

Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам круглого стола на тему «Безопасное детство.
Соответствие пешеходных переходов у образовательных
учреждений национальному стандарту»

« 15 » мая 2024 года

город Москва

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей проведен круглый стол на тему «Безопасное детство. Соответствие пешеходных переходов у образовательных учреждений национальному стандарту» (далее – круглый стол, мероприятие).

В круглом столе приняли участие члены Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, представители федеральных органов государственной власти, представители некоммерческих организаций, научного сообщества, общественные эксперты.

В ходе мероприятия были обсуждены вопросы обеспечения безопасности детей при пересечении проезжей части вблизи образовательных организаций общего образования, в том числе вопросы проверки безопасности пешеходных переходов около таких организаций.

В настоящее время в рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»¹ реализуется национальный проект «Безопасные и качественные дороги», в его состав входит федеральный проект «Безопасность дорожного движения», утверждена Стратегия безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 – 2024 годы², одной из целью которой является повышение защищенности от дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) и их последствий наиболее уязвимых участников дорожного движения, прежде всего детей и пешеходов.

¹ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596.

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 января 2018 года № 1-р.

В соответствии с пунктом 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 20 февраля 2015 года № Пр-287 по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации было рекомендовано принять меры, направленные на реализацию новых национальных стандартов по обустройству пешеходных переходов, предусмотрев в первоочередном порядке их оснащение вблизи школ и других учебных заведений. В настоящее время действует ГОСТ Р 52289-2019 Национальный стандарт Российской Федерации «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств»³ (далее также – Национальный стандарт), в соответствии с которым пешеходные переходы возле детских учреждений должны иметь: пешеходные ограждения⁴, дорожный знак «Дети»⁵, горизонтальную дорожную разметку, дублирующую знак «Дети»⁶, транспортные светофоры Т7⁷ и т. д.

Согласно представленным участниками круглого стола статистическим данным, в Российской Федерации более 50 тысяч образовательных организаций общего образования, вблизи которых обустроено порядка 47 тысяч пешеходных переходов, из которых лишь 6 тысяч оборудовано светофорами. При этом, по данным участников круглого стола, с января по ноябрь 2023 года в Российской Федерации произошло 20 144 случая ДТП с участием несовершеннолетних, в них погибло 732 ребенка⁸. В 2022 году за аналогичный период количество ДТП с участием несовершеннолетних составило 19 721 случай, погибло 749 человек⁹. Таким образом, по сравнению с аналогичным периодом 2022 года наблюдается рост ДТП с участием детей.

³ Утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 20 декабря 2019 года № 1425-ст.

⁴ Пункт 8.1.29 Национального стандарта.

⁵ Пункт 5.2.25 Национального стандарта.

⁶ Пункт 6.2.29 Национального стандарта.

⁷ Пункт 7.3.8 Национального стандарта.

⁸ <http://stat.gibdd.ru/>

⁹ <http://stat.gibdd.ru/>

Учитывая изложенное, участниками круглого стола был выделен ряд ключевых проблем в рассматриваемой сфере, а также предложены решения.

Необходимость проведения мероприятий общественного контроля за состоянием дорожных сетей, в том числе пешеходных переходов, вблизи образовательных организаций общего образования.

В ходе круглого стола было отмечено, что, несмотря на наличие Национального стандарта, дорожные сети, в том числе пешеходные переходы, вблизи общеобразовательных организаций не всегда отвечают требованиям безопасности. Участники мероприятия поделились опытом мониторинга безопасности уличных дорожных сетей, расположенных вблизи образовательных организаций общего образования, в том числе проверки соответствия пешеходных переходов вблизи указанных организаций Национальному стандарту.

В частности, по инициативе Общественной палаты города Севастополя создана рабочая группа, включающая представителей уполномоченных органов в сфере безопасности дорожного движения, регулярно обследующая территории, где расположены общеобразовательные организации, с целью мониторинга безопасности передвижения детей.

Опытом организации общественного контроля за состоянием пешеходных переходов и транспортных сетей около общеобразовательных организаций поделились представители Общественной палаты Архангельской области. В случае выявления каких-либо критических недостатков совместно с Министерством образования Архангельской области принимаются оперативные меры по их устранению¹⁰.

Представители Общественной палаты Московской области отметили, что на территории данного субъекта Российской Федерации было проведено порядка 30 тысяч массовых мероприятий, направленных на вовлечение обучающихся в изучение основ безопасного поведения на дорогах; разработаны программы по внеурочным занятиям – обучению правилам дорожного движения.

¹⁰ <https://dvinanews.ru/news/detail/7834>

Члены Общественной палаты Республики Северная Осетия-Алания также поделились опытом проведения комплексных рейдов перед началом учебного года по всем пешеходным переходам около образовательных организаций общего образования.

Участники круглого стола отметили, что наиболее часто в ходе общественного контроля за состоянием уличных дорожных сетей вблизи общеобразовательных организаций выявляются такие нарушения, как отсутствие искусственных неровностей¹¹, отсутствие светофоров Т7, износ горизонтальной дорожной разметки, дублирующей знак «Дети», отсутствие дорожных знаков «Пешеходный переход»¹², «Дети»¹³. При этом выявленные в ходе проверок нарушения, в том числе несоответствия Национальному стандарту, своевременно устраняются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Участники мероприятия согласились с целесообразностью распространения сложившегося позитивного опыта субъектов на всей территории Российской Федерации и осуществления региональными общественными палатами общественного контроля соответствия пешеходных переходов вблизи общеобразовательных организаций Национальному стандарту предпочтительно в весенний период с целью выявления несоответствий и их устранения перед началом каждого нового учебного года.

