

**Рекомендации**  
**Общественной палаты Российской Федерации**  
**по итогам экспертной сессии на тему «Муниципальные общественные**  
**палаты и советы: барьеры и перспективы деятельности на благо**  
**местных сообществ» в рамках Форума активных граждан «Сообщество»**

9 июня 2021 года

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по территориальному развитию и местному самоуправлению в рамках Форума активных граждан «Сообщество» проведена экспертная сессия на тему «Муниципальные общественные палаты и советы: барьеры и перспективы деятельности на благо местных сообществ» (далее – экспертной сессии, мероприятие).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, общественных палат (советов) муниципальных образований, общественных организаций.

В ходе экспертной сессии участники обсудили вопросы, связанные с формированием и деятельностью общественных палат (советов) муниципальных образований, существующие проблемы в правовом регулировании, а также ранее принятые Общественной палатой Российской Федерации Рекомендации по данному вопросу<sup>1</sup> и результаты проведения окружных конкурсов муниципальных общественных палат и советов<sup>2</sup>. Победителями и призёрами данных конкурсов, проведённых по инициативе членов Комиссии по территориальному развитию и местному

---

<sup>1</sup> Рекомендации ОПРФ от 19 сентября 2018 года «Муниципальные общественные палаты (советы) как факторы социально-экономического развития территорий» в рамках Форума активных граждан «Сообщество» <https://old.oprf.ru/documents/497/2562/newsitem/49789>, Рекомендации ОПРФ от 31 октября 2019 года по вопросу совершенствования порядка формирования и осуществления деятельности муниципальных общественных палат (советов) по итогам секций в рамках Форума активных граждан «Сообщество» <https://old.oprf.ru/documents/497/2597/newsitem/52874>

<sup>2</sup> Публикации об итогах конкурсов муниципальных общественных палат и советов: СЗФО <https://old.oprf.ru/press/news/2018/newsitem/46670>, СКФО- <https://old.oprf.ru/press/news/2019/newsitem/49216>, ДФО - <https://old.oprf.ru/press/news/2019/newsitem/49658>, УрФО - <https://old.oprf.ru/press/news/2617/newsitem/52712>, ЮФО - <https://old.oprf.ru/press/news/2617/newsitem/53798>

самоуправлению ОПРФ, становились следующие муниципальные общественные палаты и советы:

Северо-Западный федеральный округ:

- Общественная палата сельского поселения Ыб Сыктывдинского района Республики Коми;
- Общественная палата Светловского городского округа Калининградской области;
- Общественная палата Онежского муниципального района Архангельской области;
- Общественная палата города Воркута;
- Общественная палата города Калининграда;
- Общественный совет поселка городского типа Максаковка Республики Коми;

Северо-Кавказский федеральный округ:

- Общественная палата Хунзахского района Республики Дагестан;
- Общественная палата Дербентского района Республики Дагестан;
- Общественная палата Ахвахского района Республики Дагестан;
- Общественная палата Ахтынского района Республики Дагестан;
- Общественная палата города Кизилюрт Республики Дагестан;

Дальневосточный федеральный округ:

- Общественный совет при администрации муниципального образования «Город Северобайкальск» Республики Бурятия;
- Общественный совет при мэре муниципального образования городского округа «Долинский» Сахалинской области;
- Общественный совет Бикинского муниципального района Хабаровского края;
- Общественный совет муниципального образования «Город Белогорск» Хабаровского края;

Уральский федеральный округ:

- Общественная палата Сорокинского муниципального района Тюменской области;
- Общественная палата Еткульского муниципального района Челябинской области;
- Общественная палата Саткинского муниципального района Челябинской области;
- Общественная палата Горноуральского городского округа Свердловской области;
- Общественный совет городского округа «Радужный» Ханты-Мансийского автономного округа;
- Общественная палата Снежинского городского округа Челябинской области;
- Общественная палата городского округа «Сухой Лог» Свердловской области;
- Общественная палата г. Нижневартовска Ханты-Мансийского автономного округа;
- Общественная палата Миасского городского округа Челябинской области;
- Общественная палата Златоустовского городского округа Челябинской области;
- Общественная палата городского округа Тобольск Тюменской области;
- Общественная палата Тракторозаводского района г. Челябинска

