранение и укрепление гуманистических ценностей, реализация прав и свобод граждан. Всеобщая Декларация Добровольчества, провозглашенная на XVI Всемирной конференции добровольцев Международной ассоциации добровольческих усилий (IAVE, Амстердам, январь 2001г.), признаёт «права каждого человека – женщины, мужчины, ребёнка – на открытое, свободное и добровольное служение обществу, независимо от своих культурных и этнических особенностей, религии, возраста, пола, физического, социального и материального положения. Все люди в мире должны иметь право добровольно посвящать своё время, талант, энергию другим людям или свои сообществам посредством индивидуальных или коллективных действий, не ожидая финансового вознаграждения».

Особое место добровольчества подчеркнуто и в Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 10.02.2002. (A/RES/56/38): «Генеральная Ассамблея ... высоко оценивает нынешний вклад всех добровольцев в жизнь общества, в том числе в таких чрезвычайных ситуациях, которые складываются при возникновении бедствий; призывает всех людей более активно участвовать в добровольной деятель-

ности».

«Правительства, гражданское общество, средства массовой информации, академические круги и частный сектор всё больше признают важный вклад добровольческого движения в достижение целей в области развития, способствуя доступу людей к работе в качестве добровольцев, поддерживая сетевые связи добровольцев и добровольческих организаций, а также оказывая содействие добровольческой деятельности на более высоких уровнях. Активность добровольцев и направления их деятельности зависят от различных факторов, в том числе от демографических изменений, новых технологий, растущего интереса к соблюдению принципа корпоративной социальной ответственности, потребности в профессиональном управлении деятельностью добровольцев и глобализации самой добровольческой деятельности», – отмечается в докладе Генерального секретаря ООН на 63-й сессии 28 июля 2008 г.

Таким образом, на международном уровне в последнее десятилетие чётко прослеживается тенденция усиленного развития добровольчества. А участие свыше 1 миллиона (!!) волонтеров в подготовке и проведении Олимпиады в Пекине стало своеобразной кульминацией этого процесса.

В России же, к сожалению, отмечается только обращение к данной теме. Лишь в двух последних Посланиях Президента России Федеральному Собранию прозвучала тема добровольчества. А в 2009 году Правительством РФ утверждена Концепция содействия развитию добровольческой деятельности и благотворительности в Российской Федерации.

С одной стороны, властные структуры в России только начинают понимать потенциальные возможности отечественного добровольчества, а с другой стороны, сами граждане в массе своей поражены социальным иждивенчеством, уверенностью в том, что только государство может быть избавителем от всех невзгод.

В таких условиях подвижники «третьего сектора» личным бескорыстным социальным служением формируют положительный имидж современного добровольца, «пробивают брешь» в косном чиновничьем сознании и делом доказывают, что часто бюджетный рубль, направленный на поддержку волонтерской деятельности, приносит гораздо большую и экономическую, и социальную отдачу, чем «закопанный» в недра громоздкой государственной машины, для которой человек с его проблемами, запросами до сих пор еще не стал главным мерилем деятельности.

Добровольчество является достаточно организованным процессом, сопряженным с ответственностью, поэтому естественно возникновение вокруг него инфраструктуры. Чаще всего лидер-одиночка, загоревшийся какой-либо идеей, начинает искать сподвижников для ее осуществления и рано или поздно приходит к необходимости образования общественной некоммерческой организации (НКО). НКО, будучи юридическими лицами, позволяют гражданам вести в определенном объеме финансовую деятельность, привлекать целевое финансирование под свои программы (гранты), взаимодействовать с властями, повышать собственную эффективность за счёт тренингов, устраиваемых более опытными коллегами. Всё это спо-

собствует преодолению социальной апатии.

Региональный опыт подтверждает тот факт, что государство и его структуры поворачиваются лицом к гражданскому обществу. В 2007 году был принят закон Тверской области «О поддержке негосударственных некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области», который не только систематизировал практику взаимоотношений третьего сектора и органов власти, но и определил параметры и перспективы дальнейшего развития гражданского общества на территории Верхневолжья.

Сотрудничество с органами государственной власти обеспечивает:

- преодоление всевозможных административных барьеров, связанных с деятельностью НКО;
- использование в добровольческой деятельности материально-технического и информационного потенциала органов власти;
- дополнительную мотивацию волонтеров (т.к. добровольчество признано и поддержано властью).

В Тверской области добровольческая деятельность с 2005 года в общественном сознании олицетворяется с долгосрочной социальной программой «Важное дело», которая дважды (в 2005 и 2009 годах) становилась лауреатом общественной национальной награды в области добровольчества, а в 2007 году победила в открытом конкурсе Министерства образования и науки РФ в рамках государственной стратегии молодежной политики по направлению «Доброволец России». На счету добровольцев «Важного дела» тысячи акций и мероприятий, 11 проектов, реализованных на средства региональных

и федеральных грантов. Помощь волонтеров за пять лет получили свыше 200 тысяч жителей Тверской области, школу же добровольчества за эти годы прошли почти 10 000 школьников, студентов.

«Важное дело» сегодня – это более 200 добровольческих отрядов практически во всех городах и районах Тверской области, объединяющих свыше 3000 человек, социальный патронаж, игровые программы для детей-сирот, экологические акции.

Особенно успешно добровольчество развивается в тех муниципальных образованиях, где инициативы волонтеров находят понимание и поддержку местных властей и бизнес-сообщества, там, где во главе добровольцев стоят неравнодушные и активные люди. К числу лидеров тверского добровольчества, безусловно, можно отнести города Бологое и Ржев, Кашинский, Кесовогорский, Лихославльский, Максатихинский, Нелидовский, Сандовский, Старицкий районы. Слабы, к сожалению, ростки добровольчества в Западнодвинском, Зубцовском районах, Торжке, В. Волочке.

Дальнейшее развитие добровольчества нуждается, прежде всего, в поддержке местных властей, обладающих достаточным организационным потенциалом, обеспечивающим условия для реализации волонтерских инициатив граждан, в первую очередь молодежи. Создание муниципальных добровольческих центров (не юридических лиц, а организационных структур) способствовало бы этому.

На региональном уровне возможно принятие концепции развития добровольческой деятельности с последующим принятием долгосрочной целевой программы.





Имею право

Конституция РФ гласит: «Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей».

В конце февраля в Тверском государственном университете состоялся круглый стол, посвященный проблемам обеспечения избирательных прав граждан Тверской области. Его организаторами выступили Общественная палата Тверской области, юридический факультет ТвГУ, Тверское отделение «Ассоциации юристов России», Общественный Совет при УВД по Тверской области и Избирательная комиссия Тверской области. Мероприятие проводилось в преддверии Единого дня голосования 14 марта, но вопрос, вынесенный для обсуждения, был актуален еще и потому, что выборы, как показывает практика, зачастую проходят с различными нарушениями избирательных прав граждан. За время своей работы Избирательная комиссия Тверской области уже выработала определенные механизмы защиты избирательных прав граждан. Заместитель председателя Тверской областной избирательной комиссии Валентина Дронова в своем выступлении обозначила некоторые из них: это работа с обращениями граждан, проведение проверок заявленных на выборы кандидатов, анализ хода агитации, агитационных материалов, оценка подписных листов и прочие. Но все же остаются и нерешенные проблемы.

Для их решения с 2007 года в Тверской области на время выборов при Прокуратуре Тверской области создаются территориальные рабочие группы, в которые входят представители правоохранительных органов, силовых структур и избирательной комиссии. Рабочая группа старается оптимизировать взаимодействие, чтобы выборы прошли открыто и законно. За время своего существования рабочие группы хорошо себя зарекомендовали и находят положительные отклики у населения.

Органы внутренних дел на время выборов должны быть готовы к любым нестандартным ситуациям: ведь избирательная компания некоторых кандидатов зачастую ведется отнюдь не демократичным способом. Например, используются «грязные» избирательные технологии, имеют место анонимные «агитки», содержащие пасквильные и оскорбительные материалы в адрес возможных конкурентов. И установить их происхождение органам внутренних дел удается не всегда, но удачный опыт такой работы у правоохранительных органов имеется. Беда вся в том, что граждане порой хотя и могут помочь милиции, заявив на правонарушителя, но не делают этого, не проявляют активной гражданской позиции. Нужно перестраивать



мировоззрение, констатируют представители УВД. Другая проблема, с которой сталкивается «предвыборная» рабочая группа, – сложность взять под охрану все избирательные участки. Избирательных участков много, а штатные единицы МВД с каждым годом сокращаются.

Немалую роль в предвыборных избирательных кампаниях играют и средства массовой информации. Они умело формируют мнение граждан, подстегивают их к поддержке того или иного кандидата. Но и в медиасфере не обходится без правонарушений. Как показывает практика работы Избиркома, во время предвыборных кампаний больше всего обращений граждан поступает в адрес региональных СМИ, которые порой публикуют предвыборные материалы с нарушением норм законодательства.

В практике Избирательной комиссии присутствуют и судебные разбирательства. Так, на последних выборах в депутаты Законодательного Собрания судьи областного суда рассмотрели жалобу Избиркома в адрес кандидата, известного предпринимателя Чхатвала Харминдера Сингха. Известно, что основанием для включения гражданина в список кандидатов на выборы является его проживание на территории Российской Федерации. Но проверка по-

казала, что кандидат имел на руках документ, подтверждающий его право на проживание на территории Индии. Тверской областной суд оставил решение Избиркома в силе, и кандидату было отказано в регистрации. В практике суда, конечно, есть и обратные случаи, когда суд решал исход дела в пользу заявителя, но таких случаев мало, – отметила судья Тверского областного суда Марина Гудкова.

Студентка юридического факультета ТвГУ Марина Щукина рассмотрела проблему применения кандидатами в ходе предвыборных кампаний незаконных технологий агитации и пришла к выводу, что нашей Избирательной комиссией учитывается лишь технологическая составляющая этого процесса. Однако некоторые кандидаты вуалируют предвыборную «агитку» под средство массовой информации, в котором имеются все выходные данные, но содержание по своей сути является незаконным агитационным материалом. Пресечь такие действия кандидатов порой очень сложно. По мнению Марины Щукиной, не учитывается психологическая составляющая агитации, когда в обращениях

кандидатов используются методы воздействия с использованием системы нейролингвистического программирования. Во избежание таких случаев автор выступления рекомендует привлекать психологов для отслеживания подобных агитматериалов. Другая проблема – поквартирные обходы агитаторов, агитация по мобильному телефону или через «смс», что является вторжением в сферу частной жизни. Такие жалобы в большом количестве поступают на «горячую линию» Избирательной комиссии. По этому поводу участники круглого стола обратились к Валентине Дроновой с просьбой подумать о том, как можно было бы учесть в таких ситуациях возможности снижения объемов предвыборной агитации кандидатами по принципу разумной достаточности.

Еще один вопрос, затронутый участниками, – роль общественных молодежных палат в формировании гражданской позиции молодых избирателей. К сожалению, основной контингент избирателей сегодня составляют пенсионеры, но эту тенденцию необходимо переломить, чтобы молодые граждане в полной мере могли

воспользоваться своими правами и влиять на будущее своей страны, региона, малой родины. Молодежь нужно активнее привлекать к участию в общественной и политической жизни. И на молодежные палаты Тверской области сегодня возложена задача стать своеобразной школой юного лидера и стартовой площадкой для инициативных, смелых подростков с активной жизненной позицией.

Избиркомом ежегодно проводится целый комплекс мероприятий по повышению правовой культуры среди молодежи: конкурсы, олимпиады, информационно-разъяснительные мероприятия, День молодого избирателя, который, кстати, является «ноу-хау» нашего региона. Но, к сожалению, отмечается до сих пор невысокая степень участия молодежи в избирательном процессе. Организаторы круглого стола обратились к студентам, КДМ, Молодежному правительству при ТГД подумать о формах привлечения молодежи на выборы. Результаты обратной связи круглого стола участники соберутся обсудить в ближайшее время.

«Безбарьерная среда» - понятие комплексное

С 2008 года в нашем регионе реализуется долгосрочная целевая программа «Реабилитация и социальная адаптация лиц с ограниченными возможностями». Важно, что она создавалась с участием и на основе рекомендаций общественных объединений инвалидов. Основным ее приоритетом в нынешнем году, подчеркнул Губернатор Дмитрий Зеленин в Ежегодном послании Законодательному Собранию Тверской области, должны стать проекты по формированию доступной и безбарьерной среды для инвалидов. Что конкретно можно сделать в этом направлении в рамках действующей программы в 2010-2011 гг., какие коррективы необходимо внести в этот документ в перспективе, обсуждали на заседании комиссии Общественной палаты Тверской области по социальной политике и труду члены и эксперты комиссии, представители общественных организаций инвалидов, профильных департаментов Администрации области.

В основе формирования безбарьерной среды лежит идея интеграции людей с ограниченными возможностями в общество, создание условий, при которых они не чувствовали бы себя в изоляции. Но как можно чувствовать себя равноправным членом общества, если не имеешь доступа к объектам инфраструктуры, социальным, общественным и производственным зданиям, если не имеешь возможности пользоваться общественным транспортом, местами досуга и отдыха. Ведь для инвалида, особенно колясочника, даже в ближайший магазин сходить – проблема, решить которую в одиночку не под силу. Барьеры подстерегают его сразу за порогом квартиры: крутая лестница, узкие двери лифта, отсутствие пандусов на выходе из подъезда.... Потому человек на коляске на наших улицах – явление крайне редкое, особенно зимой, когда даже молодым и сильным

не так-то просто пробираться по заснеженным улицам, и обледенелым ступеням. К тому же, отмечали участники заседания, не все инвалиды умеют профессионально ездить на коляске. Никто их этому не учит, да и квартира – не автодром. Припомнили, что когда-то существовал специальный тренажер для обучения езде на коляске. Решили изыскать средства на его восстановление, тем более, что есть возможность поднять чертежи.

«Безбарьерная среда» – понятие комплексное, и не только техническое, но и нравственное, и правовое. И государство, уважающее права своих граждан, обязано обеспечить маломобильным людям возможность участвовать во всех сферах жизни – общественной, производственной, творческой, спортивной, получить достойное образование и квалифицированную работу, пользоваться благами культуры, искусства. Словом,

вести полноценную цивилизованную жизнь.

Нет нужды объяснять, насколько важно и нужно человеку образование в современных условиях жизни. Не может остаться без возможности получить его и гражданин с ограниченными физическими возможностями. Тем более, что современная педагогическая и социальная система предусматривает немало форм обучения детей, имеющих различные особенности и потребности. Это инклюзивное образование, когда дети-инвалиды учатся в обычных школах наряду со здоровыми ребятами, дистанционное обучение, то есть на дому через интернет. Развитие в этом направлении хоть и медленно, но движется. Есть у нас и различные коррекционные школы, имеющие богатый опыт работы с детьми-инвалидами. Но, как нередко бывает, чиновники вдруг берутся решать вопросы «переселения» с благими намерениями улучшить условия школы, которые оборачиваются проблемой для учеников и их родителей. Такая ситуация возникла в специальной общеобразовательной школе для детей с проблемами слуха, расположенной на ул. Крылова. Дети могут лишиться удобного здания школы в самом центре города, к которому они привыкли и куда удобно добираться, и оказаться на самой окраине города. Трудностей у них только прибавится, а значит, этого допустить нельзя. На совещании была создана рабочая группа, которой поручено разобраться в деталях возникшей проблемы и о результатах доложить на ближайшем заседании.

В ходе совещания были рассмотрены другие важные вопросы, приняты конкретные решения.



О молодых ученых

В 2009 году в России был проведен ряд мероприятий, посвященных «Году молодежи». Тверская область приняла на своей территории одно из самых главных событий года – Всероссийский образовательный форум «Селигер-2009». Молодые люди нашего региона активно проявили себя на данном мероприятии. Что касается молодых ученых региона, то наиболее интересными представляются инновационные проекты, подготовленные представителями различных категорий студенческой молодежи, молодых ученых и изобретателей. По итогам конкурсного отбора трое представителей Тверской области успешно участвовали во втором Всероссийском инновационном конвенте в г. Санкт-Петербурге. При Комитете по делам молодежи создан Совет молодых ученых Тверской области, который призван консолидировать силы молодых ученых Верхневолжья, создать удобное информационное пространство, а также возможность для реализации междисциплинарных и межвузовских инновационных проектов. Известно, что на данный момент в нашем регионе имеется большое количество молодых людей, которые заинтересованы в продолжении своей научной карьеры – в этом им помогают научные школы в университетах и научных учреждениях, которые зарекомендовали себя и имеют очень богатую историю.

Что надо сделать?

Считаю, что необходимо существенно усилить финансирование лабораторий, большинство из которых устарело морально и физически, тем самым создать благоприятные условия для занятия наукой молодых людей нашего региона. Очень важной проблемой является также отток научных кадров в более крупные регионы нашей страны. Молодые ученые нашей области обладают огромным потенциалом и могут вне-

Тверская область - ТЕРРИТОРИЯ МОЛОДЕЖИ

Вся его жизнь связана с молодежными общественными организациями. Сейчас он ведет научную и преподавательскую деятельность в ТГТУ, возглавляет Совет молодых ученых области и Центр молодежной политики ТГТУ, является активным общественным деятелем. Он представляет тех, кто не ищет комфорта, а стремится к значимому делу. О перспективах тверской молодежи размышляет член ОПТО Александр ИВАННИКОВ.

сти вклад не только в теоретическую часть научного знания, но и в экономику Тверского края. Необходимо проработать механизмы закрепления молодых научных кадров именно в нашем регионе, а в перспективе предусмотреть весьма существенное материальное поощрение таких специалистов. Сейчас на всех уровнях власти есть понимание необходимости единого четкого взгляда на данную проблему. Необходимо, чтобы к данному процессу активно подключилась Общественная палата, представители ученого сообщества, прессы, общественных организаций, бизнеса: ведь успешная работа молодых ученых, их уверенность в поддержке со стороны всех слоев нашего общества – гарантия того, что у нашего региона будет хорошее, стабильное будущее.

О добровольчестве

В Ежегодном докладе ОП отражены основные мероприятия, программы, организации, которые занимаются данным вопросом. Не понаслышке, из опыта работы в сфере молодежной политики знаю, что различные социальные и добровольческие проекты реализуются в школах, ссузах и вузах региона, но носят разрозненный, порою дублирующий характер. Считаю, что при сохранении индивидуальности каждого проекта в этой сфере необходимо выстроить стройную, четкую систему добровольчества среди молодежи в нашем регионе. Объединение сил учебных заведений художественной, музыкальной, медицинской, педагогической, технической направленности поможет более продуктивно действовать в рамках Концепции содействия развитию добровольческой деятельности и благотворительности в Российской Федерации. Важно и информационное сопровождение акций, программ и проектов добровольчества. Необходимо создавать положительный образ добровольца среди молодежи, привлекать их к работе, необходимо дать понять молодежи, что именно от них зависит, какая социальная обстановка будет в их городе, районе, поселении.

О культурном пространстве региона

Стоит отметить, что молодежи в творческих объединениях, а также в общественных объединениях в деле сохранения исторического и культурного наследия немало. Такие объеди-

нения – основа, пожалуй, второе после учебы занятие для нашей молодежи, и им должно быть уделено большое внимание. Хочется сказать, что до сих пор на территории области, а конкретно областного центра, нет большого концертного зала/молодежного комплекса хотя бы на 1000 зрителей (именно концертного!) со всем необходимым оборудованием, который мог принять на своей площадке не только наши местные коллективы и молодежные объединения, но и такие важные всероссийские мероприятия, как, например, Всероссийская Студенческая Весна, что увеличит положительный имидж нашей области среди молодежи. Понимаю, что в связи со сложной финансовой ситуацией в стране такой тяжелый вопрос решить сложно, но хотелось бы, чтобы на перспективу была заложена возможность создания в нашей области такой площадки.

Пожелание

Молодежь – это будущее России, и без должного к ней внимания этого будущего точно не будет. Хочется пожелать Законодательному Собранию Тверской области и Молодежной палате скорейшей разработки новой редакции областного Закона «О государственной молодежной политике в Тверской области», потому что именно такого нормативного документа очень не хватает сейчас организациям, работающим в сфере молодежной политики.

И поздравление

Символично, что первый доклад Общественной палаты о состоянии гражданского общества подготовлен и озвучен в год юбилея Великой Победы. На протяжении 65 лет праздник Победы является для нашего общества святым, светлым и в то же время грустным, заставляющим думать о боевом и трудовом подвиге нашего народа, наших родственников, наших земляков. Без сохранения патриотических традиций, без памяти о нашем великом прошлом невозможно движение вперед, невозможно укрепление гражданского общества в нашем регионе и в России в целом. Я рад, что живу на одной земле с героями, которые сделали мою страну Великой. Рад, что наша молодежь может всегда рассчитывать на их помощь, поддержку и опыт. Главное, не терять такую возможность. С наступающим праздником Великой Победы!

Выслушать, понять и помочь

В комиссии ОПТО по информационной политике и свободе слова ведут свою деятельность не только главные редакторы нескольких областных печатных изданий, но и представительницы районной прессы. С чем было связано стремление войти в состав ОП? Как вдали от областного центра им удается решать задачи, поставленные перед ОП? Какое значение имеет районная газета для местных жителей? Об этом и многом другом «ВЕСТНИК» побеседовал с членом ОПТО, главным редактором фирвской газеты «КОММУНАР» Натальей СОКОЛОВОЙ.



– Наталья Николаевна, что для Вас лично значит вести работу в составе ОПТО? С чем связан подобный выбор?