Наличие световозвращающих элементов на детской одежде.

Участники мероприятия обсудили важность наличия световозвращающих элементов на детской верхней и школьной одежде в целях обеспечения безопасности детей, посещающих общеобразовательные организации. В настоящее время производителями детской одежды на добровольной основе может применяться межгосударственный стандарт ГОСТ 32074-2013 «Световозвращающие элементы детской и подростковой одежды. Общие

¹¹ Пункт 6.2 ГОСТ Р 52605-2006. Национальный стандарт Российской Федерации. «Технические средства организации дорожного движения. Искусственные неровности. Общие технические требования. Правила применения», утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 11 декабря 2006 года № 295-ст.

¹² Пункт 5.2.24 Национального стандарта.

¹³ Пункт 5.2.25 Национального стандарта.

технические условия»¹⁴. В техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков»¹⁵ (далее также – Технический регламент ТС), устанавливающим обязательные требования безопасности к продукции, предназначенной для детей и подростков, по показателям химической, биологической, механической и термической безопасности в целях защиты жизни и здоровья детей и подростков, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение пользователей продукции, также отсутствуют обязательные требования о наличии световозвращающих элементов в одежде для детей школьного возраста.

Участники круглого стола согласились с необходимостью внесения изменений в Технический регламент ТС, предусматривающих закрепление в качестве обязательных элементов верхней и школьной одежды световозвращающих элементов. При этом указано важно учесть при разработке проекта национального стандарта «Одежда учащихся (школьная форма). Общие технические требования»¹⁶.

Иные вопросы безопасности дорожного движения вблизи общеобразовательных организаций.

В ходе мероприятия его участники отметили, что, помимо требований к пешеходным переходам у общеобразовательных организаций, необходимо оценить безопасность перекрестков на указанной территории в целом. В частности, с учетом изменения восприятия ярких цветов участниками дорожного движения в темное время суток предлагалось оценить яркость светофоров, регулирующих движение в указанный временной интервал.

Помимо этого, было предложено проанализировать и пересмотреть скоростной режим переключения световых сигналов светофоров, а также провести мониторинг наличия на регулируемых перекрестках островков

¹⁴ Введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26 ноября 2014 года № 1890-ст.

¹⁵ Утвержден решением Комиссии Таможенного союза от 23 сентября 2011 года № 798.

¹⁶ <https://fgis.gost.ru/share/page/rsprs/nds-details?uuid=d4dfcf18-9c46-47a0-83e6-a21f8414262c>

безопасности, отсутствия скоплений снега на обочинах дорог, затрудняющих детям переход проезжей части.

Еще одним вопросом, требующим разрешения, является отсутствие парковок возле отдельных общеобразовательных организаций. Родители, которые привозят своих детей в общеобразовательные организации на автомобилях, в режиме ограниченного времени и при отсутствии парковочных мест оставляют автомобили на проезжей части, тем самым ограничивая детям, переходящим дорогу, обзор перед пешеходным переходом. Указанное, по мнению участников мероприятия, создает дополнительную угрозу возникновения ДТП. Участниками круглого стола было предложено организовать мероприятия общественного контроля с целью выявления наличия либо отсутствия парковочных мест возле общеобразовательных организаций, по итогам которого выработать соответствующие рекомендации.

При этом необходимо учитывать, что информация о наличии парковочных мест, месте их расположения, безопасных маршрутах движения детей от парковки к общеобразовательной организации и обратно должна быть отражена в Схеме организации дорожного движения в непосредственной близости от образовательной организации (далее – Схема)¹⁷. Однако по информации участников мероприятия, данные из Схемы зачастую не соответствуют действительности и нуждаются в актуализации.

Учитывая важность и социальную значимость создания для детей безопасных дорожных условий при посещении образовательных организаций общего образования, Общественная палата рекомендует:

Министерству экономического развития Российской Федерации, Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность инициирования внесения изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 23 сентября 2011 года

¹⁷ Приложение 2 к письму Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 сентября 2014 года № 07-1929 «О направлении приложений».

№ 798, в части установления обязательных требований о наличии световозвращающих элементов в одежде для детей школьного возраста.

Главному управлению по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации рассмотреть возможность вынесения рекомендаций общеобразовательным организациям об актуализации информации в паспортах дорожной безопасности общеобразовательных организаций в части наличия либо отсутствия парковок на их территориях, безопасных маршрутов движения детей от парковочных мест к общеобразовательным организациям и обратно.

Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии рассмотреть возможность дополнения проекта национального стандарта «Одежда учащихся (школьная форма). Общие технические требования» требованиями о наличии световозвращающих элементов на школьной одежде.

Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность организации мониторинга состояния перекрестков (необходимая яркость светофоров, режим переключений световых сигналов светофоров, отсутствие скоплений снега на обочинах дорог) возле общеобразовательных организаций.

Общественным палатам субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность осуществления на постоянной основе общественного контроля за соответствием пешеходных переходов и улично-дорожных сетей вблизи общеобразовательных организаций по маршрутам следования обучающихся требованиям ГОСТ Р 52289-2019. Национальный стандарт Российской Федерации «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств».