

Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам круглого стола на тему «Меры государственной поддержки
содействия паломничеству и развитию религиозного туризма
в Российской Федерации»

20 марта 2026 года

г. Москва

На площадке Общественной палаты Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по межнациональным, межрелигиозным отношениям и миграции состоялся круглый стол на тему «Меры государственной поддержки содействия паломничеству и развитию религиозного туризма в Российской Федерации» (далее – дискуссия, мероприятие, круглый стол).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, представители Федерального Собрания Российской Федерации, Минэкономразвития России, ФАДН России, Россотрудничества, Росавиации, Комиссии Русской православной церкви по развитию паломничества и принесению святынь, а также туроператоров, религиозных, общественных и научных организаций, экспертного сообщества.

Участники дискуссии обсудили вопросы государственной поддержки развития паломничества и туризма по отношению к объектам религиозного назначения в культурно-познавательных целях (далее – религиозный туризм), в частности, меры по совершенствованию законодательства, религиозному просвещению, кадровому обеспечению организации религиозного туризма и паломнических поездок, созданию паломнических маршрутов в регионах России, роли средств массовой информации в развитии паломничества и религиозного туризма.

Согласно Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года¹, социальная роль туризма реализуется через удовлетворение потребности населения в отдыхе, впечатлениях и личностном развитии. Одним из ключевых условий реализации социальной функции туризма является повышение доступности туризма для населения, обеспечение необходимого разнообразия через *формирование туристского продукта* с учетом в том числе *религиозных особенностей* населения. Среди важных социальных следствий развития туризма для населения одним из наиболее значимых является формирование уважения к культурному и религиозному многообразию Российской Федерации.

В настоящее время в реестре паломнических служб (центров) Русской православной церкви² насчитывается 140 организаций, созданных на территории Российской Федерации, и 1 паломнический центр на территории Республики Казахстан, занимающихся организацией паломнических поездок – путешествий для посещения мест религиозного почитания (паломничества) и объектов религиозного назначения, расположенных на территории Российской Федерации и за ее пределами, в целях участия в религиозных обрядах и церемониях³. Также увеличивается число субъектов Российской Федерации, получающих от Совета по хаджу Комиссии по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации квоты на участие их жителей в совершении хаджа – ежегодной паломнической поездке мусульман к святым местам в Мекке (Саудовская Аравия): в 2010 году квоту получили 35 регионов⁴, в 2026 году⁵ – более 65.

Приведенные выше данные демонстрируют возрастающий интерес среди жителей страны к паломничеству и религиозному туризму, в связи с чем представляется целесообразным объединить усилия государства и общества в

¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 года № 2129-р.

² <https://palomnikofficial.ru/roster>

³ Статья 17.1 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

⁴ <https://www.interfax.ru/presscenter/170571>

⁵ <https://www.muslim.ru/articles/292/46398/>

целях выработки мер по дальнейшему развитию и поддержке данной деятельности, в том числе с учетом положений Стратегии развития туризма в Российской Федерации. Среди наиболее значимых задач в сфере государственной поддержки содействия паломничеству и развитию религиозного туризма участники круглого стола обозначили следующие:

- обеспечение эффективного взаимодействия между органами публичной власти, религиозными организациями и иными общественными объединениями, туроператорами и экспертным сообществом в рассматриваемой сфере;
- разработка единых стандартов качества для паломнических служб и формирование прозрачной системы аккредитации паломнических служб (центров) и гидов;
- формирование системы подготовки компетентных кадров в сфере религиозного туризма и паломничества, включая создание соответствующей учебно-методической базы;
- формирование комплексных инвестиционных проектов по развитию территорий с учетом наличия на соответствующей местности религиозных объектов, являющихся потенциальными точками притяжения туристов и паломников;
- развитие цифровизации в сфере паломничества и религиозного туризма, в том числе создание мобильных приложений с информацией о возможных маршрутах.