– Быть членом Общественной палаты Тверской области для меня просто удача и шанс сделать что-то большее, чем могла до этого. С детства я отличалась любопытством и «сованием носа» всюду. В школьные годы состояла в пионерской организации, была в составе совета дружины, носившей имя Героя Советского Союза Зои Космодемьянской, который занимался планированием и организацией мероприятий общественной работы (шефская работа с младшими школьниками, помощь ветеранам и участникам ВОВ, плановые концерты на предприятиях района, трудовой десант и т.д.). За успехи в общественной работе была удостоена поездки во Всероссийский пионерский лагерь «Артек», а в 1989 году для провинциальной девчонки это казалось за гранью фантастики. Многому научилась, познакомилась с ребятами из разных республик тогда еще существовавшего Советского Союза и поняла, что жизнь многогранна во всех ее проявлениях: будь-то традиции, культура, язык, воспитание.

Становлению моей личности помогали люди, которые по воле судьбы оказывались неотъемлемой частью жизни. Каждый учил меня чему-то новому и полезному в процессе общения. По моему мнению, именно социум влияет и способствует становлению человека в окружающем мире.

Стремление помочь, изменить жизнь к лучшему и привело меня к мысли попробовать силы в рядах Общественной палаты. Это не пафосные слова и не способ утвердить свою жизненную позицию. Мое жизненное кредо – выслушать, понять и помочь, а если нужно – простить.

– Какую деятельность как член ОП ведете в Фировском районе?

– В первую очередь, это работа с обращениями граждан. Как главному редактору районной газеты зачастую приходится сталкиваться с бесхозяйственностью и безразличием властей районного масштаба. Многие жители района в письменной форме или при

личных контактах обращаются за помощью в нашу редакцию с последней надеждой в поисках справедливости. С помощью коллег ищем правду, стараемся вызвать на открытый разговор, призвать к ответственности чиновников, нарушающих нормы или даже права граждан. В общем, помогаем наладить своего рода мосты между властью и народом.

– Какую роль для местных жителей сегодня играет районная газета?

– В Фировском районе население чуть более десяти тысяч человек, тираж нашей газеты две тысячи экземпляров... Я считаю, что это довольно-таки неплохо. В современных условиях конкуренции на рынке услуг печати читателю есть из чего выбрать, и отраднo, что земляки не изменяют вкусам и остаются нашими постоянными читателями. Следовательно, можно сделать вывод, что нам доверяют. А в отдаленных уголках района еженедельник остается единственной возможностью узнать о происходящих в районе событиях. Дороги оставляют желать лучшего, муниципальный транспорт – редкость, интернет и развивающиеся инновационные технологии не скоро дойдут до деревни... Вот и остаемся мы, пресса, единственным связующим звеном в информационном потоке района, да и региона, так как материалы областного масштаба занимают большую часть площади в газете.

Понятно, что между региональным и районным уровнями есть разница, не говоря уже о федеральном, но своеобразие и ценность форматов районов неоспоримы. Обычный рядовой гражданин, не имеющий особых заслуг и наград с помощью нашего брата, журналиста, обретает значимость, попадая на страницы газеты. И, может быть, а зачастую так и бывает, эта публикация остается единственной гордостью рядового работника, и благодарен он бесконечно, и гордится им вся его семья и знакомые. Весь район узнал о нем.

Понятны стремления власти модернизировать, упростить и изменить к лучшему наши старания, но, думаю, есть смысл оставить выпуск районных газет на прежнем уровне. Мои мысли не безосновательны – в них мнение многих наших читателей. Мы стараемся делать

для них нашу газету разнообразной, интересной, содержательной, используем некоторые творческие журналистские находки. И это не остается без внимания и рядовых жителей района, и Администрации области. Так, например, я стала победителем творческих конкурсов для журналистов в номинации «За оригинальное использование архивных материалов». Кстати, моя коллега по ОПТО, главный редактор газеты «Старицкий вестник» Светлана Михайловская победила в номинации «Власть и пресса»

– Какое направление деятельности ОП вы лично развиваете?

– Я вхожу в состав комиссии по делам молодежи, спорта, туризма и патриотического воспитания Общественной палаты Тверской области. Поэтому главное направление деятельности для меня – это работа с молодежью. Я тесно взаимодействую с Комитетом по делам молодежи Тверской области, что позволяет мне быть осведомленной по основным направлениям реализации государственной молодежной политики. Представители нашего района являются участниками большинства проектов, конкурсов и мероприятий, проводимых Комитетом по делам молодежи и Администрацией Тверской области. Большое количество молодых специалистов из Фировского района осуществляют трудовую деятельность в областном центре.

Одна из проблем сельской молодежи – это минимум возможностей к реализации как самого себя, так и своих идей. Отсутствие рабочих мест и жилья для молодых специалистов в нашей местности заставляет их оставаться после окончания учебных заведений в городах, а это в скором времени приведет к вымиранию деревни. Считаю, что это важная проблема, и необходимость ее решения становится актуальной. Привлечение в сельскую местность молодых специалистов необходимо для укрепления региональной политики и формирования позитивного имиджа государственной. Это задача уже рассматривалась на заседании комиссии, и примерный план решения есть – дело за реализацией.

Права пациентов

В Ежегодном докладе Общественной палаты о состоянии гражданского общества в Тверской области отмечалось, что «не менее главным действующим лицом, способным эффективно влиять на систему здравоохранения и ее развитие, является пациент. Вот почему так важна инициатива двух областных общественных организаций (Тверское региональное отделение Общероссийской организации инвалидов – больных рассеянным склерозом и Тверская региональная организация Общероссийской благотворительной организации инвалидов «Всероссийское общество гемофилии») – по разработке проекта областного закона «О защите прав пациентов».

Общее законодательство по правам пациента (специальные законодательные акты, регулирующие весь объем отношений в области прав пациента) приняты в некоторых странах, в частности, в Нидерландах, Финляндии, Израиле, Литве, Молдове, Исландии и других). В ряде стран аспекты правовых отношений в области прав пациентов, возникающих в особых конкретных условиях (право лиц, подвергшихся биомедицинским исследованиям, стерилизация и др.), регулируются специальными законами.

Достаточно развитое законодательство в области прав пациентов в Канаде. Система законодательного регулирования Канады представляет собой продуманный механизм защиты прав граждан в области здравоохранения и эффективный механизм в руках общественности. Вот только некоторые законы, которые обеспечивают деятельность всей системы и реализацию в ней прав граждан Канады: Закон о системе здравоохранения Канады, Закон о врачебной деятельности, Закон о медицинских профессиях в системе здравоохранения, Закон о порядке регистрации больниц, Закон о комитете надзора за объектами здравоохранения, Закон о комитете надзора за объектами медико-социальной помощи, Закон о защите личности при медицинском уходе, Закон о медицинской информации, Закон о персональных распоряжениях граждан, Закон о дарении человеческих тканей, Закон о плохом обращении при оказании медицинской помощи и уходе, Закон о дисциплинарных взысканиях в здравоохранении, Закон о психическом здоровье, Закон о персонах, находящихся на иждивении.

Как видно, практически каждому принципу в области прав пациента посвящен отдельный специальный закон Канады, что не требует принятия отдельного закона о правах пациента, а все приведенные выше законы можно рассматривать как Кодекс о правах граждан в сфере здравоохранения. Результатом эффективного взаимодействия государства и общества являются достижения общественного здравоохранения и, как результат, – хорошее здоровье канадцев. Средняя продолжительность жизни в Канаде составляет 78,6 лет (81,4 года – женщины, 75,8 – мужчины), уровень детской смертности 5,6/1000. Индекс человеческого развития (образование граждан, доступность медицинских

услуг и средняя зарплата), применяемый ООН, один из лучших в мире, а в конце 90-х годов был на первом месте в течение 6 лет подряд.

На международном уровне приняты важнейшие документы с рекомендациями государствам – членам ВОЗ и Совета Европы о том, как надо строить сотрудничество с обществом в сфере реализации важнейшего права – права на здоровье. Несколько таких последних документов, принятых Комитетом министров Совета Европы, так и называются – «Рекомендации странам-членам Совета Европы по обеспечению мер, способствующих активному участию граждан и пациентов в процессах принятия решений в области здравоохранения». Другой документ, имеющий характер общественного соглашения, включает целый раздел, посвященный праву граждан на активное участие в решении проблем здравоохранения, называется «Европейская хартия прав пациентов».

В ряде субъектов Российской Федерации, например, в Саратовской области, Карелии, также приняты законы «О защите прав пациентов», подготовлены проекты законов по защите прав пациентов и ждут своей очереди для рассмотрения в законодательных органах ряда субъектов Российской Федерации, республиках Украина и Беларусь. На сегодняшний день законодательные нормы, регулирующие правовые отношения в сфере прав пациентов в Российской Федерации, отражены в основах законодательства об охране здоровья граждан и ряде других законодательных актах в области здравоохранения.

Некоторые права пациента регулируются и другими законодательными актами Российской Федерации. Так, в Федеральном Законе «О защите прав потребителей» пациент рассматривается как потребитель одного из видов услуг. Права потребителей услуг отражены в отдельных разделах.

Однако самым существенным недостатком принятых законодательных актов, в том числе и «Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан», где вопросы о правах пациентов отражены наиболее подробно, является слабая разработанность механизмов обеспечения и защиты прав пациентов. Отрицательное влияние на действенность законодательной базы здравоохранения оказывает правовая неразработанность более

общих правовых норм, включая вопросы о ограничении компетенции Федерации и субъектов Российской Федерации. Проявляется неотлаженность системы судебного производства в защите прав граждан и др.

Для развития действующего законодательства становится все более необходимым в числе одного из приоритетов принятие закона о правах пациентов как закона прямого действия. Но очевидно, что он не может решить все стоящие проблемы в области гарантий и защиты прав пациентов, так как эти гарантии зависят от состояния всей отрасли здравоохранения, ее финансирования, организации, управления и многих других факторов.

В частности, следует сказать, что в Российской Федерации на 1 человека предусматривается выделение на услуги в сфере здравоохранения в среднем около 100 долларов в год. В то же время в странах Евросоюза этот показатель выше не на проценты, а в разы. Об этом стараемся умалчивать. Вместе с тем, принятие в регионе Закона о правах пациента, даже при отсутствии федерального, смог бы восполнить многие пробелы и обеспечить исходную правовую базу для регулирования отношений граждан, органов законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций здравоохранения государственной, муниципальной и частной форм собственности в области обеспечения и защиты их прав.

Особую значимость в сегодняшних условиях приобретает законодательное оформление вопросов общественного контроля в системе здравоохранения, непосредственного участия самих граждан, общественных организаций, их представляющих, в решении самых важных проблем оказания качественной медицинской помощи. Этот вопрос, считаю, сегодня как медицинским сообществом, так и в целом в общественном восприятии проблемы недооценивается. И здесь Общественная палата Тверской области может внести свой позитивный вклад, прежде всего, в подготовку предложений (проекта закона), обеспечивающих гарантии участия непосредственно граждан, общественных организаций пациентов в решении проблем здравоохранения, повышения ответственности отрасли за результаты работы, создание эффективных и независимых механизмов государственного и общественного контроля.

Михаил ГОЛОСОВ,
эксперт Общественной палаты,
председатель Совета Тверского регионального отделения Общероссийской организации инвалидов – больных рассеянным склерозом

О городском здравоохранении, или «Средства-то у нас есть...»

В данной статье хотелось бы затронуть такой вопрос, как состояние нашего городского здравоохранения. Качество предоставляемых в городских больницах услуг во многих случаях оставляет желать лучшего. Причём это относится и к услугам, требующим не наличия каких-либо значительных материальных ресурсов, а лишь грамотной организации лечебно-диагностического процесса.

В результате же существенные неудобства вынуждены испытывать пациенты.

Поясню на примере больных гемофилией. Это заболевание (у обывателей известное ещё как «царская болезнь»), проявляющееся в обильных кровотечениях в суставы, мышцы, внутренние органы ввиду низкой свёртываемости крови, имеет ряд характерных проявлений, прежде всего нарушения опорно-двигательного аппарата вследствие прогрессирующих артрозов.

Введение программы домашнего лечения для больных гемофилией во всех субъектах РФ колоссально облегчило жизнь этой категории больных. Но, вместе с тем, вынудило гемофиликов регулярно контактировать с городским здравоохранением.

Будучи так называемыми «федеральными» льготниками, больные гемофилией получают препараты по льготным рецептам за счёт федерального бюджета. Выписку же рецептов осуществляют участковые терапевты в районных поликлиниках. Ежемесячно автор этих строк посещает своего участкового терапевта в поликлинике №1 Городской больницы №7 Твери, чтобы получить рецепт на препарат, а также отчитаться за ранее полученный и использованный объём препарата. Раньше для этого было достаточно одного визита к участковому.

Но технический прогресс не стоит на месте. Если раньше рецепты собственноручно выписывал врач, то теперь их распечатывают в рецептурном кабинете на принтере, с занесением данных рецепта в электронную базу. И в этом не было бы ничего плохого, даже напротив, если бы не обстоятельства, связанные с организацией процесса. Во-первых, все кабинеты расположены на разных этажах, во-вторых, прием в них ведётся в разное время. И если раньше отчитаться и получить рецепт можно было за один поход в поликлинику, то теперь для этого требуется приходить туда дважды, а то и трижды, каждый раз высидев немалую очередь. Выглядит это так.

День первый. Приходим на приём к терапевту (кабинеты терапевтов расположены на третьем этаже старого здания с высокими потолками и без лифта). Терапевт принимает отчёт, делает запись в амбулаторную карту и выписывает на листочке проект рецепта.

С этим проектом нужно сходить на первый этаж в рецептурный кабинет «на компьютер», чтобы напечатать рецепт на бланке. Вот здесь и начинается самое интересное. Режим работы кабинетов не совпадает, поэтому придётся уйти ни с чем.

День второй. Приходим в рецептурный кабинет, печатаем рецепт на бланке. С бланком нужно снова подняться в кабинет терапевта, чтобы он поставил на рецепте свою подпись и печать. Правда, до начала приёма терапевта придётся часик подождать, чтобы не ходить лишний раз. Затем нужно зайти к заведующей отделением поликлиники, чтобы провести рецепт через комиссию КЭК и получить на бланк штампик комиссии. Но вот незадача: у заведующей приём окончен, придётся зайти завтра.

День третий. Приходим к заведующей (снова поход на третий этаж), проводим рецепт через КЭК.

И, наконец, осталось зайти в регистратуру и поставить на рецепте печать и штамп учреждения. Вот теперь можно смело отправляться в аптеку и отоваривать рецепт.

Таким образом, для получения рецепта нужно дважды или трижды посетить поликлинику, всякий раз совершая пешее восхождение на третий этаж, что при пораженных суставах (даже инвалидность гемофилики раньше получали не по основному заболеванию, а из-за прогрессирующих патологий суставов) является процедурой малопривлекательной, а зачастую вызывающей обострения, на купирование которых и расходуется препарат, получаемый по тем самым рецептам. Такой вот круговорот. И это ежемесячно.

Поэтому куда, на какой этаж и сколько раз ходить – вопрос совсем не праздный, и не только для гемофиликов. Не все посещающие наши поликлиники могут справиться с подобными испытаниями (а необходимых лекарств, как правило, нет), поэтому большинство от них отказалось. Проще купить на свои – потратишь деньги, зато остатки здоровья сбережешь.

Ситуацию могла бы исправить более разумная организация процесса как во времени (почему бы не согласовать графики приёма терапевта, заведующего отделением поликлиники и рецептурного кабинета?) и пространстве (почему бы не разместить рецептурный кабинет на одном этаже с кабинетами терапевтов и

заведующей?).

Однако, когда заводишь разговор об этом с медиками, в ответ в лучшем случае получишь снисходительное «Ну, извините, так уж вышло...», в худшем же – раздражительное «Получаете на халяву дорогие лекарства, ещё и чем-то недовольны!».

Приведённый пример – лишь частный случай общей ситуации в городском здравоохранении, и подобных примеров можно привести множество. Всё дело в элементарной неорганизованности и расхлябанности. Как тут не вспомнить слова знаменитого кота Матроскина из Простоквашина: «Средства-то у нас есть... у нас ума не хватает!»

Очевидно, ситуация требует исправления. Возможный выход видится в создании определённой нормативно-правовой базы, гарантирующей права пациентов на качественные медицинские услуги. Дополнительно следовало бы принять регламенты, определяющие параметры оценки качества предоставляемых услуг. В частности, в регламенте должно быть прописано, что пациент должен иметь возможность получить рецепт за одно посещение врача.

В каждом ЛПУ нужно создать «Уголок пациента» – информационный стенд, содержащий сведения о предоставляемых данным учреждением услугах. Должен отметить, что некоторая информация для больных появляется. Но вопрос гарантии их качества, доступности и полноценности остается открытым. И во многом потому, что решения в области здравоохранения готовятся исключительно теми, кто и будет их осуществлять, а мнение потребителей не учитывается. И какие-либо механизмы влияния потребителей услуг на их качество у нас в системе здравоохранения не созданы, система в ней не заинтересована.

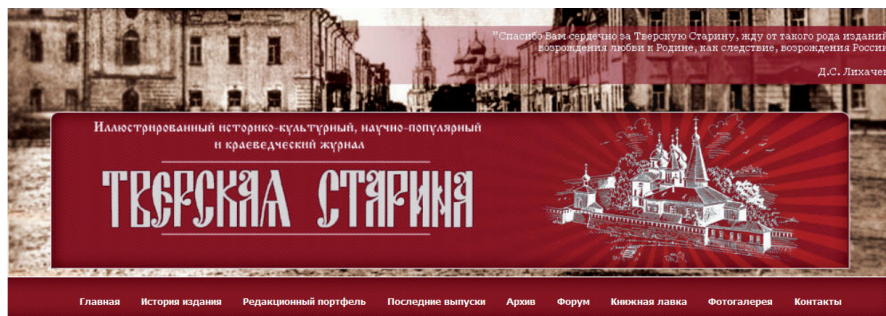
Наиболее перспективным видится решение данной проблемы через участие институтов гражданского общества, общественных пациентских организаций, прежде всего, региональных отделений общероссийских организаций.

Крайне необходим и независимый государственный контроль, существующий ведомственный не эффективен.

Мы, со своей стороны, готовы принять в этом деятельное участие и подготовить конкретные предложения.

Михаил КАЛЮЖНЫЙ,
президент Тверской региональной
организации Общероссийской благотворительной организации инвалидов
«Всероссийское общество гемофилии»

Оцифрованная старина



www.tverstarina.ru

Историко-краеведческий журнал «Тверская старина» был основан в 1911 году в небольшом уездном городе Старице Тверской губернии. Основателями и издателями первого в губернии исторического журнала были члены Тверской учёной архивной комиссии, известные общественные деятели Иван Петрович Крылов и Анатолий Николаевич Вершинский. Издавался журнал в городе Старице, в типографии И.П. Крылова. Он же и финансировал издание.

В начале 1990-х годов, когда в обществе возник интерес к познанию отечественной истории, своих родовых корней, появилась необходимость в исторических, историко-краеведческих изданиях. В мае 1991 года в Твери тиражом 3000 экземпляров вышел первый номер возрождённого журнала «Тверская старина». С 2005 года учредителем, правопреемником и издателем журнала является Тверская региональная общественная организация «Редакция журнала «Тверская

старина». А главным редактором – Татьяна Пушай. На сегодняшний день вышли в свет 29 номеров журнала «Тверская старина». Подготовлена электронная версия этих номеров. А в 2010 году появилась и интернет-версия журнала...

Татьяна Пушай продемонстрировала гостям сайт, обозначив наиболее интересные разделы портала. Это и «ИСТОРИЯ ИЗДАНИЯ», раздел «РЕДАКЦИОННЫЙ ПОРТФЕЛЬ», в котором планируется публиковать письма читателей, а также материалы, не вошедшие в печатное издание. Со свежими номерами журнала познакомит рубрика «ПОСЛЕДНИЕ ВЫПУСКИ», с номерами прошлых лет – раздел «АРХИВ». А заказать журнал можно в «КНИЖНОЙ ЛАВКЕ», в сумму покупки уже входит стоимость почтовой пересылки журнала адресату. На сайте планируется общение с посетителями в разделе «ФОРУМ», где уже предложено несколько тем по обсуждению норм русского языка, роли краеведе-

«Тверская старина» – это единственный историко-культурный, научно-популярный и краеведческий журнал, выходящий на территории Тверской области. И людей, которые создают и читают журнал, без преувеличения можно назвать двигателями культуры нашего региона. Многие из них 18 февраля пришли в научный зал областной библиотеки им. Горького, где в рамках проведения Недели тверской книги состоялась презентация сайта журнала «Тверская старина».



Татьяна ПУШАЙ,
главный редактор
журнала «Тверская старина»

ских знаний и краеведческих изданий и т.д. Для удобства пользователей на сайте есть указание адреса, телефона, режима работы редакции, схема проезда и банковские реквизиты для тех, кто хотел бы оказать материальную помощь журналу.

Клуб «Гражданин» обсудил проблемы развития городов

В декабре 2009 г. в Твери прошло очередное заседание медиаклуба «Гражданин». Эта дискуссионная площадка объединяет представителей НКО и СМИ, которые на встречах обсуждают наиболее важные вопросы общественного развития.



На этот раз с общественными лидерами и СМИ встречались глава Администрации г. Твери Василий Толоко, Уполномоченный по правам человека в Тверской области Ирина Блохина, член Совета по местному самоуправлению Совета Федерации Татьяна Федяева и руководитель фонда развития г. Коврова Сергей Конин.

«Гражданская инициатива – основа развития местного самоуправления» – так звучала тема, которую обсуждали на встрече журналисты и общественники. Презентация Сергея Конины вызвала большой интерес у собравшихся. Муниципальный фонд развития Коврова создан для того, чтобы любой гражданин, или любое

предприятие, фирма, или организация могли принять участие в наиболее важных городских социальных проектах. Содержание каждой программы определяется инициативой авторов. Это и проекты, связанные с благотворительностью, с развитием малого бизнеса, созданием новых рабочих мест. Попечительский совет фонда рассматривает предложения и утверждает программу, под которую открывается лицевой счет. На счет будут поступать средства, которые направляются на реализацию именно этой программы.

Сергей Конин рассказал о многих программах и социальных проектах. Наибольший ин-

терес вызвали инициативы, связанные с окончанием строительства домов, где получили квартиры обманутые дольщики.

Конечно, было интересно узнать, востребован ли такой опыт у нас в Твери. Оказалось, что в самых ближайших планах нашего бизнеса – создание похожей структуры. Главное в деятельности таких организаций – доступность и прозрачность.

**По материалам Тверского
регионального информационного
агентства «Социум»**

Восточная палитра тверских художников

5 марта 2010 г. в Твери усилиями Общественной палаты Тверской области, Консультативного Совета по национально-культурным автономиям при Администрации Тверской области и Тверского отделения Союза художников России открылась выставка «Восточная палитра тверских художников». Её основными участниками стали А.Г. Бабаев, Р.И. Камалетдинов, М.М. Маршумов, С. Султанмуратов, Ш.Д. Шуквани, М.Х. Майбалиев и др.

Организаторы выставки рассматривают этот художественный проект как прекрасную возможность представить широкому кругу любителей изобразительного искусства творчество тверских художников, в произведениях которых оригинально, тонко и талантливо отражена «восточная» тема.

Некоторые из авторов-участников выставки родились и выросли в бывших южных республиках СССР и в силу различных обстоятельств вынуждены были навсегда покинуть родные места. Сегодня они живут и творят в Тверской области, активно и результативно участвуют в деятельности национальных общественных объединений — автономий и диаспор, стремятся сохранять в своём творчестве самобытность своей национальной культуры и духовности и вместе с тем органично сочетать её с традициями русской художественной школы.

Наряду с этими художниками в экспозиции

были представлены работы нескольких известных тверских мастеров (В.И. Воеводина, А.В. Камардин, Ю.Е. Саломахин, Б.В. Федоров и др.), являющихся россиянами по рождению, национальной идентичности и культуре. В их произведениях также звучат «восточные» мотивы, навеянные разнообразными жизненными и художественными впечатлениями от знакомства с культурой и искусством Востока.

Для каждого художника особое значение имеет тот уголок земли, где он родился и вырос. И в их сердце сильна любовь как к малой родине, так и к своей стране. Многонациональная художественная палитра выставки призвана еще раз возвысить в сердцах зрителей это благородное чувство любви к Родине.

Название выставки тверских художников «Восточная палитра» — метафора, определяющая основные черты их стиля: камерность, тягу к отражению тончайших ощущений, богатство и



гибкость цветовой палитры Востока, чуткое внимание к передаче света. Живопись этих художников позволит посетителям выставки окунуться в особый мир мечтаний и видений, пронизанный мягкой, но хрупкой радостью, а порой столь же мягкой ностальгической грустью.

Выставка демонстрирует удачный пример творческого содружества художников разных национальностей, проживающих на тверской земле и стремящихся изобразительными средствами на основе общечеловеческих ценностей и национальных традиций обеспечить межэтническое согласие, взаиморасположение и благоприятное духовное самочувствие для всех жителей нашего региона.

Выставленные произведения еще совсем недавно находились в личных и частных коллекциях или у родственников художников, и их практически никто не видел.

10 марта состоялась презентация выставки, фототчет с которой представлен ниже.



Совет общественности — проводник идей



Юрий ЧЕРНОВОЛЕНКО,
председатель Совета Торжокской органи-
зации ветеранов, председатель Совета
общественности при главе МО г. Торжок,
член Общественной палаты
Тверской области

— Совет общественности при главе муниципального образования город Торжок создан в марте 2006 года и работает в соответствии с утвержденным Положением. Первоначально состав утвержден был в количестве 24 человек, но после некоторых корректировок сейчас состоит из 22 человек.

В состав Совета вошли руководители всех больших и значимых общественных формирований города. Основная же задача Совета определена как широкое привлечение населения города к решению общих задач, как обеспечение прямой и обратной связи местной власти с горожанами.

Придавая важное значение работе совета общественности, глава города Евгений Игнатов и председатель Городской думы Борис Добродумов, заместители главы Администрации считают своей обязанностью регулярно присутствовать на заседаниях Совета и информировать представителей общественных организаций о принимаемых мерах по их предложениям.

В целом, в городе созданы необходимые условия и предпосылки для эффективного диалога муниципальных властей, представителей предпринимательства и некоммерческого сектора. В городе ведут свою деятельность 42 общественные организации, и при желании каждый гражданин Торжка с их помощью может проявить свою гражданскую позицию. Кроме того, они активно участвуют в формировании и реализации программ в социальной, культурной и экономической жизни города, в сфере предпринимательства, социальной защиты различных слоев населения.

Нельзя не отметить активность отделения «ЕР», КПРФ и ЛДПР, координационный совет профсоюзов, советы городской и районных ветеранских организаций и другие, которые

Как донести чаяния народа до местных властей? Совет общественности, хотя и не обладает большими полномочиями, выполняет огромный спектр работы. Поэтому дать ему емкую и точную характеристику — задача непростая. Пожалуй, Совет — это некий проводник между народом и местной исполнительной властью. Проводник, который доносит до чиновников все чаяния, идеи и пожелания простых жителей. И не только доносит, но и активно включается в работу по их реализации. Кроме того, занимается широкой просветительской, воспитательной, спортивной и культурной работой. Одним из наиболее активных в нашем регионе является Совет общественности при главе МО г. Торжок. О целях, задачах и перспективах Совета рассказывает его председатель Юрий ЧЕРНОВОЛЕНКО.

представлены в Совете общественности.

Работа Совета общественности строится по годовому плану, на рассмотрение его вносятся вопросы, которые в большей степени интересуют население города. В качестве примеров:

в 2006 году — о состоянии работы с обращениями граждан;

в 2007 году — о ситуации по обеспечению лекарствами федеральных льготников;

в 2008 году — о состоянии охраны и использовании памятников истории и культуры города;

в 2009 году — о подготовке и проведении празднования 65-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-45 годов.

На заседаниях Совета с информацией выступают руководители администрации города, а мнение от лица населения по рассматриваемым проблемам высказывают члены Совета общественности, предварительно побывав в учреждениях, организациях и на предприятиях, пообщавшись с рядовыми гражданами. Заседания проходят регулярно, один раз в квартал.

Члены Совета работают в 5 постоянных рабочих группах: по жилищно-коммунальному обслуживанию, по изучению и поддержке предложений и инициатив общественных организаций и населения, по перспективному развитию города, по социальной поддержке граждан, по развитию туризма и охране историко-культурного наследия.

В начале 2009 года, учитывая рост безработицы в условиях кризиса, на рассмотрение Совета был срочно поставлен вопрос о ситуации на рынке труда, и затем еще раз возвращались к этой проблеме.

Администрация города и руководители ряда предприятий и организаций с должным вниманием относятся к обращениям Совета, дают разъяснения по поставленным проблемам, информируют о принимаемых мерах.

Средства массовой информации, понимая значимость работы Совета, регулярно и широко информируют о работе Совета и его членов.

Советом совместно с представителями власти регулярно инициируются проведение конференций, общественных слушаний, круглых столов по актуальным проблемам экономического и социально-культурного развития.

Однако необходимо признать, что уровень активности граждан, интересы которых представляют общественные объединения города, не соответствуют масштабам городских проблем. Не все общественные организации четко отражают интересы конкретных социальных групп и граждан, активно и квалифицированно отстаивают их во властных и иных структурах.

Серьезной поддержкой для развития общественных организаций в городе явилось выездное заседание Общественной палаты Тверской области в городе Торжке 18 сентября 2009 года. Встречи членов Палаты с руководителями городских общественных организаций, их полезные советы, широкое обсуждение проблем города принесли несомненную пользу.

В решении, принятом на заседании, Совет Общественной палаты Тверской области считает принципиально важным для развития города дальнейшее совершенствование общественной жизни и, в свою очередь, внес ряд конкретных предложений по развитию институтов гражданского общества.

Напоследок хочется пожелать Советам общественности и другим муниципальным образованиям Тверской области побыстрее активизировать свою деятельность, включать рядовых граждан в решение проблем сельского поселения, муниципального образования, региона. А как член Общественной палаты добавлю, что Палата будет и в дальнейшем способствовать развитию этих важнейших институтов гражданского общества.

Отговорила роща золотая?

В январе 2010 года в «ТверьПаркОтеле» состоялись общественные слушания по проблемам особо охраняемой природной территории (ООПТ) «Березовая роща». В слушаниях приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Тверской области, члены Общественной палаты г. Твери, экологи ТвГУ, представители Департамента управления природными ресурсами и охраны окружающей среды Тверской области, представители Волжской и городской природоохранной прокуратур, жители поселка Химинститута, а также представители Совета ТОС пос. Химинститута г. Твери.



Жители поселка Химинститута уже несколько лет обеспокоены проблемами главной зоны отдыха Московского района г. Твери — Березовой рощи. На этой территории с 1980 года ведется незаконное землепользование, в 2005 году русло реки Волги было загрязнено автомобильными покрышками, а с 2008 года здесь ведется еще и незаконное строительство.

В ходе обсуждения были обнародованы, например, такие факты: в роще расположена изба бакенщика, которая уже пришла в негодность и в любой момент может стать очагом возгорания и, как следствие, источником большого лесного пожара. А этого нельзя допустить. Или: на месте пивного павильона, располагавшегося недалеко от реки, сегодня возвышается двухэтажный особняк, построенный неким господином Байрамовым. Помимо незаконной постройки к тому же была захвачена не принадлежащая ему территория рощи.

Жители били тревогу с момента начала этого строительства, но до сегодняшнего дня никаких результатов это не принесло. Выяснилось также, что вообще вся территория ООПТ не имеет конкретного хозяина, а земля не имеет собственника. 10 сентября 2009 года Губернатор Тверской области Дмитрий Зеленин провел встречу с жителями поселка, на

которой поручил соответствующим профильным органам власти устранить имеющиеся нарушения в кратчайшие сроки — к октябрю 2009 года. Но в результате к январю 2010 года решение проблем не двинулось с места.

Для того, чтобы начать решать накопившиеся проблемы, необходимо определиться с границами ООПТ. Согласно постановлению Калининского облисполкома от 1982 года, площадь рощи составляет 12 га, а в Паспорте ООПТ «Березовая роща», утвержденном в 2007 году Департаментом управления природными ресурсами и охраны окружающей среды Администрации области, значится 21 га. В связи с этим, Департаменту в ближайшее время предстоит решить несколько важных вопросов о статусе Березовой рощи: выяснить, кому же принадлежит данная земля; ввести решение проблемы о границах ООПТ в правовые рамки, используя материалы экологического обоснования границ ученых ТвГУ; по результатам проверок предъявить иски о требованиях господину Байрамову и наложить на собственника земельного участка охраняемые обязательства.

В свою очередь, заместитель начальника Департамента управления природными ресурсами Евгений Маслов пообещал поставить в своем ведомстве проблемы Березовой рощи в первую очередь рассмотрения и довести

дело до конца, подготовив необходимую документацию для обращения в суд. С подобным заявлением выступил и представитель Комитета по имуществу Тверской области, — заявил Василий Щербаков, специалист областного Комитета по управлению имуществом.

Итог общественным слушаниям подвела Наталья Алябышева, эксперт Общественной палаты Тверской области, исполнительный директор ТООО «Качество жизни», предложившая сплотиться для решения проблемы всем властным и общественным структурам, разработать и утвердить в городской Думе программу развития ООПТ «Березовая роща» и найти источники ее финансирования.

К сожалению, неразбериха, несовершенство законодательства, неспешность исполнителей уводят суть общественных слушаний по Березовой роще лишь к решению очередных проблем. А вопросы восполнения лесного массива, очистки и облагораживания территории и ее превращения в настоящую зону отдыха для населения города уходят на второй план.

В заключение общественных слушаний участникам была презентована программа экологического каркаса города Твери, разработанная кафедрой экологии биологического факультета ТвГУ. И Березовая роща, кстати, занимает в ней далеко не последнее место.

Поздравляем!

Новым членом Общественной палаты Тверской области стала доктор филологических наук, профессор Людмила Скаковская. Соответствующее постановление подписал 1 февраля 2010 года Губернатор Тверской области Дмитрий Зеленин.

Людмила Скаковская более 10 лет является инициатором проектов по пропаганде ценностей русского языка и культуры, с 2007 г. — руководитель автономной некоммерческой организации «Тверской центр русского языка и культуры». На протяжении многих лет Центр ведет активную работу по повышению прести-

жа русского языка и культуры среди населения Тверской области и максимальному использованию потенциала русского языка как инструмента межкультурного взаимодействия. Основная цель организации — обеспечение условий для полноценного развития русского языка, консолидация гражданского общества ради сохранения, развития и популяризации русской культуры на территории Верхневолжья.

Объединение ведет активную издательскую деятельность, реализует ряд проектов и акций в социально-культурной сфере, взаимодействует с общественными организациями области, национально-культурными автономиями. Об-

щественная палата будет активно использовать достижения и потенциал Центра в своей работе.

Сама Людмила Николаевна уже не раз присутствовала на заседаниях Общественной палаты, принимала участие в совместном заседании Консультативного совета по национально-культурным автономиям и комиссии по межнациональным отношениям и свободе совести, действующей в составе палаты. А теперь состоит в рядах и самой Палаты. От всей души поздравляем Людмилу Николаевну с назначением и желаем ей плодотворной работы!

Совет Общественной палаты



1. «Мать животных». Автор: Л. Федоренко, 13 лет. Изостудия «Соцветие» ТОДК «Пролетарка»;
2. Театрализованное награждение;
3. Вера Ткаченко с детьми из Саудовской Аравии в Москве на российско-арабском форуме. 2009 год;
4. Студенческое жюри ТГТУ

Народная дипломатия – путь к миру!



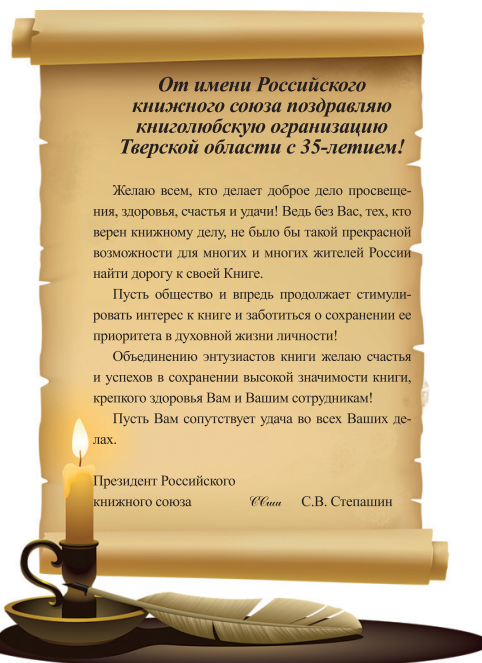
Вера ТКАЧЕНКО,
член Общественной палаты,
заместитель председателя комиссии по
межрегиональному и международному
сотрудничеству, председатель
Правления Тверского областного
общества книголюбов

Тверское областное общество книголюбов – одна из старейших среди ныне действующих общественных организаций, созданная в СССР и сохранившая свою деятельность в настоящее время.

Опыт народной дипломатии этой общественной организации начался 11 лет назад с реализации долгосрочной программы «Читаем-рисует сказки народов мира». Все эти годы её участники знакомы с культурой, традициями и бытом разных стран. Это происходило через чтение сказок и легенд Германии, Индии, Италии, Швеции, Дании, Норвегии, Финляндии, Японии, Китая, Франции, Англии, Африки и арабских народов и создание детских рисунков – иллюстраций к ним.

Сегодня фонд Общества насчитывает уже более 9000 детских иллюстраций. А начиналось всё в 1999 году, когда прошел первый конкурс детской иллюстрации, посвященный сказкам Германии. Руководство книголюбов связалось с культурным центром имени Гёте при посольстве Германии и пригласило их представителя для работы в жюри. Немцам эта идея очень понравилась, и они с радостью приняли участие в работе конкурса. По итогам мероприятия поступило около 500 работ от детей из всех районов Тверской области. С той поры конкурсные программы, посвященные сказкам одной из стран мира, стали регулярными. И каждый год граждане стран, которым он посвящен, проявляют искренний интерес к Программе, а Общество таким образом получает новые международные связи. Вот лишь некоторые примеры из истории программы.

Широко известно, что Тверь – родина известного путешественника Афанасия Никитина. С этим фактом был связан интерес заглянуть в сокровищницу индийской культуры. При поддержке Информационного центра Посольства Индии, индийской диаспоры, тверского Центра индийской культуры Общество книголюбов привлекло детей Тверской области к созданию иллюстраций по индийским сказкам. Работы оказались уникальными: неповторимый колорит индийского танца необычайным образом вплется в голубые искры детских рисунков. Рукотворные подарки участников программы были вручены делегации Посольства Индии. По завершению конкурса состоялась поездка Главы города в Индию, в которой он передал 4 детских работы в дар администрации индийского штата, а в ответ получил благодарственное письмо с чувством выражения восторга и удивления от знаний участников программы. По приезду у Главы города состоялся торжественный прием, на котором он вручил участникам программы памятные сувениры – резные индийские слонов.



*От имени Российского
книжного союза поздравляю
книголюбскую организацию
Тверской области с 35-летием!*

Желаю всем, кто делает доброе дело просвещения, здоровья, счастья и удачи! Вель без Вас, тех, кто верен книжному делу, не было бы такой прекрасной возможности для многих и многих жителей России найти дорогу к своей Книге.

Пусть общество и впредь продолжает стимулировать интерес к книге и заботиться о сохранении ее приоритета в духовной жизни личности!

Объединению энтузиастов книги желаю счастья и успехов в сохранении высокой значимости книги, крепкого здоровья Вам и Вашим сотрудникам!

Пусть Вам сопутствует удача во всех Ваших делах.

Президент Российского
книжного союза *С.В. Степашин*

Вот только короткие штрихи к программе народной дипломатии по Индии. Работы ее участников и по сей день выставляются, радуя как индийских студентов, так и наших подростков.

В 2004 году на уровне народной дипломатии мы привлекли к участию в программе Академию Саудовской Аравии, учрежденную Посольством Королевства в Москве. В результате в конкурсе детской иллюстрации по мотивам сказок арабских стран приняло участие 1211 детей Тверской области и 78 учащихся Академии Саудовской Аравии из Кувейта, Египта, Алжира, Йемена и других арабских стран. Это был совершенно другой взгляд на арабскую культуру, яркую, самобытную с четко очерченными ярким золотом изречения-

ми из Корана. По сей день эти работы арабских детей – одно из украшений фонда детских рисунков Общества.

В 2008 и 2009 году за вклад в развитие арабско-российских отношений тверские книголюбы приглашались в Общественную палату Российской Федерации к участию в российско-арабском форуме «Россия и арабский мир».

В 2008 году дети Тверской области окунались в яркий мир африканских сказок. Очень помогла экспертная оценка и выступление перед вручением дипломов студентов, обучающихся в ТГТУ, которые приехали из Кении, Мали и других африканских стран и выступали в ярких национальных нарядах. Итогом этого сотрудничества стало выступление наших африканских друзей и проведение в УПДК Завидово выставки, приуроченной к Дню независимости Южно-Африканской Республики.

В 2009–2010 годах, познакомившись с представителями Израиля, руководство Общества решило провести конкурс иллюстраций к еврейским сказкам. Уже сейчас поступили прекрасные работы на основе народных еврейских сказок и произведений Шолом-Алейхема. В нынешнем году друзья из Израиля смогут познакомиться и с лучшими иллюстрациями, миниатюрными тверскими сказками, также сделанными руками тверских детей.

Деятельность Тверского общества книголюбов, на первый взгляд, кажется абсолютно аполитичной. Но это не соответствует действительности. Так, конкурс «Читаем-рисует...» и вместе с ним целый комплекс мер по предотвращению недружественных проявлений по отношению к иностранным студентам привлек внимание общественности и властей к проблеме, снизил уровень ее напряженности.

Большой и неоценимый вклад в реализацию проекта «Читаем-рисует сказки народов мира» внесли спонсоры и коллеги из других общественных организаций, учебных заведений и творческих союзов (Тверского союза художников, Тверского отделения Союза дизайнеров, Тверского государственного университета, училища им. Венецианова), а также подданные разных стран, обучающиеся в тверских ВУЗах.

Проект реализуется при финансовой поддержке тверских предпринимателей, Администрации Тверской области, утвердившей специальный Приз Губернатора Тверской области коллективному участнику программы. Это очень поддерживает детей и вселяет в них уверенность.

Девиз книголюбов: через сказочное богатство мировой литературы – сказки народов мира – к достижению мира и согласия. Общественная палата Тверской области желает книголюбской организации Тверской области дальнейших творческих успехов и новых дипломатических связей!



Надежда КРУЖКОВА,
президент Тверской общественной организации Центр социальной реабилитации «Так живем»

Как показывает практика, на первом месте стоит необходимость в толковании содержания и сути принимаемых законов и программ, непосредственно касающихся граждан, слабо социально защищенных. Действительно, обидно, когда сталкиваешься с дезориентацией людей в вопросах, жизненно важных для них, незнанием очевидных вещей, в том числе социальных прав и возможностей, которые государство им гарантирует.

Каждая встреча с семьями, имеющими на иждивении детей-инвалидов, дает все новые факты родительской неосведомленности и упущенных вариантов помощи в развитии ребенка. Подтверждением тому служат примеры, полученные на «площадке общения», которая состоялась в конце 2009 года в областной библиотеке для слепых им. М.И. Суворова.

Так, мама шестилетнего малыша ничего не знала о пакете социальных услуг, предоставляемых инвалиду государством. Семья понесла не только материальные потери, но и лишилась социальной заботы со стороны государства.

Или другой пример. Мама четырехлетней девочки неосмотрительно поторопилась отказаться от «соцпакета». Последствия те же, что и в первом случае.

Родители заинтересованно слушали со-

Из первых уст



Традиционными становятся в Твери и области «площадки общения». Их организует общественная организация Центр социальной реабилитации «Так живем» для родителей, которые воспитывают детей с ограниченными возможностями. Потребность в общении для человека как существа социального имеет первостепенное значение. Часто бывает, что общения не хватает. Для людей с ограниченными возможностями и их ближайшего круга это становится настоящей проблемой. Как одно из следствий надо признать недостаточную информированность по вопросам, социально значимым и влияющим на качество жизни таких семей. «Площадки общения» призваны преодолеть этот недостаток в общении и знаниях, которые помогут семьям детей-инвалидов с тяжелыми жизненными ситуациями.



АКЦИЯ



общения специалистов Фонда социального страхования, которые были приглашены к общению на «площадке». Получить из первых рук самые точные полные сведения – дорогого стоит. Оказывается, можно правомерно претендовать на регулярное санаторно-курортное лечение для своих детей. Своевременным и полезным стал разговор о том, какие именно шаги следует предпринять для получения путевки, а также необходимых технических средств реабилитации инвалидов.

Результаты «площадок» обнадёживают и при-

дают энергии их организаторам для дальнейшей деятельности по защите прав и интересов инвалидов. Реализация идеи такого социального взаимодействия поддерживается Департаментом социальной защиты населения Тверской области, Департаментом здравоохранения и социальной политики Администрации г. Твери, государственным учреждением Тверское региональное отделение Фонда социального страхования РФ, родственными общественными организациями. Поэтому данный проект общественной организации «Так живем» будет иметь продолжение.



www.tak-prosto.org

17-24 апреля 2010

ОБЩЕРОССИЙСКИЕ ДОБРОВОЛЬЧЕСКИЕ ДЕЙСТВИЯ 2010 «МЫ ВМЕСТЕ СОЗДАЕМ НАШЕ БУДУЩЕЕ!»

Уважаемые партнеры, коллеги и друзья!

Национальный координационный комитет (НKK) приглашает всех добровольцев России и все организации объединить усилия в подготовке и проведении XIV Весенней Недели Добра, которая пройдет с 17 по 24 апреля 2010 года по всей России!

Общероссийская неделя добровольцев **Весенняя Неделя Добра (ВНД)** – это уникальное партнерское мероприятие, объединяющее ежегодно усилия сотен тысяч добровольцев: учащихся школ, студентов ВУЗов, колледжей, техникумов, представителей общественных объединений, органов власти, образовательных и социальных учреждений, СМИ, коммерческих, международных и иных организаций, для совместного решения социально значимых задач во имя блага и процветания России!

Общероссийская программа мероприятий Недели Добра-2010 уже традиционно формируется на основе множества региональных и локальных мероприятий, включающих: благоустройство микрорайонов, школьных территорий, посадку деревьев, очистку скверов и парков, проведение уроков добра в учебных учреждениях, организацию семинаров, форумов, благотворительных концертов, спектаклей, проведение акций по сбору вещей, книг, игрушек, денежных средств, оказание адресной помощи детям, пожилым, одиноким людям и инвалидам, др.

Особые фокусы ВНД-2010:

Подготовка к 65-летию Победы в Великой Отечественной войне: действия добровольцев – помощь и забота о ветеранах ВОВ, поисковые работы, уборка памятников, воинских захоронений, создание школьных музеев, встречи с ветеранами – все это поможет молодежи знать и помнить о великом подвиге старшего поколения, который привёл нашу страну к Победе.

Молодежное добровольчество. Реализованная в рамках Года молодежи Федеральная программа «Технология Добра» продолжает свою деятельность по поддержке молодежных социальных проектов, которые будут представлены на Всероссийском молодежном инновационном форуме «Селигер – 2010».

Поддержка молодежных добровольческих инициатив, наставничество, передача молодым инновационного опыта организации добровольческого труда станет вкладом в Год учителя, объявленный Президентом России в 2010 году.

24 апреля пройдет День молодых добровольцев России, целью которого является продвижение молодежного добровольчества и признание роли и вклада молодых добровольцев в социальное и экономическое развитие страны. День молодых добровольцев пройдет в рамках Всемирного дня молодежного служения (23-25 апреля), ежегодно объединяющего усилия молодых добровольцев более 100 стран мира!

Общая координация Весенней Недели Добра осуществляется Российским национальным координационным комитетом (НKK), формирующимся до 1 апреля 2010 года с участием неправительственных, государственных, коммерческих, международных и иных организаций, координирующих или поддерживающих акцию на региональном, межрегиональном, сетевом и национальном уровнях. С 2009 года ВНД осуществляется в партнерстве с кампанией «Так просто!».

Приглашаем все заинтересованные организации к партнерству и сотрудничеству в составе Российского национального координационного комитета, или Регионального координационного комитета (РКК) в своём городе, или просто участника Недели добра-2010!

Российское Национальное Агентство: Российский центр развития добровольчества (МДМ) – координирование по России, Фонд «Созидание» – координирование по Москве.

Контакты для сотрудничества, консультаций и информации: nedeliadobra2010@yandex.ru.

Координирование по Тверской области – программа «Важное дело»: vajnoedelo@mail.ru.



Оказание бесплатной юридической помощи: кто кому?

18 марта в ТвГУ состоялся круглый стол на тему оказания бесплатной юридической помощи населению, в котором приняли участие члены Общественной палаты Тверской области, представители Тверского регионального отделения «Ассоциации юристов России» и ученые юридического факультета ТвГУ.

Председатель комиссии ОП по законодательству Лидия Туманова, обращаясь к участникам с вступительным словом, обозначила некоторые проблемы, которые возникают сегодня в правовой сфере деятельности ОП. Так, например, анализ обращений граждан в Общественную палату Тверской области за год ее работы показал, что большинство жалоб касаются конкретных вопросов, по которым уже вынесены все судебные постановления, либо ситуаций, когда заявителю самому надлежало обратиться в суд (о нарушении прав пользования земельным участком; на действия адвоката, приводящие к затягиванию судебного процесса; о нарушении жилищных прав по договору социального найма; о компенсации вкладов, помещенных в Сбербанк). Следует отметить, что большинство авторов жалоб на неудовлетворительную работу судов и справедливость их решений предлагают Общественной палате оказать влияние на решения состоявшихся судов, что Палата не имеет права делать. Об этом им отдельно разъясняется. Однако некоторые авторы жалоб продолжают многократно обращаться в региональную Общественную палату, настаивая на положительном решении их вопросов, а также требуя участия членов Палаты в заседаниях суда. Аналогичные жалобы поступают и в различные общественные приемные, функционирующие на территории области.

Нельзя не учитывать и тот факт, что у отдельных граждан существует некоторое недоверие к власти, в том числе и судебной. Это связано в определенной степени и с тем, что решения судов основываются на законах, а заинтересованные лица либо совсем не знают этих законов, либо имеют о них смутное представление. Кроме того, нередко у граждан вызывает недоумение, почему то, что содержится в законе, не соответствует, по их мнению, такому понятию, как справедливость.

Иногда встречаются ситуации, когда гражданин не хочет сам собирать необходимые документы, обращаться в соответствующие судебные или иные органы, а ждет этого от общественной организации.

Сама по себе эта тенденция свидетельствует не только об уровне правовой культуры наших граждан, но и в определенной степени о состоянии гражданского общества, - считает Лидия Владимировна.

Следует признать, что не получил должного развития такой сегмент гражданского общества, как правозащитное движение, в самом широком понимании. Среди общественных организаций лишь единицы, кто может оказывать квалифицированную правовую помощь гражданам, а оплачивать услуги адвоката имеют возможность далеко не все граждане.

На этих главных вопросах – кто должен оказывать юридическую помощь и кому бесплатная юридическая помощь должна быть адресована – участники круглого стола и сосредоточили свое внимание.

Сразу было отмечено, что Конституция РФ гарантирует гражданам не бесплатную, а квалифицированную юридическую помощь. Александр Севастьянов, президент Адвокатской палаты Тверской области, привел данные статистики, по которым в России юридическую помощь сегодня оказывают примерно 300 тысяч частнопрактикующих юристов. По поводу квалификации специалистов, предоставляющих юридическую помощь, неоднократно высказывался Президент РФ Дмитрий Медведев. Основную проблему Президент РФ, юрист по образованию, видит в большом количестве непрофильных вузов, выпускающих юристов.

Зачастую вызывает сомнение наличие у данных лиц права даже высшего юридического образования, не говоря уже о соблюдении этических норм, принятых в адвокатском сообществе. Примером в этом плане может послужить опыт коллег из развитых стран. Так, например, в Германии для адвоката, нарушившего Кодекс адвокатской этики, предусмотрены жесткие дисциплинарные взыскания вплоть до исключения из адвокатского сословия. В США адвокат наравне с платными услугами должен вести благотворительную работу. А что у нас? Далеко ходить не надо. Если обратиться к сети Интернет, то можно понять, что юридическую помощь оказывают, что называется, все, кому не лень, – констатирует д.ю.н., доцент ТвГУ Юлия Васильчук. Так что вести речь о квалифицированной помощи населению без наведения порядка и регламентации в юридическом сообществе пока затруднительно. В Тверской области квалифицированные услуги юридической помощи оказывает Адвокатская палата. Такую же функцию в скором времени возьмет на себя и Тверское отделение «Ассоциации

юристов России».

Что же подразумевается под безвозмездным оказанием юридической помощи? В случае, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно, но услуги адвоката оплачиваются либо государством, либо саморегулируемой адвокатской конторой. Однако законом предусмотрено минимальное количество ситуаций, когда физическому лицу может быть предоставлена бесплатная юридическая помощь. Такая помощь гарантируется в случае задержания лица и заключения его под стражу, а также, если гражданину предъявлено обвинение в совершении деяния, предусмотренного нормами Уголовного кодекса РФ.

В Тверской области действует Закон от 5 декабря 2003 г. № 87-ЗО «Об оказании юридической помощи бесплатно на территории Тверской области отдельным категориям граждан Российской Федерации». В соответствии с этим законом пять категорий тверичей имеет право на бесплатную юридическую помощь: малоимущие граждане по вопросам взыскания алиментов, несчастных случаев на производстве, возмещения вреда, причиненного смертью кормильца; назначения пенсий и пособий, реабилитации вследствие политических репрессий; лица в возрасте 14-18 лет, находящиеся в исправительных учреждениях; дети-сироты в возрасте до 23 лет; инвалиды по вопросам реабилитации; ветераны ВОВ по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью.

По мнению Александра Севастьянова, субъектный состав получения помощи слишком мал. Его необходимо расширить, причем законодателям в обязательном порядке при этом учесть дифференцированный подход в отношении: кто и в каком порядке будет компенсировать услуги адвоката.

Еще один правовой аспект, рассмотренный участниками заседания, – оказание на общественных началах консультаций лицам, заключенным под стражу. Такую работу в Тверской области с 1979 года ведет юридический факультет ТвГУ. Студенты и преподаватели самостоятельно выезжают в колонии и по согласованию с администрацией исправительного учреждения ведут прием, на котором заключенные могут обратиться к начинающим юридическую практику студентам по вопросам рассмотрения уголовного дела, получения консультаций по жилищным, семейным и прочим вопросам. По словам к.ю.н., профессора, заведующего кафедрой уголовного права и процесса Валерия Харитошкина, давать консультации на «зоне» в разы сложнее: ведь зачастую арестанты юриди-

чески подкованы лучше любого преуспевающего в учебе студента. Да и атмосфера угнетет любого человека, надо быть готовым к подобным встречам морально. Поэтому ответы на обращения рассматриваются в двухнедельный срок, и адресату дается письменный ответ.

Можно задаться вопросом: зачем нужны такие консультации?! Ответ даёт Лидия Туманова: «Во-первых, такая мера наказания, как лишение свободы, не соответствует формулировке. Человек кроме права на свободу лишается целого комплекса прав, в том числе права на защиту и доступ к правосудию. Во-вторых, это хороший полигон для приложения усилий студентов».

Федеральный инспектор по Тверской области Юрий Стрелецкий предложил представителям ТвГУ более мирное поле применения знаний – общественные приемные Полномочного представителя Президента РФ по ЦФО в Тверской области, которые действуют в большинстве муниципальных образований. Расположены они в зданиях администрации, снабжены постами охраны. Но оказывать бесплатную юридическую помощь можно и на расстоянии: в приемных будут собираться обращения от малоимущих граждан и отправляться на обра-

ботку студентам. На каждое обращение будет дан письменный ответ. Работать студенты смогут под эгидой Ассоциации в звании кандидата в общественную организацию.

При ТвГУ действует и еще один подобный «полигон» – юридические клиники, о работе которых рассказала к.ю.н., доцент кафедры уголовного права и процесса Юлия Дронова. Однако главная проблема, возникающая в их работе – беспокойные, а порой психически неуравновешенные посетители, которых студенты, мягко говоря, побаиваются. Выход из подобных ситуаций участники круглого стола нашли в использовании переговорных комнат, беседа в которых ведется через специальное стекло.

Другой момент – возможность онлайн-консультаций с использованием достижений информационных технологий. Этот вопрос был затронут на недавно состоявшейся встрече Губернатора области Дмитрия Зеленина и председателя комиссии ОП по законодательству Лидии Тумановой. Глава региона выступил с предложением создания такого механизма оказания бесплатной юридической помощи и готов содействовать в выделении на это средств, если бюджет четко определен механизм их освоения. Но,

судя по всему, это проект – на перспективу.

А пока члены Тверского отделения «Ассоциации юристов России» выступили с инициативой создания Фонда меценатов Тверской области, за счет средств которого будет оказываться бесплатная адресная юридическая помощь, компенсация услуг адвокатов. По мнению участников круглого стола, чтобы Фонд был дееспособным, возглавить его следовало бы руководству области, а может быть, и самому Губернатору. Организационную же часть возьмет на себя Ассоциация, в составе которой на сегодняшний день уже 51 человек.

В заключение круглого стола «Ассоциации юристов России» было предложено разработать стандарты к профессиональной деятельности адвоката, а также проинвентаризировать госорганы на предмет бесплатного оказания юридической помощи; на этой основе – создать банк данных об экспертах различных отраслей права. Общественной палате Тверской области, наделенной правом законодательной инициативы, было рекомендовано обсудить на заседании концепцию законопроекта о расширении границ оказания юридической помощи.

Заседание Совета Общественной палаты

19 марта состоялось заседание Совета Общественной палаты по вопросу «О выполнении на территории Тверской области федерального законодательства в части предоставления жилья для ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.».

Заслушав и обсудив доклад по данному вопросу начальника Департамента социальной защиты населения Тверской области А.В. Гагарина и содоклад председателя комиссии Общественной палаты Тверской области по труду и социальной политике С.Л. Веренинова, а также учитывая поступившую информацию членов Общественной палаты Тверской области, экспертов Общественной палаты Тверской области и ряда руководителей общественных объединений, Совет Общественной палаты отмечает, что Департамент социальной защиты населения, его территориальные органы, органы местного самоуправления провели значительную работу по постановке на учет ветеранов ВОВ 1941-1945 гг. в целях улучшения их жилищных условий.

По данным Департамента социальной защиты населения Тверской области, до 1 марта 2005 года 236 ветеранов ВОВ были признаны в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, из них на сегодняшний день 225 человек уже обеспечены жильем, остальные 11 – получили свидетельства и занимаются подбором жилья. В настоящее время на территории Тверской области

числится 7617 инвалидов и участников ВОВ. По состоянию на 15.03.2010 года в районах Тверской области и Твери органами местного самоуправления признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий 655 ветеранов ВОВ. Наибольшее количество нуждающихся в Ржеве – 63 чел., Западнодвинском районе – 47, Бологое – 45, Твери – 41, Нелидово – 37, Бежецке – 36. Наименьшее количество ветеранов ВОВ, нуждающихся в улучшении жилищных условий: Осташков – 1 чел., Фировский р-н – 3, Вышневолоцкий р-н – 4, Кимрский р-н – 4, Сонковский район – 4.

Вместе с тем, ситуация с постановкой на учет ветеранов ВОВ по улучшению жилищных условий в рамках реализации Указа Президента РФ «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. (в ред. Указа Президента РФ от 09.01.2010 № 30), а также ФЗ от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» вызывает определенное беспокойство. Об этом свидетельствуют письма и личные обращения граждан в Общественную палату Тверской области, авторы которых жалуются на формальное отношение к их нуждам со стороны местных властей: остаются необсле-

дованными жилищные условия значительной части ветеранов ВОВ, претендующих на получение жилья. В настоящее время имеются факты, в частности в Твери, когда ветераны, вставшие на учет до 1 марта 2005 г., получили свидетельство, но не приобрели жилье (3 чел.), а также несколько человек не получили Свидетельства, хотя состоят на учете (3 чел.). Данное положение вызвано требованиями ветеранов ВОВ о предоставлении им конкретных квартир, а не бумажных свидетельств. Одной из причин этого является недостаточная разъяснительная работа местных органов самоуправления, социальных работников среди данной категории граждан.

Ввиду задержки с внесением изменений в Постановление Администрации Тверской области от 14 ноября 2006 г. № 275-па «О порядке предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, за счет средств федерального бюджета в Тверской области» во многих муниципальных образованиях Тверской области нет полной ясности, как осуществлять постановку на учет ветеранов ВОВ после 1 марта 2005 года. Так, например, по данным Совета ветеранов г. Торжка в письме от 11 марта 2010 г. № 42: «...по г. Торжку обследованы жилищные условия комиссионно 57 ветеранов войны, подавших заявления, а время их рассмотрения не определено, ибо нет упомянутого Положения, т.е. ни один заявитель не поставлен на очередь».

Совет Общественной палаты решил:

1. Принять к сведению доклад начальника Департамента социальной защиты населения Тверской области А.В. Гагарина и содоклад председателя комиссии Общественной палаты Тверской области по труду и социальной политике С.Л. Веренинова.

2. Обратиться в Администрацию Тверской области и Законодательное Собрание Тверской области с предложением о рассмотрении поправки в бюджет области на 2010 год, предусматривающий выделение средств для оказания единовременной помощи одиноким инвалидам, участникам ВОВ для неотложного ремонта и благоустройства занимаемых ими жилых помещений (индивидуальных неблагоустроенных домов).

3. Предложить Администрации области рассмотреть возможность строительства со-

циального жилья (домов на несколько квартир) для ветеранов ВОВ в поселениях, где отсутствуют квартиры для приобретения.

4. Рекомендовать главам муниципальных образований Тверской области:

4.1. Ускорить процесс постановки на учет ветеранов ВОВ, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в целях своевременного получения ими субсидий на приобретение жилья.

4.2. Активнее привлекать социальных работников, а также ветеранские и молодежные общественные организации к проверке жилищных условий всех участников ВОВ, не дожидаясь, пока они сами обратятся с заявлениями с просьбой постановки на учет.

4.3. Принять дополнительные меры социальной поддержки ветеранов ВОВ, которым

по законодательству отказано в постановке на учет по улучшению жилищных условий (неотложный ремонт жилых помещений, помощь в ведении хозяйственно-бытовых работ и др.).

4.4. Совместно с органами местного самоуправления Тверской области, а также городскими и районными Советами ветеранов обратить особое внимание на работу по разъяснению жилищного законодательства в части предоставления жилья ветеранам ВОВ.

5. Департаменту социальной защиты населения Тверской области (А.В. Гагарину) ежеквартально информировать Общественную палату Тверской области о ходе выполнения федерального законодательства в части обеспечения жильем ветеранов ВОВ 1941-1945 гг.

6. Контроль за выполнением данного решения возложить на комиссию ОП по труду и социальной политике (Веренинов С.Л.).

ПОЛОЖЕНИЕ О РЕГИОНАЛЬНОМ КОНКУРСЕ ЖУРНАЛИСТСКИХ РАБОТ

НА ЛУЧШЕЕ ОСВЕЩЕНИЕ ВОПРОСОВ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Организаторы конкурса:

Конкурс журналистских работ (далее – Конкурс) проводится Общественной палатой Тверской области совместно с Тверским региональным отделением Союза журналистов России на территории всей Тверской области.

1. Общие положения

1.1. Конкурс на лучшую публикацию в СМИ по вопросам развития гражданского общества является региональным.

1.2. К участию в конкурсе приглашаются журналисты областных, городских и районных печатных и электронных СМИ.

2. Организаторы конкурса обеспечивают:

- Равные условия для всех участников конкурса,
- Широкую гласность проведения конкурса,
- Формирование профессионального жюри,
- Создание условий для работы жюри с целью принятия объективных решений,
- Поощрение победителей конкурса.

3. Целью конкурса является привлечение внимания журналистов, широкой общественности к формированию у граждан интереса к участию в демократических процедурах, обеспечения диалога между различными социальными группами общества, между властью, обществом и бизнесом.

4. Задачи конкурса:

4.1. Поддержка и стимулирование гражданских инициатив, направленных на конструктивное решение перспективных и текущих проблем Тверской области.

4.2. Продвижение идей гражданской журналистики в профессиональном сообществе, повы-

шение внимания к социальной функции СМИ.

4.3. Освещение деятельности некоммерческого сектора как позитивного опыта в решении задач регионального и местного сообщества, так и проблемных ситуаций, возникающих в деятельности общественных объединений.

4.4. Укрепление контактов редакций СМИ с представителями органов власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества.

4.5. Поддержка целевых проектов (социальных акций) или постоянных рубрик на означенную тематику в СМИ Тверской области.

5. Требования к содержанию:

Печатные публикации, материалы электронных СМИ (аналитические статьи и обзоры, интервью, репортажи, радиосюжеты и т.д.), освещающие гражданско-правовую тематику, направленные на объединение усилий гражданского общества и органов власти, на улучшение качества жизни людей, на распространение положительного опыта деятельности НКО, развитие территориального общественного самоуправления и местных сообществ.

6. Требования к оформлению материалов, подаваемых на конкурс:

– На конкурс принимаются публикации различных жанров (за исключением заметок).

