

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект Закона Тверской области**  
**«О наделении органов местного самоуправления тверской области**  
**государственными полномочиями тверской области по обеспечению**  
**жилимыми помещениями отдельных категорий граждан»**

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации. При этом Федеральный закон № 131-ФЗ устанавливает требования к содержанию закона субъекта Федерации о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Таким образом, субъект Федерации вправе передать отдельные государственные полномочия органам местного самоуправления, соблюдая требования федерального законодательства, установленные для наделения и осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления.

В целом представленный проект закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления тверской области государственными полномочиями тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан» соответствует требованиям, закрепленным в Федеральном законе, и предъявляемых к содержанию подобного акта. Однако наряду с положительной характеристикой проекта следует отметить и некоторые отдельные замечания.

Так, в соответствии с п. 4 ч. 6 ст. 19 Федерального закона № 131-ФЗ в законе субъекта Федерации о наделении отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления должен быть указан «перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня». Однако в ч. 3 ст. 6 Проекта закона Тверской области установлено, что перечень подлежащих передаче материальных средств «определяется Правительством Тверской области или уполномоченным им областным исполнительным органом государственной власти Тверской области в сфере управления государственным имуществом». Законодательная форма закрепления перечня материальных средств, необходимых для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, является особой гарантией государственного обеспечения условий осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Таким образом, в этой части проект закона Тверской области не соответствует требованиям Федерального закона № 131-ФЗ.

Помимо этого, в ч. 2 ст. 9 Проекта закона названы *формы осуществления* контроля за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий. Однако в соответствии с п. 6 ч. 6 ст. 19 Федерального закона № 131-ФЗ в законе субъекта Федерации, предусматривающем наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен быть установлен **«порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль»**. В данном случае под порядком осуществления контроля подразумеваются сроки, методы, процедура проведения контрольных мероприятий. Следовательно, в этой части Проект закона должен быть дополнен соответствующими нормами.

При этом, на наш взгляд, анализ осуществления органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий (п. 4 ч. 2 ст. 9 Проект) не является формой контроля, и соответственно должен быть исключен из указанной статьи.

Эксперт Комиссии по законодательству,  
взаимодействию с органами правопорядка,  
судебно-правовой системы, общественному контролю,  
доктор юридических наук

Н.А. Антонова