**Рекомендации**

**Общественной палаты Российской Федерации**

**по итогам секции на тему «Многонациональный народ России. Этнокультурный суверенитет: преданность Родине, воля и единство», состоявшейся в рамках форума «Сообщество»**

30 мая 2024 г. город Иркутск

На площадке Общественной палаты Российской Федерации
(далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по межнациональным, межрелигиозным отношениям и миграции в рамках форума «Сообщество» состоялась секция на тему «Многонациональный народ России. Этнокультурный суверенитет: преданность Родине, воля и единство»
(далее – секция, мероприятие, обсуждение).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, представители органов публичной власти различных уровней, общественных организаций, научного
и экспертного сообществ, гражданские активисты.

Участники секции обсудили вопросы гармонизации межнациональных
и межрелигиозных отношений, укрепления общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской
Федерации, защиты традиционных российских духовно-нравственных
ценностей, исторической памяти российского общества, межэтнических
и межконфессиональных отношений от попыток деструктивного внешнего воздействия.

Этнокультурное и языковое многообразие Российской Федерации, исторический опыт межкультурного и межрелигиозного взаимодействия являются достоянием многонационального народа Российской Федерации (российской нации), служат укреплению российской государственности
и дальнейшему развитию межнациональных (межэтнических) отношений
в Российской Федерации[[1]](#footnote-1).

Одними из важнейших целей и приоритетов государственной национальной политики Российской Федерации являются укрепление гражданского единства, гражданского самосознания и сохранение самобытности многонационального народа Российской Федерации (российской нации), сохранение этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений[[2]](#footnote-2).

В ходе работы секции было отмечено, что в условиях обострившейся международной напряженности и усиления внешнего давления на Россию, в том числе с помощью средств идеологического воздействия и информационного противоборства, приобретает особую актуальность решение задач по обеспечению этнокультурного суверенитета Российской Федерации, защиты ее традиционных духовно-нравственных ценностей, всестороннего осмысления исторического опыта сотрудничества народов России, их совместного служения Родине, идейно-духовных основ общероссийского единства, содержательного наполнения и перспектив развития общероссийской гражданской идентичности.

Участники мероприятия отметили, что в настоящее время осознание гражданами России общенационального единства находится на высоком уровне, и привели статистические данные, согласно которым свыше 90% опрошенных респондентов ощущают свою связь и единство со всеми гражданами России.

Осознание гражданами своего единства опирается на ряд факторов социокультурного характера, одним из важнейших среди которых является *широкое распространение русского языка* как в качестве государственного языка страны, так и как родного для абсолютного большинства населения. Сохранение русского языка как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения является одним из приоритетов государственной национальной политики страны[[3]](#footnote-3).

Следует отметить, что широкое распространение русского языка не означает дискриминацию языков иных этнических групп, знание которых сочетается со знанием и использованием русского языка в различных сферах общественной жизни страны. Общественные эксперты подчеркнули, что около 20% населения России двуязычно (то есть владеет как минимум двумя языками народов России), что может свидетельствовать о достаточно гармоничном сочетании этнического самосознания с общероссийской гражданской идентичностью.

Важной опорой гражданского единства наряду с языковой коммуникацией можно обозначить *религию*, которая в настоящее время является основной частью российского общества и важнейшей частью этнокультурного наследия различных народов. Участники обсуждения, опираясь на данные различных социологических исследований, отметили, что большинство населения России определяет себя в качестве верующих людей, причем основная их часть относит себя к приверженцам традиционных для России конфессий – православия и ислама. Представители данных конфессий имеют давний опыт успешного взаимодействия друг с другом и с государством, что служит важным залогом межконфессиональной стабильности.

Существенным фактором, позволяющим судить о формирующемся в России общенациональном гражданском единстве, по мнению участников обсуждения, является отсутствие в понимании большинства россиян почвы для серьезных межэтнических конфликтов. Общественные эксперты в ходе мероприятия представили статистические данные, согласно которым количество граждан, положительно оценивающих факт многонациональности России, увеличилось за 2002 – 2021 годы с 41 до 52%, число придерживающихся противоположной точки зрения уменьшилось с 34 до 22%. Доля респондентов, не испытывающих неприязнь к другим людям по национальному признаку, выросла за рассматриваемый период с 65 до 87%, число тех, кто подобные чувства испытывает, сократилось с 32 до 11%.