– Журналисты печатных СМИ представляют на конкурс опубликованные материалы с указанием номера печатного издания;

– Журналисты электронных СМИ представляют на конкурс прошедшие в эфир сюжеты или выпуски телевизионных или радиопрограмм (хронометраж – не более 10 минут) с указанием даты выхода в эфир, названия программы.

– Особый интерес представляют серии материалов, объединённые постоянной рубрикой.

– К материалам должна быть приложена заявка, оформленная в произвольной форме с указанием ФИО автора, возраста, места работы, образования, адреса (в том числе и электронного, если есть), номеров контактных телефонов.

7. Сроки проведения конкурса

Материалы принимаются на конкурс до 15 ноября 2010 года. Итоги конкурса будут подведены в конце 2010 года.

8. Жюри конкурса

В жюри Конкурса входят члены Общественной палаты Тверской области, представители Тверского отделения Союза журналистов России, представители общественных организаций, известные тверские журналисты.

9. Подведение итогов конкурса.

Поданные на конкурс работы оцениваются с точки зрения соответствия заявленной тематике, действенности публикаций (отклики читателей, общественный резонанс), оригинальность подхода к раскрытию темы, самостоятельность разработки.

Оценка Работ участников Конкурса осуществляется жюри Конкурса методом экспертной оценки по 10-балльной шкале.

По итогам конкурса определяется три победителя. Победители награждаются дипломами и ценными призами:

1 место – ноутбук; 2 место – цифровой фотоаппарат; 3 место – диктофон.

10. Материалы на конкурс направлять по адресу: 170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, каб. 404 (с пометкой «Конкурс»).

ОП и Уполномоченный по правам человека заключили Соглашение о взаимодействии

17 марта 2010 года состоялась подписания Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии Уполномоченного по правам человека и Общественной палаты Тверской области в сфере защиты прав и основных свобод человека и гражданина, в том числе в части совершенствования законодательства Тверской области, подготовки предложений и рекомендаций органам государственной власти Тверской области по проектам законодательных актов, внесения изменений в нормативные правовые акты Тверской области.

В Тверской области назрела необходимость создания действенной системы общественно-го контроля деятельности властей различного уровня, основы которой заложит данное соглашение. Ведь правозащитная и правоохранная деятельность – это основное направление в работе обеих структур.

Председатель Общественной палаты Тверской области Владимир Сулов: «Проблема формирования гражданского общества имеет очень важное значение для нашей страны, и в этой работе активно участвуют и государственные органы, и общественные организации. Общественная палата, являясь связующим звеном между властью и обществом, налаживает взаимоотношения с государственными структурами: уже подписаны Соглашения с Администрацией области, Законодательным Собранием, Управлением юстиции по Тверской области. Мы рассчитываем, что заключаемое Соглашение с Уполномоченным по правам человека позволит найти новые точки соприкосновения и решать вопросы в интересах населения».

В рамках заключенного Соглашения стороны планируют осуществлять информаци-



онный обмен, координацию и объединение усилий, совместные мероприятия в случае нарушения прав и свобод граждан (проверки при получении сведений о нарушениях, общественные слушания, научно-практические конференции, «круглые столы» с привлечением широкой общественности и экспертов). Кроме того, Уполномоченный по правам человека и Общественная палата Тверской области смогут совместно обращаться с заявлениями в средства массовой информации в связи с выявленными нарушениями в области прав и свобод гражданина.

Также Соглашением предусматривается возможность внесения соответствующих предложений в региональные органы государственной власти Тверской области и органы местного самоуправления.

Уполномоченный по правам человека в Тверской области Ирина Блохина уверена, что совместная деятельность будет плодотворной и результативной. Ее уверенность

основывается на том, что Уполномоченный по правам человека и Общественная палата в своей деятельности имеют общие задачи и пути их решения.

«Я неоднократно участвовала в заседаниях Общественной палаты, внимательно ознакомилась с Ежегодным докладом. Аналогичный доклад о соблюдении прав граждан делает Уполномоченный по правам человека. Эти документы, естественно, по-разному рассматривают проблемы соблюдения прав человека, социальные и прочие вопросы, но по содержанию удачно дополняют друг друга. Кроме того, к Уполномоченному по правам человека поступает огромное количество жалоб граждан на проблемы, которые входят в компетенцию региональной Общественной палаты: это и услуги в сфере ЖКХ, лекарственное обеспечение граждан, транспортное обеспечение и прочие. Теперь эти вопросы будут решаться совместно», – с надеждой подытожила свое выступление областной омбудсмен.

Объявление

Тверская областная общественная организация «Качество жизни» напоминает горожанам, что по решению Московского суда г. Твери ОАО «Тверские коммунальные системы» производят перерасчет платежей граждан за период с 13.07.2004 по 06.12.2005 г.

На 26.02.2010 г. в «ТКС» поступило 20378 заявлений, сделан перерасчет по 20159 заявлениям, выплачены денежные средства по 10496 заявлениям на сумму 11464214 рублей.

ОАО «ТКС» продолжает прием документов по адресу: Тверь, ул. Склизкова, 48. Справки по телефону: 43-41-68.

«Ура Победе!»



Акция стартовала в феврале 2010 года и адресована тем, кто хочет отдать дань уважения ветеранам войны и поддержать всенародный праздник, используя для этого возможности своего мобильного телефона.

Все сервисы, доступные участникам акции, являются полностью **бесплатными**, включая интернет-трафик при скачивании контента.

Абонент, подключившийся к Акции, имеет возможность:

– установить в качестве звонка и гудков своего телефона одну из мелодий Акции;

– подключиться к мобильному сериалу «Этот день Победы» и прослушивать аудиозаписи сводок «Совинформбюро». Ежедневное обновление позволяет получать информацию о том, что произошло в этот день 65 лет назад.

– стать участником сообщества «Ура Победе!» можно на сайте www.9may.ru или www.ura.9may.ru. Каждый участник получит полный доступ к архиву фото-, аудио- и видеоматериалов, посвященных Великой Отечественной войне, сможет оставить сообщение, в котором выразит свое отношение к войне в разделе «Живая книга Памяти», принять участие в интерактивной дискуссии с другими участниками Акции.

Акция проводится по решению федерального Оргкомитета по подготовке мероприятий, посвященных празднованию 65-летия Победы.



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ «О состоянии гражданского общества в Тверской области»

Введение

Настоящий Доклад о состоянии гражданского общества в Тверской области подготовлен в соответствии со статьей 24 Закона Тверской области «Об Общественной палате Тверской области».

Принцип, которому при подготовке Доклада следовала Общественная палата, - объективный анализ, основанный на действительных фактах и данных официальной статистики.

В нем использованы результаты специальных социологических исследований, проведенных по проблемам гражданского общества, исследовательской группой «ТверьЦИОМ», центром социального анали-

за «Мониторинг – Тверь», а также материалы социологического исследования, проведенного на примере г. Твери кафедрой социологии и социальных технологий Тверского государственного технического университета.

Основная цель Доклада – познакомить читателя с современным состоянием гражданского общества в тверском регионе, дать количественную и качественную оценку основных его институтов.

Учитывая, что это первый Ежегодный доклад первого состава Общественной палаты, было принято решение отразить в нем некоторые итоги деятельности палаты

за истекший год ее существования. Кроме того, в Докладе представлен анализ состояния нормативно-правовой базы, обеспечивающей эффективное функционирование некоммерческого сектора.

Определенное место в Докладе отведено вопросам государственной поддержки некоммерческих организаций как на областном, так и на муниципальном уровнях.

Доклад учитывает широкий спектр мнений представителей общественности, в том числе критические настроения, содержит ряд конкретных предложений по совершенствованию форм межсекторного взаимодействия властных и гражданских структур.

Часть I. Современное состояние гражданского общества в Тверской области

Гражданское общество в широком смысле представляет собой совокупность общественных институтов, непосредственно не включенных в структуры государства и позволяющих гражданам и их объединениям реализовывать свои интересы и инициативы.

Интересы, представленные в зрелом гражданском обществе, предельно разнообразны. Гражданская активность, в конечном счете, находит выражение в защите и реализации прав и свобод человека, которые, как известно, гарантированы Конституцией РФ. Они включают в себя право на жизнь, личную неприкосновенность, защиту чести и доброго имени, свободу совести и вероисповедания, право на объединение, участие в управлении делами государства, право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, право частной собственности, предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности, право на социальное обеспечение, жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, образование, свободу творче-

ства, судебную защиту и целый ряд других прав и свобод.

Гражданское общество охватывает институты и отношения (включая семейные), к которым человек принадлежит от рождения, в силу обстоятельств, принадлежности к той или иной профессиональной или социальной группе, либо экономической необходимости.

Профессиональные, культурные и иные сообщества, из которых оно состоит, открыты для всех, кто осознанно стремится к объединению на основе общих интересов. Институты гражданского общества позволяют гражданам совместно вырабатывать цели и достигать их, соединяя собственные усилия с другими общественными структурами, вступая в диалог с носителями власти, бизнеса, отстаивая свои принципы в публичном пространстве. Эти институты обеспечивают возможность самореализации, в отличие от институтов, через которые преимущественно удовлетворяется потребность в доходе.

Гражданское общество самоорганизуется

с помощью таких институтов, как семья, церковь, СМИ, органы местного самоуправления, политические партии, профессиональные союзы, разнообразные общественные объединения, кооперативные и потребительские объединения, творческие союзы и т.д.

Эффективной самоорганизации граждан, особенно их взаимодействию с государством, благоприятствует придание их объединениям правовых форм некоммерческих организаций.

Согласно действующему российскому законодательству некоммерческой считается организация, деятельность которой направлена не на извлечение прибыли, а на решение социально-значимых вопросов путем привлечения и целевого использования ресурсов, в том числе, благотворительных пожертвований. Средства, полученные некоммерческой организацией, не могут распределяться между учредителями или членами этой организации, а расходуются на ее уставные цели.

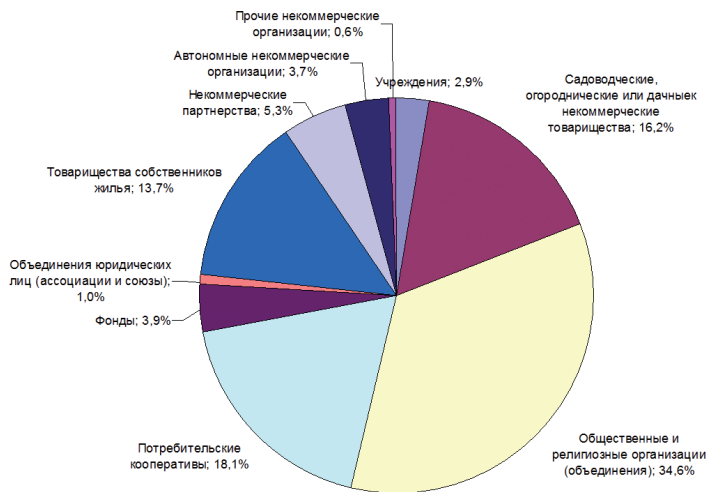
в контексте их основных организационно-правовых форм.

По данным Тверьстата общая численность некоммерческих организаций (кроме бюджетных НКО, учрежденных органами

В данном разделе Доклада, прежде всего, представлен обзор данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики (Тверьстат) по численности некоммерческих организаций

**Статистический портрет
некоммерческого сектора
Тверской области
в 2009 году.**

Распределение некоммерческих организаций Тверской области (кроме бюджетных учреждений) по организационно-правовым формам по данным Облстата на 01.01.2010



государственной и муниципальной власти), в Тверской области на 01.01.2010 составляла 5,081 тыс. По разным классификациям к числу некоммерческих организаций относят свыше 20 организационно-правовых форм юридических лиц. Такое многообразие связано с тем, что в отличие от коммерческих организаций, эти формы устанавливаются не только Гражданским Кодексом РФ, но и рядом других специальных законов.

Более трети от общего числа зарегистрированных организаций третьего сектора приходится на общественные и религиозные организации (объединения) – 34,4% (рис.1)

По данным Тверьстата общая численность НКО за период с 1 января 2009 по 1 января 2010 года сократилась с 5,311 тыс. до 5,081 тыс., или на 4,3%.

Наибольшее абсолютное сокращение наблюдалось среди общественных и религиозных объединений (на 328 или 4,7%), потребительских кооперативов (на 13 или 0,5%).

В то же время увеличилось число товариществ собственников жилья (на 245 или 5,2%), некоммерческих партнерств, автономных некоммерческих организаций, учреждений (в среднем на 0,3%).

Анализ показывает, что тенденция сокращения НКО в течение 2009 года проявилась в основном за счет существенного сокращения общественных объединений, которые в течение длительного времени фактически бездействовали, не отчитывались о своей

работе и в условиях повышенных требований законодательства к деятельности НКО, были признаны прекратившими свою деятельность в качестве юридического лица в связи с нарушениями ст. 29 Федерального закона «Об общественных объединениях».

Однако после принятия поправок в федеральное законодательство об НКО с целью усиления дисциплины в вопросах их учета и отчетности появились и некоторые проблемы.

Во-первых, лидеры НКО, особенно небольших, отмечают, что при регистрации в органах юстиции требуется довольно солидный пакет документов, приходится нести финансовые расходы.

Определенные затруднения у них вызывают вопросы налогообложения, изменившийся порядок аренды государственного и муниципального имущества, частое изменение форм отчетности.

Динамика изменений численности некоммерческих организаций в разрезе их основных организационно-правовых форм за период 2007-2009 гг. (выборочно) представлена на рис. 2

Представляют интерес сведения о том, как распределяются эти некоммерческие организации по городам и районам области (рис.3)

Как видно из таблицы, территориальное распределение НКО весьма разнообразно и неравномерно. Лидером по количеству

зарегистрированных НКО естественно является г. Тверь. За ней второе и третье места занимают Калининский район и г. Торжок соответственно, затем г. Конаково, г. Кимры, Калязинский район. В значительном числе муниципальных образований НКО представлены лишь традиционным набором районных отделений обществ ветеранов, инвалидов, охраны природы, охотников и рыболовов, садово-огородными товариществами и приходами православных церквей.

Общественные объединения тяготеют к более крупным населенным пунктам, где сконцентрировано большинство населения, где общественность получает больше внимания со стороны власти, где активнее внедряются современные технологии социального управления и межсекторного взаимодействия.

Очевидно, что в числе организаций, которые официальная статистика относит к «некоммерческим» (опираясь на определение Гражданского Кодекса РФ), есть такие, которые не относятся к структурам гражданского общества, создающимся на основе свободной самоорганизации граждан, независимым от государства и не являющимися рыночными субъектами.

Общественная палата РФ рекомендует определять границы некоммерческого сектора на основе российского законодательства, в частности, на основе официальной статистики числа НКО (РОССТАТА), а также используя так называемый «структурно-операционный» подход к определению некоммерческого сектора, принятый ООН. Согласно этому подходу, к некоммерческому сектору, как сегменту гражданского общества, рекомендуется относить такие организации, которые отвечают следующим пяти критериям:

- представляют собой организацию, имеющую некий юридический статус;
- не преследуют цель получения прибыли и не распределяют прибыль между учредителями, членами и участниками;
- организационно независимы от органов государственной власти;
- являются самоуправляющимися;
- образуются на основе добровольности, а не принуждения.

Применяя данный подход к определению некоммерческого сектора, как сегмента гражданского общества, из общей численности НКО (по данным Тверьстата, см. рис.1) следует исключить виды организаций, не соответствующие перечисленным выше критериям, а именно, учреждения, созданные органами государственной и муниципальной власти, а также потребительские кооперативы.

Таким образом, число зарегистрированных

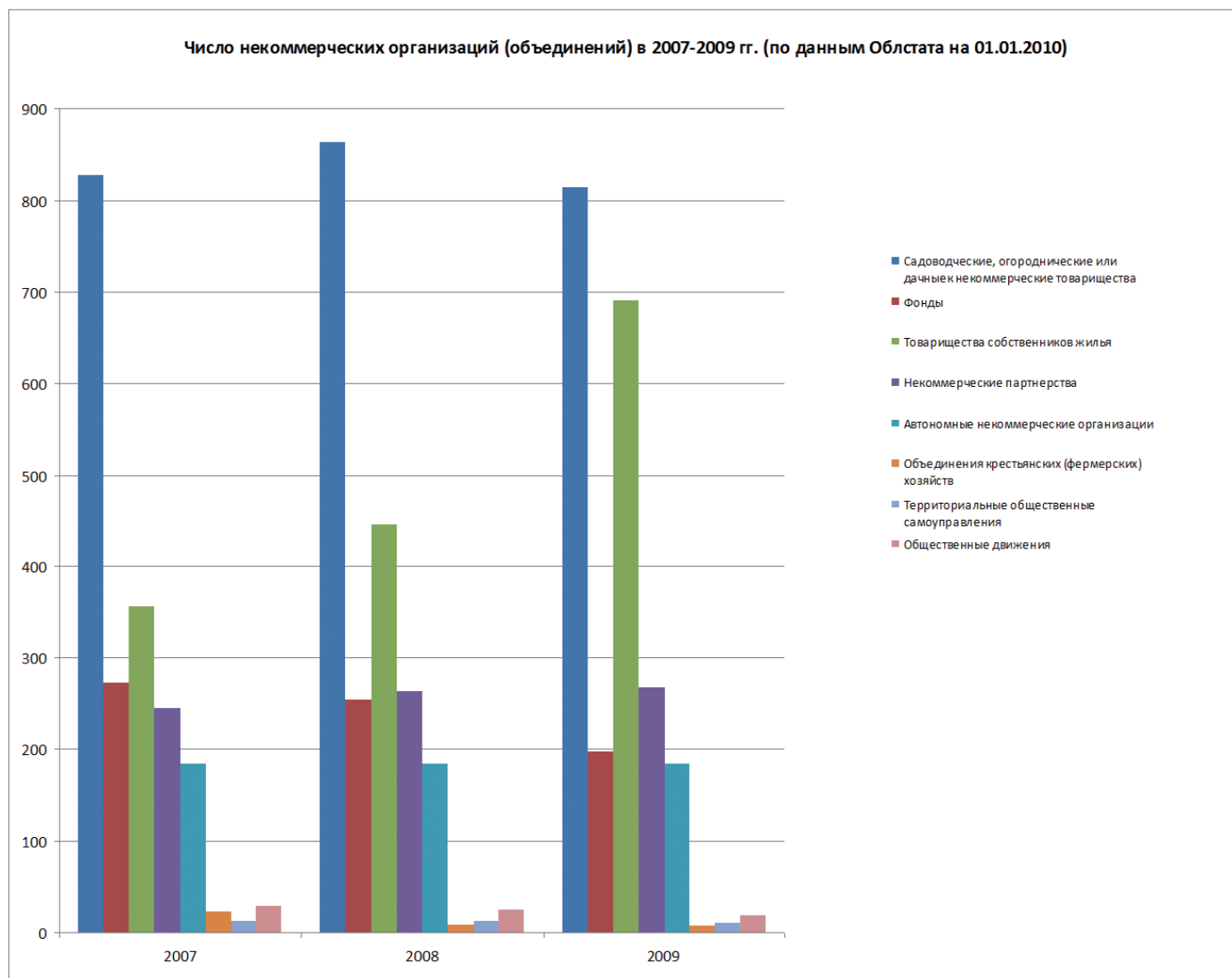


Рис. 2 Число некоммерческих организаций (без органов государственной и муниципальной власти) в разрезе основных организационно-правовых форм в 2007-2009 гг. (выборочно по годам и по организационно-правовым формам, по данным Тверьстата на 01.01.2010 г.)

ных Тверьстатом на территории области НКО, которые по версии ООН, следует отнести к некоммерческому сектору, будет составлять 4166 организаций.

Кроме того, существует учет НКО, который ведут территориальные органы Министерства юстиции РФ в соответствии с Законом РФ №7 ФЗ «О некоммерческих организациях». Они осуществляют регистрацию межрегиональных, региональных и местных общественных объединений, религиозных организаций, региональных отделений политических партий и иных некоммерческих организаций (кроме потребительских кооперативов, товариществ собственников жилья, садоводческих, огороднических и дачных объединений граждан, органов государственной власти, других госорганов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, ряда некоммерческих организаций).

По данным управления Министерства юстиции РФ по Тверской области по состоянию на 01.01.2010 г. значатся 3185 таких некоммерческих организаций, в том числе, 2132 общественных объединения, 290 религиозных организаций, 7 политических пар-

тий, 21 национально-культурная автономия и община, 7 казачьих обществ, 728 фондов, некоммерческих партнерств, автономных некоммерческих организаций, ассоциаций и союзов.

Именно эти некоммерческие организации, деятельность которых носит наиболее открытый, массовый и социально – ориентированный характер, т.е. действующие не столько «во внутрь», а сколько «во вне» и составляют «ядро» некоммерческого сектора, как сегмента гражданского общества Тверской области.

Не менее актуальным является вопрос о числе реально действующих на территории области НКО. Не секрет, что ряд организаций существуют лишь «на бумаге» и не ведут деятельность, предусмотренную их уставами. Такие организации искажают представления о потенциале областного некоммерческого сектора, его ресурсах и способности решать социально-значимые задачи.

Вместе с тем, количественный анализ реально действующих НКО может восприниматься как свидетельство определенных (благоприятных или неблагоприятных) условий для деятельности некоммерческого сектора, как свидетельство гражданской активности населения.

К сожалению, как на федеральном, так и на региональном уровнях нет общепринятой системы получения информации о реально действующих НКО на основе определенных критериев. Поэтому корректная оценка числа таких НКО, в основном содержится в данных социологических исследований, проводимых опросными методами. По данным социологических исследований, проведенных сотрудниками Центра исследований гражданского общества Высшей школы экономики, доля реально действующих в России НКО в общей численности официально зарегистрированных составляет не более 38%. Тверские социологи фиксируют этот показатель на уровне 33-35%.