Южный федеральный округ:

- Общественная палата муниципального образования «Володарский район» Астраханской области;
- Общественная палата муниципального образования «Красноармейский район» Краснодарского края;

- Общественная палата муниципального образования «Камызякский район» Астраханской области;
- Общественный совет ЗАТО «Знаменск» Астраханской области;
- Общественная палата города Волгодонска Ростовской области;
- Общественная палата города Краснодар;
- Общественная палата города Шахты Ростовской области;
- Общественная палата города Сочи Краснодарского края;
- Общественная палата Холмского сельского поселения Абинского района Краснодарского края.

Участники мероприятия отметили, что в настоящее время по сложившейся практике общественные палаты (советы) муниципальных образований – это не просто субъект общественного контроля, в соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212 «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – Закон № 212-ФЗ), но и важный институт гражданского общества, обеспечивающий конструктивный диалог между населением и местной властью, поддержку гражданских инициатив, в том числе путем проведения разъяснительной и координирующей работы, ориентированный на оказание помощи органам власти муниципальных образований и жителям населенных пунктов.

Одним из главных барьеров развития института общественных палат (советов) муниципальных образований, по мнению участников экспертной сессии, является отсутствие законодательно закрепленного требования по *обязательному* формированию общественных палат (советов) на территориях муниципальных образований. Участники мероприятия указали на то, что решение о формировании общественной палаты (совета) во многих муниципалитетах фактически принимается по субъективному усмотрению руководителя муниципального образования и во многом зависит от финансово-экономических возможностей муниципального образования, а иногда и от желания (или его отсутствия) руководителя муниципального

образования формировать на своей территории институт общественного контроля.

Кроме того, действующим законодательством Российской Федерации не определен порядок формирования и деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований, их полномочия. В Российской Федерации в большинстве муниципальных образованиях в настоящее время создаются общественные палаты (советы), однако, как подчеркнули участники мероприятия, подходы к их формированию отличаются друг от друга.

Так, например, в ходе мероприятия был рассмотрен успешный опыт Московской области, где при поддержке губернатора Московской области и непосредственном участии Общественной палаты Московской области в каждом муниципальном образовании сформированы и функционируют соответствующие общественные палаты (советы). Согласно региональному законодательству Московской области 1/3 членов состава общественных палат (советов) муниципальных образований утверждается губернатором, 1/3 – советом депутатов муниципальных образований, 1/3 – Общественной палатой Московской области. Таким образом обеспечивается взаимодействие между муниципальными и региональными общественниками, обеспечивается возможность рассмотрения местных инициатив и проблем на региональном уровне, создаются социальные лифты.

Имеются также примеры и высказываются предложения по формированию муниципальных общественных палат на основе иных принципов, а именно:

1. 1/3 состава муниципальной общественной палаты формируется из числа граждан, утверждённых главой администрации муниципального образования, 1/3 - представительным органом местного самоуправления, и 1/3 - на конкурсной основе вышеуказанными 2/3 из числа кандидатов, являющихся представителями общественных

- объединений и других организаций, осуществляющих деятельность в муниципальном образовании;
2. состав муниципальной общественной палаты формируется на конкурсной основе из числа гражданских активистов муниципального образования комиссией, сформированной общественной палатой предыдущего состава;
  3. 1/3 состава муниципальной общественной палаты формируется из числа кандидатов, утверждённых главой администрации муниципального образования, 1/3 - представительным органом местного самоуправления, 1/3 - решением общественной палаты субъекта Российской Федерации;
  4. для формирования муниципальной общественной палаты из числа представителей муниципальной общественной палаты, заканчивающей свою работу, органа местного самоуправления, а также НКО, осуществляющих деятельность на территории муниципалитета, региональной общественной палаты и градообразующих предприятий создается избирательная комиссия, персональный состав которой утверждается сходом граждан муниципального образования или региональной общественной палатой, или органом местного самоуправления, или муниципальной общественной палатой состава, заканчивающего свою работы; избирательная комиссия формулирует и утверждает критерии, по которым из числа гражданских активистов муниципального образования (из числа представителей НКО, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования) на конкурсной основе избирается 1/3 часть членов муниципальной общественной палаты, 1/3 часть состава муниципальной общественной палаты определяется решением органа государственной власти субъекта Российской Федерации, 1/3 часть состава - решением органа местного самоуправления;