Отдельно участники дискуссии отметили, что в настоящее время с учетом уже имеющихся стратегических целей государства по развитию сферы туризма в наибольшей степени усиление государственной поддержки необходимо для развития *паломнической деятельности* – деятельности религиозных организаций по организации паломнических поездок и по установлению, поддержанию и развитию международных связей и контактов в целях организации паломнических поездок.

Деятельность религиозных организаций по организации паломнических поездок включает в себя организацию размещения (проживания) паломников, питания паломников с учетом требований, предусмотренных внутренними установлениями религиозных организаций, транспортного обслуживания паломников, сопровождения паломников, включая услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников, а также иную деятельность по организации паломнических поездок⁶.

Религиозные организации имеют исключительное право осуществлять паломническую деятельность непосредственно или путем создания организаций, основной целью деятельности которых является осуществление паломнической деятельности. Паломническая деятельность может осуществляться религиозными организациями на возмездной и безвозмездной основе, с привлечением или без привлечения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих право на осуществление туроператорской деятельности и (или) турагентской деятельности⁷.

В связи с тем, что на религиозные организации как на некоммерческие организации⁸ распространяются положения Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее также – Федеральный закон № 7-ФЗ), участники дискуссии предложили рассмотреть возможность внесения изменений в данный законодательный акт в целях создания более благоприятных условий и возможностей для религиозных организаций, осуществляющих паломническую деятельность.

Так, участники круглого стола предложили рассмотреть возможность внесения изменений в статью 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ, предусматривающих включение паломнической деятельности в перечень видов деятельности, осуществление которой является основанием для предоставления

⁶ Статья 17.1 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

⁷ Там же.

⁸ Подпункт 10 пункта 3 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации.

государственной поддержки на федеральном, региональном и местном уровнях как для *социально ориентированной* некоммерческой организации.

Участники дискуссии подчеркнули, что установление правовых оснований для получения религиозными организациями поддержки, предусмотренной действующим законодательством Российской Федерации⁹ для социально ориентированных некоммерческих организаций в форме финансовой, имущественной, информационной, консультационной поддержки, поддержки в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставления льгот по уплате налогов и сборов, предоставления юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах, могло бы стать значимым шагом на пути развития сферы паломнической деятельности.

Учитывая высокую социальную значимость рассмотренных вопросов, Общественная палата рекомендует следующее.

Федеральному Собранию Российской Федерации рассмотреть возможность проведения парламентских слушаний с участием представителей Правительства Российской Федерации, уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, религиозных организаций и организаций в сфере туризма в целях обсуждения вопросов развития системы мер государственной поддержки паломнической деятельности и религиозного туризма, *в частности следующих*: обеспечение эффективного взаимодействия между органами публичной власти, религиозными организациями и иными общественными объединениями, туроператорами и экспертным сообществом в рассматриваемой сфере; разработка единых стандартов качества для паломнических служб и формирование прозрачной системы аккредитации паломнических служб

⁹ Статья 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

(центров) и гидов; формирование системы подготовки компетентных кадров в сфере религиозного туризма и паломничества, включая создание соответствующей учебно-методической базы; формирование комплексных инвестиционных проектов по развитию территорий с учетом наличия на соответствующей местности религиозных объектов, являющихся потенциальными точками притяжения туристов и паломников; развитие цифровизации в сфере паломничества и религиозного туризма, в том числе создание мобильных приложений с информацией о возможных маршрутах.

Федеральному Собранию Российской Федерации, Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в статью 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», предусматривающих включение паломнической деятельности в перечень видов деятельности, осуществление которой является основанием для предоставления государственной поддержки на федеральном, региональном и местном уровнях как для социально ориентированной некоммерческой организации.

Общественным палатам субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность усиления взаимодействия с организациями, осуществляющими паломническую деятельность и деятельность в сфере религиозного туризма, в целях выявления имеющихся у них проблем и выработки предложений по их решению для уполномоченных органов публичной власти.