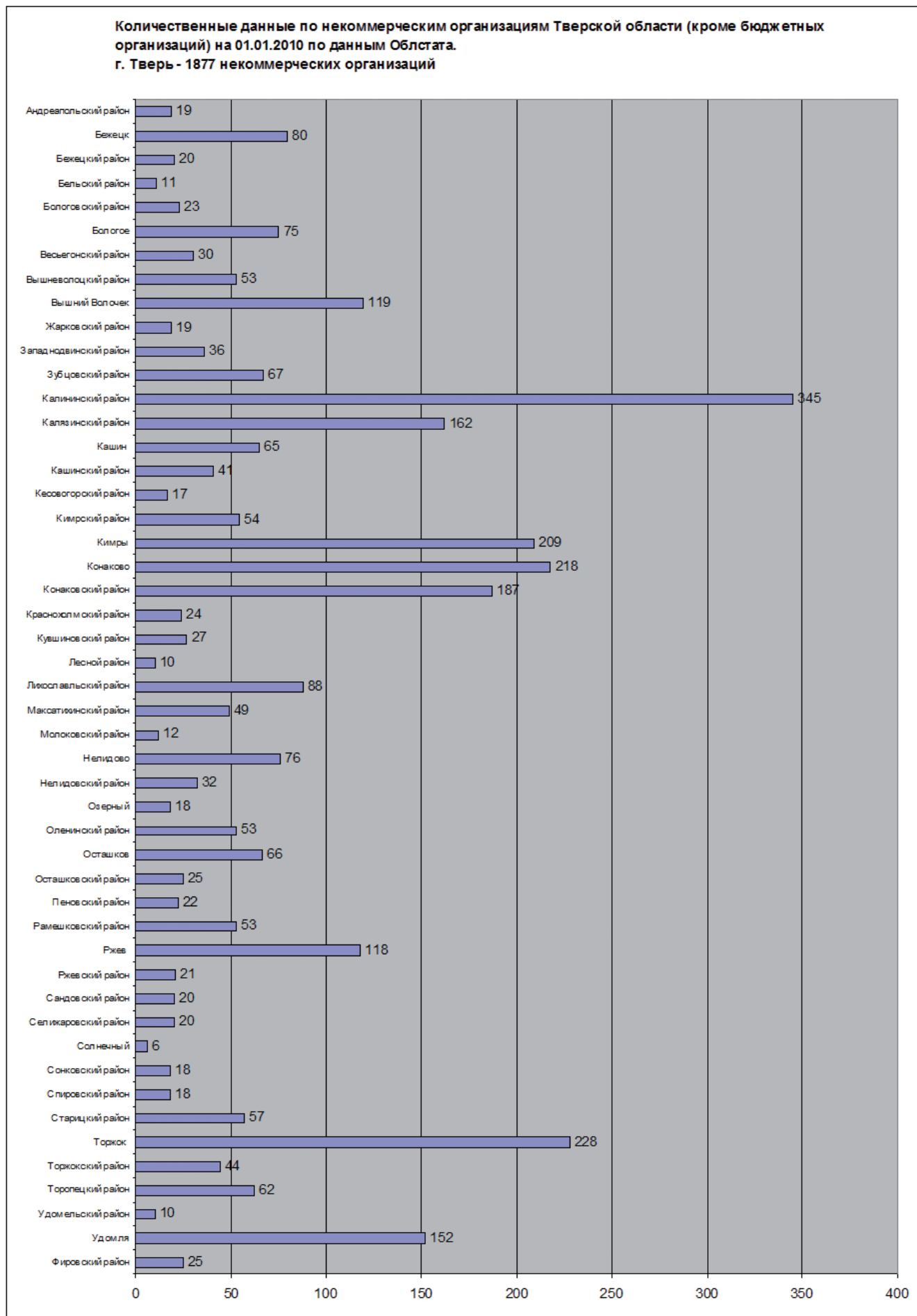


Рис. 3

Если оценивать показатель по тому, как наши НКО отчитываются в соответствии с действующим законодательством перед контролирующими органами (налоговая служба, управление юстиции), то он может составлять чуть более 25%. Не случайно, только за I полугодие 2009 года по разным основаниям (самоликвидация, прекращение деятельности в судебном порядке) управление Министерства юстиции РФ по Тверской области исключило из ведомственного реестра сведения о 137 некоммерческих организациях, в том числе, о 117 общественных объединениях.

Вполне естественно, что динамика развития некоммерческого сектора в значительной мере связана с социальной базой, т.е. с долей и качественным составом населения, способного осознать свою роль в системе социального управления, обладающего активной жизненной позицией и проявляющего ее в общественно-полезной деятельности.

Аналитики Высшей школы экономики выделяют так называемое «ядро» социальной базы в среднем по стране около 8%. По данным социологического исследования, проведенного в декабре 2009 года группой «ТверьЦИОМ» доля активных и действующих на общее благо граждан в Тверской области оценена экспертами в среднем в объеме 12,5%. Третья часть населения, по мнению экспертов, – это социально безразличные, пассивные люди. В целом же доля населения, равнодушно относящегося к окружающей действительности, оценивается в объеме более 60%.

Исходя из экспертных суждений, можно говорить о значительном, но пока не реализованном потенциале общественной активности в регионе.

Большинство опрошенных экспертов уверены, что для реализации имеющегося потенциала гражданской активности в области пока не созданы необходимые условия. Среди причин низкой общественной активности называется неудовлетворенность граждан отношением властных структур к инициативам общественности, низкий авторитет НКО, определенная усталость населения от необходимости выживать в сложных социально-экономических условиях. Исследования также показали, что несмотря на общую заинтересованность населения в услугах общественного сектора, граждане слабо информированы о структуре и результатах его функционирования. 84% опрошенных по поводу уровня информированности граждан о деятельности некоммерческих организаций и о возможности их участия в этой работе отметили, что население об этом или совсем не информировано или информировано только отчасти.

По данным других исследований «ТверьЦИОМ» (опросы г. Тверь, 2009 г.) выяснилось, что количество взрослых горожан, которые смогли более или менее содержательно ответить на вопрос, известно ли им понятие «гражданское общество» и что оно означает, составило не более 10%.

Примечательно, что в ходе опросов самыми известными общественными организациями оказались благотворительный фонд «Доброе начало», ДСП «Важное дело», Тверской областной Совет ветеранов и другие ветеранские организации, региональное отделение Союза пенсионеров России, «Родители против наркомании», «Молодая гвардия» (их назвали от 20 до 50% опрошенных).

Граждане плохо осведомлены о других областных и местных общественных объединениях, их инициативах (до 10%), что свидетельствует, в том числе, и о неравномерном освещении деятельности различных объединений в СМИ. В этих условиях некоммерческому сектору необходимо самому научиться энергичнее работать с прессой, навыками продвижения объективной информации об интересных и полезных инициативах, акциях.

В 2009 году Тверская область, как и вся Россия, переживала экономический кризис. Финансово-экономические трудности коснулись многих людей, непосредственно сказались на социальной сфере. В связи с падением производства и сокращением занятости сложилась достаточно напряженная социальная обстановка в отдельных муниципальных образованиях и на многих предприятиях области. Например, по данным департамента занятости пик максимальной неполной занятости наблюдался в мае и достиг 35,5 тыс. человек. На 49 предприятиях высвобождения работников были квалифицированы, как массовые. Безработица по сравнению с 2008 г. увеличилась в 2 раза.

Институты гражданского общества в регионе приняли деятельное участие в обсуждении и решении проблем, связанных с кризисом. Наряду с действиями Администрации области, государственной службы занятости, руководителей предприятий по снижению напряженности на рынке труда, недопущению спада производства, свой вклад в формирование и реализацию антикризисных мероприятий внесли и многие некоммерческие организации.

Около 50 общественных объединений приняли участие в общественных работах на основе договоров, заключенных с городскими и районными центрами занятости.

Успешно представляет в области интересы малого и среднего бизнеса Тверское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего

предпринимательства «Опора России». При непосредственном участии этой организации была подготовлена Долгосрочная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства Тверской области на 2009-2013 годы», создана и действует Общественная приемная и «горячая линия» для предпринимателей на базе Бизнес-центра Тверской областной библиотеки им. А.Н. Горького.

Конкретную помощь в разработке Концепции развития инфраструктуры технического сервиса автотранспортных средств в Тверской области на период 2010-2013 годов оказала Тверская ассоциация предприятий технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств. Постоянное организационно-методическое содействие в реализации проекта «Школа молодежного предпринимательства» обеспечивает некоммерческое партнерство «Тверской ресурсный центр общественных проектов».

Активно взаимодействует с департаментом экономики Тверской области некоммерческая организация «Тверской областной фонд жилищного кредитования», некоммерческое партнерство «Региональное отраслевое объединение строителей», Тверской деловой клуб. Данные организации – постоянные участники семинаров, круглых столов, различных информационно-рекламных выставочных мероприятий, направленных на развитие инновационной деятельности.

Тверское областное отделение Всероссийского общества «Знание» на протяжении ряда лет организует техническое и консультативное обслуживание ежегодных конкурсов научных проектов в рамках соглашений Администрации Тверской области с Российским фондом фундаментальных исследований (РФФИ) и Российским гуманитарным научным фондом (РГНФ).

Следует отметить активную позицию, занимаемую Федерацией Тверских профсоюзов, по взаимодействию с Администрацией Тверской области и другими партнерами в рамках трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Тверской области.

Представители профсоюзов широко использовали имеющиеся возможности для оказания правовой помощи работникам в период вынужденных увольнений, твердо апеллировали к представителям государства и руководителям предприятий с требованием не допустить массовых увольнений.

Перспективный путь самоорганизации в ряде отраслей и видов социально-экономической деятельности – создание саморегулируемых организаций. Опыт успешной деятельности таких некоммерческих организаций имеется и у нас в области.

Речь идет о недавно созданном некоммерческом партнерстве «Саморегулируемая организация «Тверское объединение строителей». Данная организация в настоящее время самостоятельно осуществляет лицензирование строительной деятельности, контроль за соблюдением в строительстве соответствующих СНиПОВ и регламентов и т.д.

Вместе с тем, передача подобным организациям отдельных регулятивных функций, ранее выполнявшихся государством, ставит и определенные вопросы, в частности, о возможном использовании ими своего монопольного положения в целях неоправданного ограничения доступа на рынке и вытеснения конкурентов.

Как известно, на территории области созданы и действуют такие крупные общественные объединения, как Тверской союз промышленников и предпринимателей, региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Торгово-промышленная палата Тверской области, Союз фермеров и личных подсобных хозяйств Тверской области.

К сожалению, за исключением последней остальные названные организации недостаточно полно используют свой значительный потенциал в разработке проектов областных законов, формировании и реализации концепций, программ, направленных на создание более благоприятных условий для развития экономики региона, предпринимательства, частной инициативы.

Кризисные явления негативно отразились на условиях функционирования некоммерческого сектора в регионе, связанных, прежде всего, с сокращением объемов финансовых поступлений от бизнеса, а в ряде муниципальных образований и от местных органов власти.

В то же время социальный запрос к НКО на помощь и поддержку наиболее социально-уязвимых слоев населения даже увеличился.

В данной ситуации многие лидеры НКО были вынуждены задуматься над тем, как не просто выживать, а как повысить эффективность своей деятельности, оптимизировать управление, освоить новые социальные технологии, привлечь средства путем активного участия в конкурсах социальных проектов, расширения платных услуг, увеличения объемов добровольческой деятельности.

Значительная часть областных и местных общественных объединений успешно проявляет себя в сфере социальной защиты населения. В этом направлении эффективно действуют благотворительные фонды «Доброе начало», «Вера, Надежда, Любовь», «Благофонд», «Надежда детей», «Твой выбор», «Созидание», центр социальной реабилитации «Так живем» и другие.

Большое значение имеет систематическая и планомерная помощь, оказываемая этими организациями детям-инвалидам и детям-сиротам. Несмотря на трудности по привлечению необходимых для этого финансовых средств, они практически не сократили объемы благотворительности. Например, Тверским благотворительным фондом «Доброе начало» за 2009 год привлечены средства в сумме почти 1 млн. 900 тыс. рублей, на которые было приобретено медицинское и реабилитационное оборудование в 216 семей из 29 районов области, воспитывающих детей с ограниченными физическими возможностями.

Заметную роль в решении проблем социального обслуживания нуждающихся играют общественные организации инвалидов и ветеранов. Они объединяют у нас тысячи людей, имеют разветвленную структуру, плодотворно взаимодействуют с властными структурами по вопросам формирования нормативно-правовой базы и реализации целевых программ, связанных с улучшением условий жизнедеятельности граждан с ограниченными физическими возможностями и пожилых людей, осуществляют общественный контроль за соблюдением льготного лекарственного обеспечения, организацией медико-социальной реабилитации ветеранов и инвалидов.

Показательно, что по итогам регионального конкурса среди НКО на лучший социально-значимый проект, проводимого в 2009 году областным департаментом социальной защиты населения, кроме известных областных общественных объединений, победителями стали и местные отделения областного общества инвалидов из г. Кимры, а также из Кашинского и Удомельского районов.

А одним из победителей конкурса проектов по сохранению и созданию рабочих мест для инвалидов, объявленного Центральным Советом Всероссийского общества инвалидов, стало предприятие «Стимул» Торжокского отделения этого общества.

Важное место в ряду социально-ориентированных организаций занимает областное отделение Союза пенсионеров России, которое реализует множество замечательных проектов социально-культурной направленности.

Не секрет, что серьезной социальной проблемой остается тот факт, что вышедшие на пенсию люди чувствуют свою невостребованность обществом. В последнее время наблюдаются сдвиги к лучшему – растут пенсии, решаются вопросы социального обеспечения отдельных категорий ветеранов. Однако существенных перемен в их жизни пока мало. Не случайно, в конце прошлого

года областная организация пенсионеров разработала серьезный социальный проект «Активное долголетие», в котором предусмотрен целый комплекс дополнительных мер, направленных на адаптацию пенсионеров к дальнейшей полноценной жизни.

Этот проект по своему масштабу заслуживает того, чтобы его поддержала не только региональная Общественная палата, но и соответствующие департаменты Тверской области. Много полезных дел и на счету Тверской областной организации ветеранов войны и военной службы, которая прикладывает настойчивые усилия для реализации социальных прав военнослужащих и членов их семей в сфере обеспечения государственных гарантий и льгот, пенсионного обслуживания.

Что касается деятельности НКО в сфере здравоохранения, то следует иметь в виду, что они не могут непосредственно оказывать медицинские услуги, а выполняют две другие не менее важные функции:

- саморегулирование профессионального медицинского сообщества;
- защита прав пациентов.

Корпоративные интересы врачей в регионе представляет целый ряд общественных формирований, в том числе, Совет главных врачей, Врачебная палата Тверской области, ассоциации фармакологов, стоматологов и другие. Их деятельность несомненно вызывает уважение и нуждается в поддержке, однако не менее главным действующим лицом, способным эффективно влиять на систему здравоохранения и ее развитие, является пациент. Именно он, являясь конечным ее потребителем, способен как наиболее заинтересованная сторона, требовать и снижения себестоимости медицинских услуг при условии улучшения или сохранения их качества, и вмешиваться в систему организации здравоохранения, порождая в нем конкуренцию за свои деньги, и стимулировать развитие науки, обеспечивающей создание новых медицинских технологий и организационных форм.

Вот почему так важна инициатива двух областных общественных организаций (Тверское региональное отделение Общероссийской организации инвалидов – больных рассеянным склерозом и Тверская региональная организация Общероссийской благотворительной организации инвалидов «Всероссийское общество гемофилии») - по увеличению числа общественных объединений пациентов, особенно в городах и районах области, а также по разработке проекта областного закона «О защите прав пациентов».

Необходимо отметить все возрастающее на территории области число НКО, пропа-

гандирующих среди молодежи «здоровый образ жизни». Это приоритетное направление в профилактике заболеваемости граждан поддерживается и областной властью, что доказывается ее усиленным вниманием к вопросам развития физкультуры и спорта, строительства различных спортивных объектов в городах и районах области. Однако эти меры будут в несколько раз более эффективны, если в молодежной среде исчезнет мода на употребление алкоголя и курения табака. По данному вопросу, как важнейшему фактору выхода из кризисной демографической ситуации, интересные предложения имеются у активистов областного товарищества трезвенников и областной общественной организации «Ассоциация «Здоровые регионы», с учетом опыта, накопленного этими и другими общественными организациями.

В настоящее время в области действует свыше 50 женских общественных организаций. Есть организации, оказывающие помощь женщинам – инвалидам или семьям, имеющим детей с ограниченными физическими возможностями, профессиональные женские организации.

В свои общества, советы объединяются многодетные матери, матери наркоманов, матери детей-инвалидов, и даже женщины-журналистки.

В Тверском государственном университете плодотворно действует центр по изучению гендерных проблем, возглавляемый замечательным ученым Валентиной Ивановной Успенской.

В ноябре прошлого года в областном центре состоялся первый форум женщин-инвалидов при содействии Администрации области и участии Женской Ассамблеи Тверской области. Участники форума обратились к представителям власти и общественности с предложением объединить усилия по улучшению положения женщин-инвалидов в регионе.

Безусловно, что названные и другие женские организации проводят важнейшую работу и нуждаются в гораздо большей поддержке, чем та, которую они получают сейчас.

Результаты анализа региональной базы данных некоммерческих организаций показывают, что с точки зрения объектов деятельности, областные и местные НКО так или иначе ориентированы в значительной мере на детей и молодежь (более 30% организаций).

Прошедший год в Тверской области был объявлен годом молодежи, поэтому практически все молодежные организации активно участвовали в его главных мероприятиях: «Региональном сборе молодежного актива

«На старте года молодежи», Всероссийском образовательном форуме «Селигер- 2009», Первом Тверском региональном инновационном молодежном конвенте. Стартовала программа «Молодежный кадровый резерв Тверской области – 2009».

В ходе дискуссий молодые активисты пытались выявить профессиональные, общественно-политические, культурно-досуговые и познавательные интересы разных групп юношей и девушек и определить наиболее эффективные пути их реализации. На этих мероприятиях широко обсуждались наиболее интересные инновационные проекты, подготовленные представителями различных категорий студенческой молодежи, молодых ученых и изобретателей. По итогам конкурсного отбора трое представителей Тверской области (Карпенков Дмитрий, студент магистратуры 2 курса ТвГУ; Тимофеев Александр, старший преподаватель ТГТУ; Кошкидько Юрий, аспирант ТвГУ) успешно участвовали во II Всероссийском инновационном конвенте в г. Санкт-Петербурге.

Существенная роль в консолидации молодежных сил на территории Тверской области в настоящее время принадлежит Молодежной палате при Законодательном Собрании Тверской области, которая решает три основные задачи: анализ предложений по совершенствованию регионального законодательства в молодежной политике; лоббирование интересов различных групп молодежи, а также формирование правовой и политической культуры у молодого поколения.

Обобщив многочисленные предложения по реализации прав молодежи в различных сферах экономической и социально-культурной жизни, Молодежная палата сейчас разрабатывает новую редакцию областного Закона «О государственной молодежной политике в Тверской области». Подобная молодежная палата создана также при Тверской городской думе. Действует Молодежное правительстве Тверской области, молодежные Советы при главах Калязинского, Удомельского и других районов, эффективно осуществляя стратегию молодежной политики в этих муниципальных образованиях.

Вместе с тем, заметно стремление большей части молодежных общественных формирований работать с благополучной молодежью. На практике обнаруживается, что основная масса формальных и неформальных объединений не имеет достаточных сил, средств и методик для работы с теми, кто находится в поле зрения правоохранительных органов, страдает алкогольной или наркотической зависимостью. У нас, к сожалению, мало примеров, когда молодежные

организации, объединяясь с правозащитными, религиозными объединениями и медицинскими профессиональными ассоциациями совместно работают с теми, кто попал в подобную беду. Необходимо отметить, что среди множества молодежных организаций лишь единицы, которые объединяют рабочую молодежь.

Важной положительной тенденцией в молодежном движении области последнего времени становится развитие добровольчества. Именно свободный выбор молодых людей, участвующих в решении многочисленных конкретных проблем общества, служат для них настоящей школой гражданского становления, показателем растущей самоорганизации. Не случайно, в 2009 году Правительством РФ утверждена Концепция содействия развитию добровольческой деятельности и благотворительности в Российской Федерации, а в Центральном федеральном округе разрабатывается специальная программа по развитию добровольчества.

В нашей области эта форма социально-полезной деятельности с 2005 года олицетворяется с Долгосрочной социальной программой «Важное дело», которая дважды в 2005 и 2009 годах становилась лауреатом Всероссийской общественной национальной награды в области добровольчества. На счету добровольцев «Важного дела» сотни акций, 11 проектов, реализованных на средства федеральных и региональных грантов. Социальный патронаж над нуждающимися инвалидами, сиротами, одиноко проживающими стариками, шефство над детскими домами и интернатами – вот неполный перечень направлений деятельности почти 200 добровольческих отрядов, действующих в большинстве городов и районов области.

Конкретный вклад вносят молодые добровольцы в обеспечение медицинских учреждений донорской кровью. Так, в прошлом году из 8730 человек жителей области, принявших участие в сдаче крови, 4 тысячи представляли молодежь.

Можно гордиться тем, что организация добровольцев в нашей области – одна из лучших не только в ЦФО, но и в Российской Федерации. Это подтверждает и тот факт, что в настоящее время рассматривается вопрос о создании на базе ДСП «Важное дело» федерального Центра поддержки добровольчества. Но и у нас использованы далеко не все возможности для дальнейшего развития молодежного волонтерского движения.

Например, в городах Торжке, Вышнем Волочке, Зубцовском, Западнодвинском и ряде других районах оно лишь рождается.

Назрела необходимость в более четком правовом регулировании добровольческой деятельности, в обеспечении ее экономиче-

ской поддержки.

Сейчас, например, по существу отсутствует экономическая и финансовая оценка трудового вклада добровольцев, актуальны проблемы прозрачности привлечения средств командировочных и транспортных расходов в связи с выездом за пределы проживания с целью оказания социальных услуг. Не существует законодательного закрепления прав волонтеров на охрану труда.