Отмечая уже имеющиеся успехи в осмыслении этнокультурной самобытности России, основ существующего в ней межнационального согласия, путей и способов противостояния внешнему деструктивному воздействию, необходимо в то же время отметить следующее.

1. Гражданское единство как основу российской нации составляет
в том числе признание гражданами Российской Федерации *исторического*и культурного наследия народов России[[4]](#footnote-4).

В числе стратегических целей государства в осуществлении национальной политики является реализация мер, направленных на противодействие любым проявлениям неонацизма, современных форм расизма, национализма, ксенофобии, русофобии, а также попыткам фальсификации истории в целях нагнетания конфронтации и реваншизма в мировой политике, попыткам пересмотра итогов Второй мировой войны, умаления подвига советского народа в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов[[5]](#footnote-5), а также на повышение интереса к изучению истории народов Российской Федерации, значимых исторических событий, ставших основой государственных праздников и памятных дат[[6]](#footnote-6).

Участники мероприятия отметили, что в настоящее время наблюдается проблема недостатка знаний истории России среди населения страны, особенно среди молодежи. Данное обстоятельство вызывает опасения, поскольку существующая поляризация мнений при оценке ключевых исторических событий, явлений и фигур нередко становится причиной конфликтов в обществе на почве исторической памяти, которые создают угрозу для укрепления общероссийского единства.

Также представляется важным отметить, что попытки искажения исторической памяти активно используются в настоящее время в качестве инструмента подрыва исторического и гражданского единства народов России со стороны недружественных стран.

В связи с изложенным участники секции отметили, что *формирование устойчивого глубокого знания и понимания гражданами истории своей страны* может способствовать минимизации попыток ее фальсификации, поскольку это осложнит процесс введения их в заблуждение относительно тех или иных исторических событий, а следовательно, сделает невозможным какое-либо отрицательное вмешательство со стороны недружественных стран в процесс формирования гражданского единства и общероссийской гражданской идентичности.

2. Участники обсуждения отметили, что анализ существующих мер
по реализации государственной национальной политики органами государственной власти, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества позволяет сделать вывод о том, что
на практике зачастую акцент делается на решение задачи по сохранению этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации,
в то время как задача по укреплению гражданского единства, гражданского самосознания и сохранению самобытности многонационального народа Российской Федерации (российской нации) уходит на второй план
и нередко рассматривается в качестве составляющей для решения первой
из обозначенных задач.

По мнению участников секции, подобный дисбаланс в решении задач государственной национальной политики, как правило, проявляется
в характере проводимых на местах мероприятий, направленности грантовых программ и программ воспитания в образовательных организациях, содержании издаваемой литературы, теле- и радиопередач, страниц
в социальных сетях. Зачастую мероприятия, публикации, программы, официально нацеленные на гармонизацию межнациональных отношений, сводятся к демонстрации внешних проявлений этнокультурной специфики
в народном искусстве, одежде, блюдах национальной кухни и т.д. Подчеркивание этнокультурных различий народов России без указания
на важность их взаимодействия в различных сферах жизни, их совместного служения Родине, принадлежности к общероссийскому единству может иметь деструктивное значение в формировании гражданской идентичности.

В связи с изложенным представляется целесообразным профильным органам государственной власти, органам местного самоуправления, институтам гражданского общества рассмотреть возможность дополнительной проработки методов и подходов к реализации государственной национальной политики, обеспечивающих *равнозначно эффективное выполнение всех* стратегических приоритетов и мер, направленных на укрепление межнационального согласия, гражданского единства, обеспечение поддержки этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, недопущение дискриминации по признаку социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, а также на профилактику экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве.

3. В ходе мероприятия участники подчеркнули, что в настоящее время
в сфере межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений не в полной мере решены проблемы незаконной миграции, несовершенства действующей системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество, формирования замкнутых этнических анклавов.