5. для формирования муниципальной общественной палаты решением общественной палаты субъекта Российской Федерации создается избирательная комиссия, которая формирует и утверждает критерии, по которым из числа гражданских активистов муниципального образования (из числа представителей НКО, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования) на конкурсной основе публично и открытым голосованием членов комиссии избираются все члены муниципальной общественной палаты;
6. для формирования муниципальной общественной палаты совместным решением общественной палаты субъекта Российской Федерации и представительного органа муниципального образования создается избирательная комиссия, которая организует прямое голосование граждан по выборам членов муниципальной общественной палаты из числа гражданских активистов (представителей НКО, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования)

Кроме того, требующим определения на законодательном уровне является вопрос правового статуса и полномочий общественных палат (советов) муниципальных образований, например, обязательное рассмотрение органами местного самоуправления решений, резолюций, докладов и других документов общественных палат (советов) муниципальных образований, а также право на участие их членов в заседаниях органов местного самоуправления при рассмотрении и принятии решений по определённым законодательством вопросам местного значения.

Учитывая изложенное, участники мероприятия выразили мнение о целесообразности внесения изменений в Закон № 212-ФЗ в части установления обязательности создания общественных палат (советов) муниципальных образований, а также в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации» в части определения правовых оснований деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований, полномочий и порядка их формирования.

В ходе обсуждения вопросов деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований по осуществлению общественного контроля, участниками мероприятия была обозначена важная проблема компетенций и квалификации общественных контролеров, подчеркнута целесообразность учета при формировании общественных палат (советов) муниципальных образований наличия специальных знаний, навыков и умений, необходимых при осуществлении общественного контроля в сферах здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства и иных высокопрофессиональных видах деятельности.

Кроме того, участниками мероприятия отмечена потребность методической поддержки членов общественных палат (советов) муниципальных образований при осуществлении их деятельности со стороны общественных палат субъектов Российской Федерации в части разъяснения их полномочий, установленных законодательством в сфере общественного контроля, повышения юридической грамотности.

На основании вышеизложенного, учитывая высокую социальную значимость вопроса развития и функционирования института общественных палат (советов) муниципальных образований как субъекта общественного контроля, Общественная палата рекомендует:

**Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации** рассмотреть возможность разработки проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212 «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»



и Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части установления обязанности создания общественных палат (советов) на территориях всех муниципальных образований, установления требований к порядку формирования и составу общественных палат (советов) муниципальных образований, определения их полномочий и порядка деятельности.

**Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высшего исполнительного органа государственной власти субъектов Российской Федерации) и депутатам законодательных органов власти субъектов Российской Федерации** рассмотреть возможность направления рекомендаций руководителям муниципальных образований на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации об активизации деятельности по созданию и обеспечения эффективной работы общественных палат (советов) муниципальных образований.

**Общественным палатам субъектов Российской Федерации** рассмотреть возможность активизации взаимодействия с органами местного самоуправления для формирования и обеспечения деятельности муниципальных общественных палат, а также рассмотреть возможность обеспечения методической поддержки членов общественных палат (советов) муниципальных образований при осуществлении общественного контроля, в том числе путём проведения обучающих семинаров и издания методических рекомендаций, разработки и внедрения специализированных курсов для обучения (повышения квалификации) общественных контролеров в соответствующих сферах деятельности.