Составной частью молодежного добровольчества можно считать поисковое движение, которое также имеет довольно солидный авторитет. В Тверской области это движение всегда отличалось организованностью, управляемостью, широким масштабом поисковых работ, охватывающим практически все районы, находившиеся в годы Великой Отечественной войны в самом пекле сражений и оккупации.

И в настоящее время только в составе Тверской областной общественной организации «Научно-исторический военно-патриотический центр «Подвиг» насчитывается свыше 30 поисковых отрядов.

За период «Вахты памяти - 2009» силами поисковых отрядов были обнаружены и эксгумированы останки более 2000 советских воинов, установлены имена 49 погибших солдат и офицеров.

Особенно значимый вклад в это благородное дело внесли 5 поисковых отрядов («Звезда», «Эдельвейс», «Русь», «Виктория», «Рубеж»), которые работали в Зубцовском районе.

Наряду с этой основной деятельностью, поисковики ведут большую просветительскую, воспитательную работу среди учащихся, военнослужащих, проходящих воинскую службу в частях гарнизонов, дислоцированных в Тверской области.

В настоящее время их усилия направлены на участие в реализации Плана мероприятий Администрации Тверской области по подготовке и празднованию 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг., и в частности, в проведении специальных поисковых экспедиций, а также в благоустройстве и уходе за воинскими захоронениями, памятниками и мемориальными местами, связанными с историческими событиями войны.

Образовательная политика в современных условиях не может быть эффективной без «общественного» договора между всеми субъектами образования – его заказчиками, его исполнителями и его благоприобретателями. Важно, чтобы конечный «продукт» в этой сфере задавался самими потребителями – гражданами, бизнесом и государством при активном участии педагогического сообщества. В решении этой задачи многие об-

щественные структуры стремятся сотрудничать с институтами образования, влиять на них, привлекать школьников и студентов к социально значимой деятельности. Так действуют, например, областные молодежные спортивные организации, советы ветеранов, профсоюзы, военно-патриотические клубы, общественные объединения историко-культурной направленности и т.д.

Все большую роль в управлении конкретными учебными заведениями играют попечительские советы и другие общественные структуры, представляющие интересы учащихся и родителей.

В большинстве муниципальных образований и образовательных учреждений области созданы и действуют общественные советы по образованию. Заметное влияние на принятие решений в сфере высшего и среднего профессионального образования оказывают Совет ректоров вузов Тверской области и Совет директоров средних профессиональных учебных заведений Тверской области.

В 2009 году контроль над процедурой проведения экзаменов в пунктах ЕГЭ осуществляли 375 общественных наблюдателей.

Оценивая в целом влияние общественного сектора на развитие системы образования в регионе, следует отметить значительные резервы НКО и научно-педагогической общественности в следующих направлениях деятельности: проведение конкретных исследований и разработка на этой основе эффективных методик для работы с несовершеннолетними групп риска; обеспечение большей публичности и открытости учебных заведений; дальнейшее развитие форм гражданского образования.

Большим разнообразием отличается культурное пространство области. Ведущее место в нем занимает профессиональное сообщество творческих работников, представленное областными общественными организациями союзов театральных деятелей, писателей, журналистов, дизайнеров, художников, композиторов, Всероссийского музыкального общества, ассоциациями и фондами. Однако не менее активно развивается и самодеятельная художественно-просветительская деятельность огромного количества народных художественных коллективов, любительских театров, музыкальных и театральных групп, студий, кружков и т.д.

Именно эти зарегистрированные и неформальные минисообщества и стали основой массового гражданского движения в культуре. Некоторые из них стремятся к полной творческой, организационной и финансовой независимости, другие, учитывая трудности выживания, надеются на государственную и муниципальную поддержку

в реализации своих творческих планов, на помощь в приобретении необходимой аппаратуры и инструментов, в выделении и поддержании помещений.

Органы управления в сфере культуры стремятся активно взаимодействовать с данными общественными формированиями, привлекать их к участию в различных праздниках, конкурсах, фестивалях.

В регионе на протяжении ряда лет осуществляется грантовая поддержка НКО, действующих в сфере культуры и искусства, вручаются губернаторские премии и стипендии молодым дарованиям. В 2009 году учреждены именные премии и стипендии нашего выдающегося земляка С.Я. Лемешева.

Убедительным доказательством усиления внимания к нуждам областной культуры является то, что на 2010 год из бюджета выделяются средства в качестве субсидий НКО на реализацию ими социально значимых проектов в сфере культуры в объеме 3 млн. рублей, то есть в пять раз больше, чем в 2009 году.

Весьма плодотворно проявляют себя многие общественные объединения в деле сохранения исторического и культурного наследия, участвуя в выполнении областных целевых программ, а также реализуя собственные программы и проекты по восстановлению исторических памятников, пропаганде художественного наследия великих земляков. Среди них областное отделение Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры, НП «Ассоциация Тверских землячеств», Тверской областной фонд культуры, Тверское областное Общество Михаила Ярославича Тверского, Тверской областной центр русского языка и русской культуры, научно-исследовательский центр церковной истории и православной культуры имени В.В. Болотова и многие другие.

Большую работу в этом направлении проводит Тверское отделение Российского фонда мира, активисты которого уже два года подряд являются одним из основных организаторов Всероссийского конкурса краеведческой литературы «Наше культурное наследие» в г. Твери, а в настоящее время создают Тверской музей мира. Большую работу по сохранению устного народного творчества и распространению его среди детей и подростков проводит Тверское областное общество книголюбов.

Заинтересованно поддерживаются инициативы общественности по сохранению исторической памяти местными властями в Калязинском, Торопецком, Старицком, Весьегонском, Вышневолоцком и других районах. Так, замечательная инициатива молодых патриотов из местной Калязин-

ской общественной организации «Под княжеским стягом» по изучению исторических событий начала семнадцатого века, связанных с освобождением тверских земель от польско-литовских захватчиков в период так называемого «смутного» времени и поддерживаемая администрацией района, сегодня распространилась не только в области, но и за ее пределами.

В творческой среде, как нигде, рождаются интересные и ценные идеи, которые зачастую становятся основой будущих социально-культурных программ и проектов. Широкую известность и популярность своими важными и интересными социально-культурными и краеведческими проектами, имеющими важное воспитательное значение для молодежи, получило некоммерческое партнерство «Ассоциация тверских землячеств», возглавляемая А.Д. Деметьевым.

В настоящее время эта организация в содружестве с учеными Тверского филиала государственной Академии славянской культуры и при поддержке Общественной палаты начинает работу над крупным проектом «Тверская родословная». Несомненно, что он может стать новым серьезным этапом в осмыслении истории края и объединит усилия многих тверских ученых, художников, писателей и журналистов, деятелей культуры и искусства.

В процессе консультаций с представителями творческих союзов и экспертов профильных комиссий Общественной палаты были высказаны предложения о необходимости иметь согласованную региональную стратегию монументально-художественного оформления, выработки дополнительных мероприятий по поддержке декоративно – прикладного искусства, местных художественных промыслов и ремесел. Общественность предлагает обсудить с властными структурами перспективы региональной книгоиздательской политики, которая сегодня практически отсутствует. Назрела необходимость в периодических выпусках областных журнальных изданий, литературных сборников. Тверская общественность еще не забыла время, когда в Твери издавался журнал «Русская провинция», литературные альманахи. Остался по существу единственный журнал историко-краеведческой тематики «Тверская старина», да и тот выходит не регулярно, с большим трудом.

Как и во многих регионах России, население в нашей области имеет сложный этнический (национальный) и религиозный состав. Совместное проживание носителей многих культур – это постоянная характеристика края на протяжении всей истории. Многообразие народа составляет его богатство

и силу, а религиозное и межнациональное согласие является условием стабильности и развития.

На территории области в 90-е годы прошлого века, вследствие бурного миграционного потока, в основном сформировался и в настоящее время стабилизировался состав национально-культурных автономий и других национальных общественных объединений граждан.

Имея определенный законодательно закреплённый статус, достаточно высокий уровень организационного развития они выполняют важные просветительские задачи, воспитывают молодежь на лучших традициях своих народов и русской культуры. Существенную поддержку национальные диаспоры получают от региональных и местных властей, участвуя в грантовых конкурсах социально-значимых проектов, решая конкретные вопросы в рамках специально созданного Консультативного совета при Администрации области, организуя различные праздники, фестивали народного творчества и выставки.

Общественная палата Тверской области отчетливо видит и поддерживает стремление большинства этнокультурных объединений не замыкаться в собственном кругу, совершенствоваться в знании русского языка, изучать традиции, историю и культуру края, в котором им довелось жить.

Сегодня все мы являемся свидетелями определенной актуализации различных форм социальной активности религиозных организаций и общественных объединений верующих. Достаточно привычным стали организованные религиозными объединениями школы, столовые, паломнические поездки, участие граждан в восстановлении храмов, акции по возвращению святынь, изучение в общеобразовательных школах основ истории религий и т.д. Активное содействие в этой деятельности оказывают многие общественные формирования, среди которых областная общественная организация «Православная молодежь», фонд имени святой благоверной княгини Анны Кашинской, фонд «Собор», «Союз православных мирян» и др.

В области, несмотря на отдельные факты экстремистских проявлений, на уровне повседневного взаимодействия граждан сложилась весьма благоприятная ситуация в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений.

По данным массового опроса, проведенного Центром социального анализа «Мониторинг – Тверь», уровень национальной толерантности населения достаточно высок. Большинство жителей города Твери позитивно оценивают контакты с представите-

лями иных этнических групп, а свыше 82% опрошенных самоидентифицируют себя с различными конфессиями и только 3% относят себя к атеистам. Вместе с тем, последствия произошедших в стране этнических и сепаратистских конфликтов, существующие социальные противоречия, не могли не повлиять на все еще имеющие место факты негативных отношений между гражданами разных национальностей.

В данных случаях положительный эффект приносят совместные взвешенные действия и конструктивный диалог представителей властей, правоохранительных органов, общественных организаций и непосредственных участников по недопущению в дальнейшем распространения экстремизма на почве ксенофобии. Особенно велика здесь роль правозащитных организаций, которые имеют большой опыт работы с проявлением национализма в гражданском обществе.

В связи с этим можно отметить важную тенденцию возрастания интереса тверских НКО к теме защиты прав и свобод человека, имея в виду, прежде всего, социальную, а не политическую составляющую жизнедеятельности людей. Такие вопросы, как защита прав обманутых инвесторов и вкладчиков, потребителей жилищно-коммунальных, медицинских и других услуг – сегодня находятся в поле зрения ряда недавно созданных общественных объединений.

Для примера можно привести областную общественную организацию «Качество жизни», которая за короткий срок своей деятельности в этом направлении уже заслужила значительный авторитет среди населения.

За три года в общественной приемной этой организации получили консультации более 4,5 тыс. человек, организовано 500 собраний жителей и собственников жилья, оказано содействие в получении 16,5 млн. рублей вкладчиками, пострадавшими на финансовом и фондовом рынках Российской Федерации.

Все более заметной силой среди институтов регионального гражданского общества становятся экологические организации. Длительное время в первых рядах коллективных борцов за чистоту окружающей среды были отделения Всероссийского общества охраны природы, действующие как на областном уровне, так и почти в каждом районе. Наиболее крупный экологический проект, который ими осуществлялся в течение нескольких последних лет назывался «Поможем Волге». К сожалению, сейчас масштабы деятельности этих организаций несколько снизилась.

Наряду с традиционными природоохранными общественными объединениями, стали появляться и новые экологические организации, которые решают конкретные

задачи, связанные со всевозрастающими проблемами, требующими принятия безотлагательных мер. Среди них областная общественная организация «Тверской экологический клуб», автономная некоммерческая организация «Торопецкая биологическая станция «Чистый лес» и экологическая школа «Медвежата».

Хорошим примером комплексного подхода к эффективному участию общественности в данных вопросах может служить инициатива Конаковской общественной организации «Родные берега», которая разработала программу оптимизации и устойчивого развития социально-экономической системы Ивановского водохранилища. Программа поддержана исполнительной властью и будет вынесена для обсуждения и возможного принятия Собранием депутатов Конаковского района.

Энергично начала свою деятельность недавно созданная общественная организация под названием «Край Селигерский», объединившая общественность Осташковского, Селижаровского и Пеновского районов. Ей уже удалось с помощью властных структур и правоохранительных органов добиться устранения ряда нарушений гражданского законодательства, допущенных владельцами

частных объектов, расположенных в зонах отдыха, а также обеспечить доступ жителей нескольких поселений к озеру «Селигер».

В области постоянно растет число небольших общественных формирований экологической направленности, которые добровольно помогают в очистке дворовых территорий, водоемов, в обустройстве колодцев, родников.

Продолжается общественно-полезная и познавательная деятельность школьных лесничеств, юных экологов и натуралистов, оказывающих реальную помощь заповедным территориям.

Однако наибольшая социальная активность тверской экологической общественности, причем консолидированная для разных групп населения, наблюдается в отношении конкретных региональных проблем и проектов, экологические последствия которых вызывают особую озабоченность: это строительство предприятия металлургической отрасли вблизи села Михайловского Калининского района, прохождение по территории области будущей высокоскоростной железнодорожной магистрали, возможное строительство на юго-западе области гидроаккумулирующей электростанции на реке Тудовка и еще одной АЭС в Тверской области

(Оленинский район), проблемы с утилизацией бытовых и промышленных отходов и качества питьевой воды в областном центре и т.д. Следует заметить, что представители региональных и местных властей, как правило, реагируют на протестные заявления общественности, и даже иницируют в связи с этим различные собрания и общественные слушания, создают рабочие группы. Однако практика организации подобных мероприятий показывает, что формы и порядок их проведения зачастую не устраивают участников по причине их излишней заорганизованности, что не позволяет обеспечить свободную дискуссию. Причем, организаторы слушаний не всегда доводят качественную, объективную и своевременную информацию по обсуждаемой проблеме. Эксперты Общественной палаты считают, что механизмы вовлечения общественности в принятие решений по важным социальным проблемам, в частности, по вопросам создания благоприятной среды обитания, необходимо усовершенствовать.

Часть II. Формы поддержки областных и местных некоммерческих организаций

Основной положительной тенденцией в развитии гражданского общества на территории области в 2009 году, безусловно, можно назвать некоторые качественные изменения во взаимоотношениях по линии «общество-власть». Они стали более интенсивными, разнообразными и содержательными.

Представители общественности сегодня гораздо чаще встречаются с руководителями органов власти за «круглым столом», на общественных слушаниях, заседаниях рабочих групп и оргкомитетов, на которых совместно обсуждаются и вырабатываются конкретные управленческие решения. Наиболее «дееспособные» НКО привлекаются для участия в формировании и реализации областных и муниципальных целевых программ, проведении областных и муниципальных мероприятий.

Некоммерческий сектор в Тверской области, как и в большинстве регионов ЦФО, имеет необходимый минимум правового обеспечения своей деятельности. Прежде всего,

это относится к Закону Тверской области от 12.03.2007 г. № 16-30 «О поддержке негосударственных некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области». В нем рамочно прописаны все основные формы поддержки НКО: предоставление грантов, размещение социального заказа; предоставление льгот по уплате налогов и сборов, по арендной плате за пользование госимуществом в соответствии с законодательством; содействие в обучении представителей НКО по социальному проектированию и по вопросам осуществления уставной деятельности.

Дополнительные правовые возможности для НКО предусмотрены и в Законе Тверской области от 02.10.2008 г. № 96-30 «Об Общественной палате Тверской области».

Наиболее разработанной и применяемой формой государственной поддержки НКО на сегодняшний день является конкурсное предоставление субсидий НКО на реализацию ими социальных проектов в соответствии с Положением, утвержденным постановлени-

ем Администрации области.

По данным Комитета внутренней политики Тверской области в 2008 году было подано 89 заявок от некоммерческих организаций на конкурсы от пяти грантодателей (комитеты: внутренней политики; по туризму, курортам и международным связям, департаменты: социальной защиты населения; жилищно-коммунального и газового хозяйства; управление природными ресурсами и охраны окружающей среды). Победителями признаны 42 организации на общую сумму грантов более 16 млн. рублей.

В 2009 году заявки подали 97 некоммерческих организаций от шести грантодателей (комитеты: внутренней политики; по туризму, курортам и международным связям; по физической культуре и спорту, департаменты: социальной защиты населения; управления природными ресурсами и охраны окружающей среды; по делам культуры). Победителями признаны 57 организаций на общую сумму грантов более 13,5 млн. рублей. В течении четырех последних лет тверские

НКО участвуют в конкурсах на получение федеральных грантов. За этот период 42 организации стали победителями и получили средства на реализацию социально значимых проектов в сумме свыше 30 млн. рублей.

Анализ практики проводимых областных конкурсов показывает, что в них участвуют довольно ограниченное число НКО, организаторами конкурсов выступают не все областные ведомства, в результате чего, во-первых, отсутствует должная конкурентность между участниками, и во-вторых, многие отраслевые НКО, действующие в сфере здравоохранения, образования, потребительских услуг, строительства и т.д. вообще не имеют возможности участвовать в областных конкурсах по своему профилю.

Кроме того, эксперты и сами участники отмечают, что необходимо упростить критерии и механизм конкурсных процедур, обеспечить их большую прозрачность и более широкое участие в организации конкурсов независимых представителей общественности, а также оптимизировать сроки проведения конкурсов и предоставления субсидий. На их взгляд, учет менеджерами конкурсов этих и других замечаний, позволит избежать имеющегося определенного недоверия к грантовым программам в целом, и слухов о необъективности при выборе конкретных победителей, в частности.

Не подвергая сомнению полезность почти каждого выполненного проекта, предлагается сфокусировать поддержку на тех из них, которые направлены на развитие третьего сектора и гражданской активности.

В ходе социологических опросов подтвердилась слабая информированность руководителей НКО о проводимых конкурсах, определенная боязнь участия в них из-за отсутствия навыков в социальном проектировании и оформлении документации.

Не случайно, что среди конкурсантов, представляющих муниципальные образования лишь несколько НКО. Например, в 2009 году на конкурс свои социальные проекты направили всего 14 местных НКО. А выиграли конкурс 11 НКО из г. Тверь (6), г. Ржев (1), г. Кашин (1), г. Удомля (2), пос. Рамешки (1). Одной из главных причин низкой активности районных и городских НКО в федеральных и областных конкурсах является то, что в муниципальных образованиях области до сих пор не осуществляется грантовая поддержка на своем уровне, не оказывается необходимая организационно-методическая помощь общественным организациям в реализации ими возможностей получения конкурсного финансирования.

Сложная ситуация складывается по использованию в интересах НКО законодательно закрепленной в региональном законода-

тельстве экономической формы поддержки, именуемой «социальный заказ». То есть, речь идет об участии НКО наряду с государственными и коммерческими организациями в конкурсах, проводимых по государственному заказу, на оказание различных социальных услуг. Понятно, что некоммерческому сектору трудно на равных условиях конкурировать на получение заказа с бизнесом и государственными учреждениями. К сожалению, Бюджетный Кодекс и Федеральный Закон № 94 не дают каких-либо послаблений для НКО. Поэтому наши госзаказчики, как правило, не видят в НКО своих партнеров и не обременяют себя попытками предложить им реальные с точки зрения исполнения и востребованные клиентами технические задания. Но ведь заказчики без особого риска могут предложить нашим НКО интересные заказы на оказание следующих услуг: социальная реабилитация детей-инвалидов, социально-трудовая реабилитация подростков из группы риска, горячая телефонная линия для одиноких граждан пожилого возраста, подготовка детей из малоимущих семей к начальной школе, проведение гражданского мониторинга стандартов предоставления государственных услуг и т.д. Данные услуги, как показывает практика грантовых конкурсов, социально-ориентированные НКО способны выполнить не хуже, а порой даже лучше, чем бюджетные организации.

Многое здесь зависит от уровня управленческой и контрактной культуры самих НКО, как исполнителей соцзаказа, а также от несовершенства налогового законодательства, когда в отличие от бюджетных учреждений, НКО при выполнении значительного числа социальных услуг, не освобождаются от налога на добавленную стоимость.

Тем не менее, несмотря на трудности, у нас имеются все возможности для того, чтобы эта эффективная форма поддержки НКО совместными усилиями соответствующих областных государственных структур и Общественной палаты была реализована.

Следует рекомендовать внедрение социального заказа на муниципальном уровне, где как раз имеется широкое поле деятельности для НКО, в том числе для благотворительных, добровольческих объединений.

Принципиальное значение для деятельности НКО имеет имущественная поддержка, которая в основном осуществляется в городских округах и муниципальных районах. Законодательно предоставление НКО помещений во временное пользование на льготных условиях установлено. На практике же, этой возможностью пользуются единицы, из которых одна часть занимает эти помещения «исторически» (союз театральных деятелей, музыкальное общество, фонд мира, фонд

культуры и т.д.), другая часть получила соответствующее право в индивидуальном и как, следствие, непрозрачном порядке. Ранее это право осуществлялось законодательными (представительными) органами власти по представлению исполнительных органов власти. 2 июля 2008 года вступила в силу ст.17.1 Федерального закона «О защите конкуренции», согласно которой заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования государственным или муниципальным имуществом может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов, за исключением, если это право предоставлено актами Президента РФ, Правительства РФ, решениями судов или другими федеральными законами. Таким образом, все заключенные до 2 июля 2008 года договоры аренды и безвозмездного пользования имуществом будут действовать в течении срока, определенного этими договорами, и по его окончании не могут быть продлены.

Единственной преференцией для НКО при проведении таких конкурсов могут служить установленные в качестве критериев отбора специальные условия (объемы оказания НКО определенных услуг; предельные цены на эти услуги, учет профиля организаций и т.д.).