Данные вопросы нередко становятся предметом экспертного обсуждения на площадке Общественной палаты. Так, 11 августа 2023 года состоялся круглый стол, участники[[7]](#footnote-7) которого обсудили вопросы реализации государственной миграционной политики, управления миграционными процессами в Российской Федерации, развития организованного набора трудовых мигрантов, роль работодателей, операторов услуг и других участников процессов трудовой миграции в комплексной адаптации трудовых мигрантов[[8]](#footnote-8) (далее – круглый стол).

По итогам указанного круглого стола Общественной палатой были подготовлены рекомендации для Минтруда России, Минобрнауки России, МИД России, Роструда (далее – рекомендации Общественной палаты[[9]](#footnote-9)), в которых предлагается в том числе рассмотреть возможность развития сети центров доиммиграционной подготовки, включая содействие в формировании и внедрении эффективных механизмов проверки профессионально-квалификационных качеств кандидатов, в том числе знания ими русского языка, привлечения представителей экспертного сообщества и профильных общественных организаций при разработке и реализации проектов по развитию механизма найма в Российскую Федерацию востребованных иностранных работников, а также развития взаимодействия государства, бизнеса и гражданского общества в рассматриваемой сфере и т.д.

Представляется значимым отметить целесообразность дополнительного внимания со стороны профильных органов государственной власти Российской Федерации к предложениям, изложенным в рекомендациях Общественной палаты, при осуществлении и совершенствовании государственного управления в сфере миграции.

Учитывая социальную значимость рассмотренных вопросов, Общественная палата рекомендует:

**Правительству Российской Федерации** рассмотреть возможность разработки системы дополнительных мер, стимулирующих деятельность научных и общественных организаций по углубленному изучению совместно с Российским историческим обществом, Российским военно-историческим обществом исторического опыта взаимодействия народов Российской Федерации, их общего служения Родине, истории межэтнических и межконфессиональных отношений, пониманию основ этнокультурного суверенитета России.

**Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации** рассмотреть возможность дополнения федеральных государственных образовательных стандартов тематическими мероприятиями, включающими углубленное изучение исторического опыта взаимодействия народов Российской Федерации, их общего служения Родине, истории межэтнических и межконфессиональных отношений, понимание основ этнокультурного суверенитета России.

**Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству иностранных дел Российской Федерации, Федеральной службе по труду и занятости** рассмотреть возможностьучета рекомендаций Общественной палаты[[10]](#footnote-10) при осуществлении и совершенствовании государственного управления в сфере миграции.

**Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, общественным палатам субъектов Российской Федерации**
рассмотреть возможность пересмотра и дополнительной проработки методов и подходов к реализации государственной национальной политики
в соответствующих субъектах Российской Федерации, обеспечивающих равнозначно эффективное выполнение всех стратегических приоритетов
и мер, направленных на укрепление межнационального согласия, гражданского единства, обеспечение поддержки этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, недопущение дискриминации по признаку социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, а также на профилактику экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве.

1. Пункт 12 Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666. [↑](#footnote-ref-1)
2. Пункты 5 и 17 Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666. [↑](#footnote-ref-2)
3. Пункт 5 Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666. [↑](#footnote-ref-3)
4. Пункт 4.2 Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666. [↑](#footnote-ref-4)
5. Подпункт «л» пункта 21.1 Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года
№ 1666. [↑](#footnote-ref-5)
6. Подпункт «в» пункта 21.1 Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года
№ 1666. [↑](#footnote-ref-6)
7. Члены Общественной палаты, представители комиссии по миграционным вопросам Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, Комиссии по вопросам трудовой миграции Совета Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по внешнеэкономической деятельности, рабочей группы по нормативно-правовому регулированию социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов, беженцев и вынужденных переселенцев, находящихся на территории Российской Федерации, при Комитете Государственной Думы Российской Федерации по делам национальностей, общественных объединений, профессионального и экспертного сообществ. [↑](#footnote-ref-7)
8. <https://www.oprf.ru/news/samoreguliruemye-organizatsii-pomogut-v-koordinatsii-migratsionnykh-protsessov> [↑](#footnote-ref-8)
9. <https://files.oprf.ru/storage/documents/rekomen-inostran-rabotniki11082023.pdf> [↑](#footnote-ref-9)
10. <https://files.oprf.ru/storage/documents/rekomen-inostran-rabotniki11082023.pdf> [↑](#footnote-ref-10)