Кроме экономических форм взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления и общественности особо выделяются неэкономические формы: создание общественных советов при органах власти, обмен информацией, оказание образовательной и методической помощи НКО.

Общественная палата проанализировала на основе запросов к главам муниципальных образований отдельные элементы межсекторного взаимодействия. Оказалось, что общественные советы при главах городов и районов в рекомендуемом формате созданы в 20 муниципальных образованиях и четыре общественных совета действуют при местных представительных органах власти. В 14 муниципальных образованиях в настоящее время рассматривается вопрос об их формировании. Создана Общественная палата города Твери и функционирует Общественная палата в поселке Редкино Конаковского района.

В большинстве городских и районных муниципалитетов имеются различные координационные советы и комиссии с участием представителей общественности, в том числе, по направлениям профильной деятельности. Данные формирования способствуют решению многих задач в развитии диалога между местной властью и общественностью, важнейшая из которых

– создание условий для участия общественности в выработке, принятии и реализации решений.

Аналогичные задачи и проблемы в плане конструктивного взаимодействия стоят на областном уровне. Как выяснено из поступившей информации, в основном органы исполнительной власти региона привлекают представителей НКО для участия в составе коллегий (23), а также различных координационных советов, комиссий и постоянных рабочих групп (25).

Активно работают общественные советы при УВД Тверской области и при Федеральной службе исполнения наказаний по Тверской области, Координационный совет при Управлении юстиции Министерства юстиции РФ по Тверской области.

К сожалению, в работе большинства областных департаментов, управлений и комитетов не обеспечивается постоянный деловой контакт с лидерами некоммерческих организаций, а некоторые из них вообще не видят или не хотят видеть в лице общественников своих партнеров.

Как правило, в составах их коллегий или советов общественность представлена в количестве не более двух-трех человек.

Необходимо признать, что Администрация области и прежде всего, Губернатор Тверской области Д.В. Зеленин, особенно в последние годы, энергично призывают как подведомственные управленческие структуры, так и общественные формирования повышать эффективность взаимодействия, и создают для этого дополнительные условия.

Хорошо известно, что Губернатор и ранее активно общался с представителями общественности, участвовал в течение четырех лет во всех заседаниях Совета общественности, а сейчас им установлена практика постоянных личных встреч с лидерами НКО. С одобрением было воспринято решение руководства области, озвученное Губернатором в его Ежегодном Послании Законодательному Собранию Тверской области о том, чтобы не происходило сокращения объемов финансовой поддержки НКО, чтобы в каждом муниципальном образовании были созданы Советы общественности при главах, а в исполнительных органах власти должны быть разработаны программы взаимодействия с отраслевыми некоммерческими организациями.

В свою очередь, Общественную палату беспокоит уровень компетентности общественников, которым приходится выполнять ответственную миссию в качестве принципиальных и беспристрастных экспертов, общественных контролеров. Вполне обычное явление, когда члены обще-

ственного совета в своей повседневной деятельности никогда не сталкиваются с узкими специфическими проблемами в той отрасли, в которой представляют интересы гражданского общества.

Поэтому видится вполне очевидной необходимость дополнительного обучения общественного актива.

Гражданское общество в зеркале СМИ.

Эффективность влияния гражданского общества на все сферы общественной жизни в значительной степени определяются количеством и качеством информационного ресурса, которым оно располагает. Этот ресурс в значительной степени зависит от получаемой НКО информационной поддержки.

Безусловно, что основным каналом коммуникаций через который НКО, органы власти обмениваются информацией и продвигают ее с учетом собственных и общих интересов являются средства массовой информации.

В среде региональных СМИ немало изданий и журналистов, которые в условиях дефицита «качественной журналистики», стремятся к творческому сотрудничеству с представителями гражданских институтов. К ним с полным правом можно отнести газеты «Курьер», «Так живем», «Тверская газета» и другие.

Положительно восприняли активисты НКО и журналисты инициативу редактора газеты «Тверской курьер» Рузлевой С.Г. по созданию информационного агентства «Социум» и клуба «Гражданин», которые стали важным источником информации и дискуссионной площадкой для обмена мнениями по самым разнообразным проблемам развития гражданского общества в области.

Общественная палата провела выборочный мониторинг областных периодических изданий («Тверская жизнь», «Тверские ведомости», «Вече Твери», «Афанасий-биржа», «Тверской курьер», «Караван», «Так живем»), а также ряда районных изданий. Кроме этого, исследовательская группа «ТверьЦИОМ» опросила редакторов печатных СМИ, членов Общественной палаты и руководителей ряда НКО по специально разработанной анкете об их оценках состояния гражданского общества и месте СМИ в его развитии.

Мониторинг показал, что за период январь-декабрь 2009 года в этих изданиях опубликовано 140 информационных сообщений об НКО, а также 68 сообщений и упоминаний об Общественной палате. В них преобладают темы, касающиеся здравоохранения и социальной защиты населения, проблемы ЖКХ, дорожного хозяйства, экологии. Больше всего информации о бла-

готворительных организациях и фондах, объединениях ветеранов и инвалидов.

В прессе упоминается всего 47 НКО. Объем информации по тематике гражданского общества по сравнению с другими весьма невелик. Журналисты и другие авторы, в том числе лидеры НКО и руководители органов власти, очень редко выступают с аналитическими материалами по проблемам деятельности общественного сектора. Каждый третий эксперт в ходе опроса отметил в числе особо важных факторов поддержки и развития НКО усиление публичности их работы, освещение результатов в СМИ.

Менее половины редакторов удовлетворены той степенью свободы, которую могут себе позволить в освещении актуальных и острых общественных проблем. В среднем 65% опрошенных представителей НКО и членов Общественной палаты полностью согласились с тем, что СМИ по сути слишком зависимы от финансирования, бизнес-интересов, учредителей, от рейтингов читательской популярности и т.д. Лишь 10% экспертов этих групп категорически не разделяют такого мнения. Пока лишь 31% экспертов полагают, что большинство СМИ в полной мере осознают свою роль и ответственность в формировании гражданского сознания у населения и способствуют этому.

В арсенале средств, используемых в целях межсекторного взаимодействия, широкое распространение получают интернет-технологии, обеспечивающие оперативную прямую и обратную связь между властью и обществом. Собственные сайты сегодня имеются практически у каждого органа власти области, которые активно снабжают пользователей разнообразной информацией о своей деятельности, в том числе о принимаемых ими решениях и т.д. Однако, на большинстве данных сайтов не используются самые действенные механизмы электронного участия (комментарии и мнения (в том числе экспертные), дискурс, общественная он-лайн экспертиза проектов, общественный совет, группы электронного участия). Хорошо организованные обратные связи создают предпосылки для гражданского контроля за деятельностью ведомств, упрощают получение значимой информации гражданами и в целом позитивно влияют на развитие гражданского общества.

В связи с этим нельзя не привести, как пример для подражания, который демонстрируют Губернатор области Д.В. Зеленин и глава Оленинского района О.И.Дубов, которые регулярно общаются с посетителями страниц в своих блогах.

Часть III.

Общественная палата Тверской области. Некоторые итоги первого года работы

Предпосылки для создания Общественной палаты Тверской области сложились не в один день. Вместе с тем, это еще достаточно новый, становящийся на ноги институт гражданского общества, который стремится занять свое независимое от власти положение, и в то же время обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, общественных объединений и органов власти для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, защиты прав и свобод граждан и демократических принципов развития гражданского общества в Тверской области. То есть, стать необходимым в сегодняшних условиях каналом связи между гражданами, их общественными объединениями и властью.

Права, предоставленные членам палаты в соответствии с законом, дали им полную возможность прямого и постоянного диалога с органами власти, публичного выражения интересов НКО, проведения общественной экспертизы проектов законов и других нормативных правовых актов региональной власти, осуществления общественного контроля, который заключается не только в том, чтобы «надзирать» за властью, а более всего соучаствовать вместе с ней в общем деле экономического и социально-культурного развития региона.

Несмотря на то, что все члены палаты профессионально трудятся на основной работе, занимаются общественной деятельностью в своих организациях, тем не менее, они выступают в роли экспертов, встречаются с активистами других организаций, принимают участие в подготовке и проведении общественных слушаний, круглых столов, встреч. Кроме того, участвуют в пленарных и выездных заседаниях палаты, ведут работу в профильных комиссиях.

За прошедший период состоялось 5 пленарных заседаний палаты и 8 заседаний Совета палаты. Палатой были разработаны и утверждены Регламент Общественной палаты, Кодекс этики членов Общественной палаты, Положение об общественной экспертизе, сформированы 13 профильных комиссий. Создан аппарат Общественной палаты в форме государственного учреждения.

Члены палаты приняли участие в организации пяти общественных слушаний, провели семь круглых столов, состоялся выпуск первого номера официального издания

Общественной палаты – Информационного бюллетеня «Вестник Общественной палаты». Создан и поддерживается сайт Общественной палаты Тверской области в международной сети Интернет.

В первый год своего существования палата сосредоточилась на таких приоритетных направлениях, как улучшение демографической ситуации, совершенствование региональной тарифной политики в сфере ЖКХ, проблемы занятости в условиях финансового кризиса, экологии, сохранения культурного наследия, развития институтов гражданского общества и др.

Решения и рекомендации по всем основным рассматриваемым палатой вопросам в обязательном порядке направлялись во все органы государственной власти, которые, как правило, конструктивно реагировали на них, а по некоторым из них Губернатором области принимались соответствующие распоряжения или поручения.

Например, в соответствии с рекомендацией Палаты о необходимости пролонгировать действие Плана мероприятий по улучшению демографической ситуации на период до 2012 года, Администрацией области в настоящее время с участием отдельных членов палаты разрабатывается проект такого плана с учетом предложений, поступивших в ходе обсуждения данного вопроса на заседании.

В феврале прошлого года членами палаты было выявлено неправомерное решение Региональной энергетической комиссии о повышении цен на электроэнергию для населения с дифференцированной оплатой по зонам суток. Палата в своем решении рекомендовала снизить эти тарифы, что и было сделано РЭК.

Вопросы тарифообразования на 2010 год постоянно находились в поле зрения профильной комиссии и руководства палаты, в результате чего обоснованные предложения членов палаты и ее экспертов также нашли понимание и поддержку в РЭК и в Администрации области. Если в 2009 году тарифы для населения возросли на 26%, то в текущем году предполагается рост не более чем на 9,2%.

Палатой внесено несколько серьезных предложений по антикризисным мерам, повышению занятости населения, снижению ставок земельных налогов и др.

По итогам выездного заседания Совета Общественной палаты в г. Ржеве (июнь 2009 г.), обсудившем предложения общественных объединений области по подготовке и проведению мероприятий, посвященных 65-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. в адрес Администрации области были направлены 14 конкретных предложений. Большинство из них получили одобрение и включены в сводный План праздничных мероприятий.

На последнем пленарном заседании Общественной палаты в декабре прошлого года были рассмотрены результаты тщательно проведенной общественной экспертизы долгосрочной целевой программы «Развитие институтов гражданского общества Тверской области как механизма защиты прав и свобод человека, поддержки демократических ценностей в обществе на 2009-2011 годы».

В результате обсуждения Общественная палата направила в комитет внутренней политики Тверской области решение с предложением о корректировке данной программы и перечнем дополнений в нее, рекомендуемых членами палаты.

В этом перечне, в частности, содержатся предложения о создании на базе одной из авторитетных и имеющих соответствующий опыт НКО областного Центра поддержки общественных объединений, об организации обучения государственных и муниципальных служащих, актива НКО по вопросам развития общественных отношений и межсекторного взаимодействия на базе Учебно-кадрового центра Администрации области или Тверского филиала Северо-Западной академии государственной службы и много других конкретных предложений.

В феврале 2009 года в Торопце в рамках Свято-Тихоновской конференции «Пастырь Добрый» состоялось совместное заседание Совета Общественной палаты Тверской области, Общественно-экономического совета по поддержке социальной деятельности Русской православной Церкви Тверской области и Общественно-консультативного совета при главе Торопецкого района по вопросам взаимодействия структур гражданского общества и РПЦ в Тверской области в сфере духовно-нравственного воспитания граждан.

Рекомендации, принятые на заседании,

были доведены до всех участников Конференции и легли в основу работы нескольких профильных комиссий в течение всего года.

А через год, 3 февраля 2010 года на очередной конференции «Пастырь Добрый» получила поддержку инициатива Общественной палаты, о передаче Торопецкой Корсунской иконы Божией Матери в Торопецкий храм во имя святого благоверного князя Александра Невского.

На выездном заседании Совета Общественной палаты Тверской области в городе Торжке (сентябрь 2009 г.) с участием руководства города и района, хозяйственных руководителей и общественности были подробно рассмотрены проблемы взаимодействия органов местного самоуправления, общественных объединений и бизнеса.

Участники заседания с учетом положительного опыта города Торжка приняли развернутые рекомендации по конкретным вопросам муниципальной поддержки НКО, в том числе, выделения грантов на конкурсной основе, укрепления материальной базы, развития общественного самоуправления, в создании благоприятной инфраструктуры туристско-экскурсионного обслуживания.

Данные рекомендации в качестве методической помощи доведены до всех городских и районных муниципалитетов.

В соответствии с планом работы Общественной палаты в ноябре 2009 года состоялось заседание Совета с вопросом «О рациональном использовании лесных и водных ресурсов на территории Тверской области». Ему предшествовали два круглых стола, организованные по данной тематике комиссией по законодательству палаты на базе юридического факультета Тверского государственного университета.

Акцент в основном был сделан на анализе фактов несоблюдения законодательства в процессе водо- и лесопользования и выработке предложений по совершенствованию регионального законодательства в этой сфере. Члены Совета обсудили ряд инициатив в связи с озабоченностью общественности строительством отдельных объектов на территории области. Рекомендации и заключения экспертов Общественной палаты, принятые на заседании, направлены для реагирования во все заинтересованные государственные ведомства.

Одной из приоритетных задач, решаемых палатой, было формирование экспертного сообщества, способного профессионально и ответственно осуществлять важнейшую функцию общественного контроля – проведение общественной экспертизы законопроектов и других нормативных правовых актов Тверской области. Наряду с членами палаты к ее проведению сейчас привлечены утвержден-

ные Советом члены профильных комиссий с совещательным голосом – эксперты Общественной палаты, которых насчитывается около 100 человек.

В течение года проведена общественная экспертиза 19 проектов законов Тверской области, областных целевых программ, стандартов на предоставление государственных услуг, других наиболее значимых нормативных актов, касающихся качества жизни наших граждан.

Доказывают свою эффективность межкомиссионные связи в палате. Например, участники круглого стола (октябрь 2009 г.), организованного комиссиями по науке, образованию и культуре, по межрегиональному и международному сотрудничеству палаты, совместно обсудив ряд вопросов сохранения культурно-исторического наследия, обратили внимание департамента образования Тверской области на затянувшийся процесс формирования региональной комплексной программы развития краеведческого образования и просвещения граждан, концепция которой разработана общественностью и одобрена Губернатором области, а также предложили взять под жесткий общественный контроль ход реставрации императорского Путеевого Дворца в городе Твери.

Конкретные предложения были внесены Общественной палатой в Администрацию области по антикризисным мерам, по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ.

Большая по объему работа проведена палатой в связи с формированием нового состава Общественной палаты РФ и Общественного Совета ЦФО и выдвижением в их состав представителей от Тверской области.

Во многом за счет активной позиции областной общественности на всех этапах выборной кампании и при поддержке областной власти членом Общественной палаты РФ избран наш земляк А.Д. Деметьев, возглавляющий Ассоциацию тверских землячеств, а членами Общественного Совета ЦФО стали В.А. Суслов – председатель Общественной палаты Тверской области, В.Н. Корешков – председатель Федерации тверских профсоюзов, Н.П. Болгова – генеральный директор ЗАО «Хлеб», член Общественной палаты Тверской области, Ю.А. Павлов – председатель Совета Тверского областного союза ветеранов войны и военной службы, А.Б. Трегуб – председатель Тверской областной общественной организации Всероссийского общества слепых, член Общественной палаты Тверской области.

У палаты сложились деловые отношения, как с Общественной палатой РФ, так и с Общественным Советом ЦФО. Несколько членов палаты неоднократно участвовали и выступали на организованных ими семинарах и обще-

ственных слушаниях, получали необходимые методические материалы.

Несколько авторитетных членов Общественной Палаты РФ, в том числе, М.А. Слободская, П.А. Астахов, М.В. Каннабих, В.А. Фадеев, Е.Л. Юрьев неоднократно приезжали в Тверскую область для участия в различных общественных мероприятиях.

Общественная палата стремится выстроить эффективное взаимодействие на основе партнерских отношений со всеми властными структурами, действующими на территории области. 14 мая 2009 года заключено Соглашение о взаимодействии Законодательного Собрания Тверской области и Общественной палаты Тверской области.

Согласованы к подписанию проекты Соглашений палаты с Администрацией Тверской области, Уполномоченным по правам человека в Тверской области и Управлением юстиции Министерства юстиции РФ по Тверской области.

За 2009 год в Общественную палату поступило и было рассмотрено 303 письма от организаций и граждан, из них 87 личных жалоб граждан. С большим отрывом в почте лидируют письма, содержащие жалобы на милицию, прокуратуру и суд. В рейтинге острых тем на втором месте проблемы с предоставлением жилищно-коммунальных услуг. Много жалоб граждан на неудовлетворительное медицинское и лекарственное обеспечение ветеранов и инвалидов. По итогам рассмотрения обращений граждан практически по каждому из трех удалось найти положительное решение.

Вся работа Общественной палаты в основном осуществлялась усилиями комиссий. Наиболее активно действовали комиссии: по вопросам местного самоуправления и жилищной политики (Ханская М.В.), по здравоохранению, экологии, демографии и здоровому образу жизни (Давыдов Б.Н.), по законодательству, взаимодействию с органами правопорядка, судебной-правовой системы и общественному контролю за соблюдением гражданских прав (Туманова Л.В.), по экономическому развитию и предпринимательству (Зверев В.А.), по межрегиональному и международному сотрудничеству (Воробьев В.М.), по труду и социальной политике (Веренинов С.Л.), по науке, образованию и культуре (Гусева Н.И.)

Большую экспертно-аналитическую и организационную работу провели эксперты палаты, среди которых необходимо отметить Голосова М.А., Егорова К.Е., Ломакина Г.Н., Барышева В.В., Левитина А.Т., Женихова Ю.Н., Мошкову Л.Е., Рузлеву С.Г., Железнову М.М., Барткову О.Г., Ильину О.Ю., Васильчук Ю.В. и многих других.

Заключение

Формирование эффективной политики развития гражданского общества невозможно без выявления основных тенденций в этой сфере и намечаемых перспектив. Анализ работы Общественной палаты за первый год ее существования и деятельности некоммерческого сектора в регионе со всей очевидностью показывает, что наряду с определенными достижениями имеются значительные неиспользованные резервы.

Прежде всего, необходимо в полной мере реализовать данное палате право законодательной инициативы, значительно усилить контрольные функции

и повысить качество экспертной работы за счет привлечения к ней большего числа лучших специалистов, активистов-общественников, обеспечить надлежащее научное и информационное сопровождение деятельности как палаты, так и всего «третьего» сектора в целом.

Уже в ближайшее время предстоит принять участие в обсуждении проекта Концепции социально-экономического развития Тверской области до 2020 года. С учетом того, что в ноябрьском 2009 года Послании Президента РФ Медведева Д.В. Федеральному Собранию РФ особое внимание уделено задаче создания условий

для развития гражданского общества, поддержке некоммерческих, благотворительных организаций, потребуются внести предложения по разработке механизмов дополнительной государственной поддержки НКО на региональном уровне.

Общественная палата рассчитывает, что приведенные в Докладе статистические данные, результаты социологических исследований и другие аналитические материалы дадут возможность не только объективно оценить сложившуюся ситуацию в гражданском обществе в Тверской области, но и принять правильные решения, направленные на его развитие.

План работы Общественной палаты на II квартал 2010 года

Пленарные заседания	Роль институтов гражданского общества в реализации молодежной политики на территории Тверской области*; О ходе выполнения решения Общественной палаты по вопросу «О мерах по минимизации негативного воздействия кризисных явлений в экономике на занятость населения Тверской области и на предоставление гражданам государственных социальных гарантий»; О Концепции социально-экономического развития Тверской области до 2020 года.
Заседания Совета ОП	О совершенствовании регионального законодательства в сфере развития институтов гражданского общества; О формировании региональной тарифной и нормативной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства на 2011 год.
Общественные слушания	Обсуждение концепции программы «Тверская родословная»
Круглые столы	Профилактика алкоголизма и табакокурения в молодежной среде. Взгляд общественности; Участие социально-ориентированных НКО в реализации программы «Активное долголетие»
Мероприятия	Проведение Дней Общественной палаты в Кашинском и Лихославльском районах; Внесение изменений и дополнений в закон Тверской области «Об Общественной палате Тверской области»; Организация поздравлений ветеранов Великой Отечественной войны; Формирование Научно-методического совета при Общественной палате Тверской области; Объявление конкурса среди тверских журналистов на лучшее освещение проблем, связанных с развитием институтов гражданского общества.

* Информацию о дате и времени проведения мероприятий узнавайте в Аппарате Общественной палаты Тверской области или на сайте www.optver.ru

Официальное издание Общественной палаты Тверской области

«Вестник» подготовил
пресс-секретарь Общественной палаты
Андрей Неумойчев
(4822) 32-06-82, andrey@optver.ru

Отпечатано: ООО «Тверской печатный двор»
г. Тверь, ул. Учительская, д. 6, корп. 1
Тираж 500 экз.
Выходит ежеквартально
Распространяется бесплатно



Контактная информация
г. Тверь, ул. Советская, 33, каб. 404
тел./факс (4822) 32-11-42, 32-06-82
www.optver.ru
e-mail: info@optver.ru, op-tver@mail.ru
Председатель Палаты
Владимир Антонович Сулов
Секретарь Палаты
Валерий Павлович Карасёв